

АРКТИЧЕСКАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ: НАСЕЛЕНИЕ АРКТИКИ ARCTIC ENCYCLOPEDIA: ARCTIC POPULATION



© **Лукин** Юрий Фёдорович, доктор исторических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, главный редактор электронного научного журнала «Арктика и Север». E-mail: lukin.yury@mail.ru

© **Lukin** Yury Fedorovich, Doctor of Historical Sciences, Professor, Honored Worker of Higher Education of the Russian Federation, Editor-in-chief of the Electronic scientific journal "Arctic and North". E-mail: lukin.yury@mail.ru

Аннотация. Анализируется состав населения в Арктике, Арктической зоне Российской Федерации.

Abstract. Analyzes the composition of the population in the Arctic, the Arctic zone of the Russian Federation.

Ключевые слова: Арктика, Арктическая зона России, население

Keywords: Arctic, Russian Arctic zone, the population

Численность населения, постоянно проживающего в суровых климатических, а лучше сказать, в экстремальных условиях Арктики, в целом, невелика. При геополитическом раскладе в Арктике проживает более половины миллиарда человек – 517 млн. или почти 7,4 % от всего населения глобального социума Земли в 7,0 млрд чел.

Из 517 млн человек 8-ми приарктических стран в экстремальных условиях высоких арктических широт постоянно проживает менее одного процента северян (0,88 %). В России доля северян, проживающих в АЗРФ, составляет почти в два раза выше - 1,7 %.

С учетом внутренней южной границы восьми приарктических стран при использовании регионологического метода население арктических областей, провинций, муниципальных образований составляет 4,6 млн человек, в том числе в Российской Арктике проживает 2,5 млн или более 54%, а во всех остальных семи приарктических странах – 2,1 млн. человек.

В одной Российской Арктике, таким образом, постоянно проживает больше людей, чем в арктической зоне семи других приарктических стран мира вместе взятых. Эти индикаторы являются самым весомым аргументом в геополитических интригах и заявлениях о пустом якобы российском пространстве, которое срочно надо интернационализировать, осваивать путем захвата и присвоения чужих земель.

Население внутренних арктических регионов, тыс. чел.

№	Государства	Арктические регионы	Население
1	Россия	Мурманская область	796,1
		Архангельской области (МО, острова в СЛО)	661,8
		Ненецкий автономный округ	42,6
		Республика Карелия (три МО на побережье Белого моря)	51,6
		Республики Коми (Воркута)	95,8
		Ямало-Ненецкий автономный округ	522,8
		Красноярский край: Таймырский МР, Норильск, Игарка	216,8
		Республика Саха (Якутия) – 11 улусов	64,7
		Чукотский автономный округ	50,5
Итого в Российской Арктике			2 502
2	США	Аляска	710
3	Норвегия	Финмарк, Тромс, Нурланн, Шпицберген	466
4	Исландия		311
5	Швеция	Норботтен	260
6	Финляндия	Лапландия	184
7	Канада	Северо-Западные территории, Юкон, Нунавут, Нунавик	120
8	Дания	Гренландия	58
Итого в 7 приарктических странах			2 109
Всего:			4 611

Источник: Лукин Ю.Ф. Российская Арктика в изменяющемся мире: монография. – Архангельск: ИПЦ САФУ, 2013. С.28-29

Возникающие при определении численности населения трудности связаны: во-первых, с существующими различными подходами к определению границ Арктики, особенно внутренних; во-вторых, с поиском достоверных статистических современных данных по населению арктических областей, провинций, губерний, муниципальных образований других стран; в-третьих, с отсутствием официально установленных законом легитимных южных границ субъектов Арктической зоны России в XXI веке.

В другом источнике - проекте Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», который был 4 ноября 2013 года представлен на общественное обсуждение на едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения [[http:// regulation.gov.ru/project/9206.html?point=view_project&stage=2& stage_id=5393](http://regulation.gov.ru/project/9206.html?point=view_project&stage=2&stage_id=5393)], приводятся следующие цифры по населению арктического региона и другим показателям (табл.2).

**Некоторые показатели развития арктической территории
иностранных государств по проекту ГП «АЗРФ-2020»**

Государство	Территории	Численность населения, чел. на 01.01.2012 г.	Занято в экономике в 2012 г., чел.	ВРП по ППС в 2012 г., млн. долл. США	ВРП по ППС в 2012 г., на душу, тыс. долл. США	ВРП по ППС в 2012 г. на занятого в экономике, тыс. долл. США
Европейская Арктика						
Норвегия	Финнмарк, Тромс, Нурланн, Свальбард (Шпицберген)	472 495	242 596	43 565,59	92,20	179,58
Дания	Автономная территория Гренландия	56 749	26 791	2 133,00	37,59	79,62
ИТОГО		529 244	269 387	45 698,59	86,35	169,64
Американская Арктика						
Канада	Юкон, Северо-Западные территории, Нунавут, Северный Квебек	140 247	68 155	8 519,23	60,74	125,00
США	Аляска	731 449	372 900	51 859,00	70,90	139,07
ИТОГО		871 746	441 055	60 378,23	69,26	136,90
Российская Арктика						
Россия	Арктическая зона Российской Федерации	2 338 604	1 245 488	92 244,68	39,44	74,06

Источники: <http://www.ssb.no/>, <http://www.stat.gl/>, <http://www.statcan.gc.ca/>, <http://www.bea.gov/>, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/index.html>, <http://www.gks.ru/>

В тексте проекта ГП АЗРФ-2020 (ноябрь 2013) указывается, что численность постоянного населения в Арктической зоне Российской Федерации на начало 2013 года составила 2 331 тыс. человек (1,6% населения Российской Федерации). Плотность населения составляет 0,63 чел. на 1 кв. км. При этом уточняется, что Архипелаг Шпицберген, как территория на которой Российская Федерация имеет право осуществлять хозяйственную деятельность, не относится к Арктической зоне Российской Федерации, но при этом также является субъектом настоящей государственной программы. В состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации в проекте ГП АЗРФ-2020 (ноябрь 2013 года) отнесены территории субъектов Российской Федерации и отдельных муниципальных образований, приведенные в таблице № 3.

Состав сухопутных территорий Российской Арктики по проекту ГП «АЗРФ-2020»

Субъект Российской Федерации	Муниципальные образования	Численность населения, чел. на 01.01.2013 г.	Площадь территории, км ²
Мурманская область	Все	780 401	144 902
Архангельская область	Онежский, Приморский, Мезенский муниципальные районы, городские округа Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, о. Новая Земля	657 231	188 769
Ненецкий автономный округ	Все	42 789	176 810
Ямало-Ненецкий Автономный округ	Все	541 612	769 250
Красноярский край	Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район, городской округ Норильск, Туруханский муниципальный район	230 515	1 095 609
Республика Саха (Якутия)	Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Нижнеколымский, Усть-Янский районы (улусы)	27 213	605 100
Чукотский автономный округ	Все	50 780	721 481
ИТОГО		2 330 541	3 701 921
Шпицберген	-	380	

Расхождения в разных оценках численности населения вызваны тем, что до сих пор законодательно не определён даже состав АЗРФ. В первом варианте (табл.1) состав АЗРФ приводится по проекту федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации», который прошёл в 2012-2013 гг. общественную экспертизу и получил хорошие отзывы. Проект ФЗ «Об АЗРФ» был опубликован 23 января 2013 года на сайте Минрегиона России [URL: http://www.minregion.ru/documents/draft_documents/2701.html].

В проекте федерального закона «Об АЗРФ» Российская Арктика включала в себя полностью или частично территории девяти субъектов федерации:

1. Мурманская область.
2. Ненецкий автономный округ.
3. Ямало-Ненецкий автономный округ.
4. Чукотский автономный округ.
5. Республика Карелия в составе Лоухского, Кемского и Беломорского муниципальных районов.

6. Республика Коми в составе городского округа Воркута, расположенного на широте 67°29'.
7. Архангельская область в составе Онежского, Приморского и Мезенского муниципальных районов, городских округов Архангельск, Северодвинск и Новодвинск, а также административно принадлежащих ей арктических островов.
8. Красноярский край в составе Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района, городского округа Норильск, муниципального образования город Игарка Туруханского муниципального района.
9. Республика Саха (Якутия) в составе 11 улусов – Абыйского, Аллаиховского, Анабарского, Булунского, Верхоянского, Жиганского, Оленекского, Нижнеколымского, Среднеколымского, Усть-Янского и Эвено-Бытанайского.

Кроме того, в состав АЗРФ совершенно справедливо включались:

- a) открытые и могущие быть открытыми в дальнейшем земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане к северу от побережья Российской Федерации до Северного полюса, находящиеся в пределах границ, проходящих на западе по меридиану 32°04'35" восточной долготы (а в пределах от 74° до 81° северной широты - по меридиану 35° восточной долготы), на востоке - по меридиану 168°58'37" западной долготы;
- b) внутренние воды и территориальное море Российской Федерации, прилегающие к территориям, указанным в пунктах «а» и «б» части 2 настоящей статьи;
- c) исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации, прилегающие к территориям, указанным в пунктах «а» и «б» части 2 настоящей статьи, в пределах суверенных прав и юрисдикции Российской Федерации;
- d) воздушное пространство над перечисленными в пунктах «а-г» части 2 настоящей статьи территориями и акваториями.

В рамках проекта государственной программы в ноябре 2013 года к Арктической зоне Российской Федерации отнесены только следующие территории:

1. Мурманская область.
2. Архангельская область(Онежский, Приморский, Мезенский муниципальные районы, городские округа Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, о. Новая Земля).
3. Ненецкий автономный округ.

4. Ямало-Ненецкий Автономный округ.
5. Красноярский край (Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальный район, городской округ Норильск, Туруханский муниципальный район).
6. Республика Саха (Якутия) (Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Нижнеколымский, Усть-Янский районы или улусы).
7. Чукотский автономный округ.

Минрегион России осенью 2013 года необоснованно включил в состав арктической территории Российской Федерации территории лишь пяти арктических районов Республики Саха (Якутия), представляющих собой узкую прибрежную полосу. В самой республике Саха (Якутия) подчеркивали, что в состав Арктической зоны РФ могут быть включены 13 муниципальных образований Республики Саха (Якутия): Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский районы республики, расположенные за Северным полярным кругом [06 ноября 2013. URL: <http://sakha.gov.ru/node/136319>]. Кроме того, в состав АЗРФ не вошли 3 муниципальных района Республики Карелия, городской округ Воркута Республики Коми, включенных ранее проектом ФЗ «Об Арктической зоне Российской Федерации».

Если сравнить данные по населению в Арктике (таблицы 1,2,3), то по России разница получается, во-первых, из-за различных составов АЗРФ; во-вторых, из-за статистики взятой за разные годы. Методологический подход рассматривать в ГП АЗРФ-2020 (ноябрь 2013) только сухопутные территории Российской Арктики представляется мне ущербным и ненаучным. С позиций геополитики такой метод не отвечает национальным интересам России, как бы вполне легитимно исключает острова, акватории северных морей СЛО из состава АЗРФ. Это скрытая попытка внутренней интернационализации Российской Арктики, мол включаем только сухопутные территории, акватория не наша.

Речь при геополитическом подходе не идёт о северных льготах, надбавках и тому подобных вещах, так как вся Арктическая зона РФ фактически поглощается Севером России, площадь которого больше. Что касается северных льгот населению, то они могут определяться при отнесении тех или иных административных территорий к районам Крайнего Севера на уровне муниципальных образований с использованием других критериев, регулироваться иными законодательными актами. То есть вполне возможно с некоторой долей условности разделить «Арктику» (управление, геополитика) и «Крайний Север» (социальные льготы, экономика). Соответственно в законе об АЗРФ определить в приори-

тетном порядке границы Российской Арктики, а в законах о «северах» льготы населению и преференции для бизнеса.

Таблица 4

**Сравнительные данные по населению Арктики в проектах
федерального закона и госпрограммы по АЗРФ (2013)**

№	Государства	Арктические регионы	Население проект ФЗ	Население проект ГП
1	Россия	Мурманская область	796,1	780,4
		Архангельской область (МО, острова в СЛО)	661,8	657,2
		Ненецкий автономный округ	42,6	42,7
		Республика Карелия (три МО на побережье Белого моря)	51,6	Искл.
		Республики Коми (Воркута)	95,8	Искл.
		Ямало-Ненецкий автономный округ	522,8	541,6
		Красноярский край: Таймырский МР, Норильск, Игарка	216,8	230,5
		Республика Саха (Якутия) – 11 улусов	64,7	27,2
		Чукотский автономный округ	50,5	50,7
		Итого в Российской Арктике	2 502	2 338
2	США	Аляска	710	731
3	Норвегия	Финмарк,Тромс, Нурланн, Шпицберген	466	472
4	Исландия		311	нет данных
5	Швеция	Норботтен	260	нет данных
6	Финляндия	Лапландия	184	нет данных
7	Канада	Северо-Западные территории,Юкон,Нунавут, Нунавик	120	140
8	Дания	Гренландия	58	56
		Итого в 7 приарктических странах	2 109	?
	Всего:	Всего в циркумполярном мире	4 611	?

Арктика нужна России не меньше, чем приоритетные сегодня Дальний Восток и Западная Сибирь! Это не только вопрос внутренней политики, но и важнейшая геополитическая задача! О каком социально-экономическом развитии, морском могуществе России можно вести речь, если столько лет не можем легитимно определить даже состав АЗРФ с учетом её внешних и внутренних границ, суши и воды? Это такой хороший «подарок» всем тем, кто хотел бы отдать Арктику под транснациональное управление, международный контроль. Кому всё это выгодно?

Архангельск

14 января 2014 года