

## **АРКТИКЕ НУЖЕН МИР И КОНСТРУКТИВНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

*(заметки к итогам Международного форума «Арктика - территория диалога»)*

***Валерий Журавель*** *руководитель Центра арктических исследований Института Европы РАН*

### **Вступление**

9-10 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге прошёл Пятый Международный форум «Арктика - территория диалога». Его история тесно связана с организацией легендарных арктических экспедиций, с промышленным освоением этого уникального региона, сохранением его природы и самобытной культуры. В течение двух дней российские и международные эксперты, представители федеральных ведомств и региональных властей, российских и иностранных компаний обсуждали насущные проблемы Арктики. На Форуме Институт Европы РАН представлял руководитель Центра арктических исследований Валерий Журавель.

### **О форуме**

По информации организатора Форума Росконгресса мероприятие собрало на своей площадке более 3600 российских и международных политических, научных и деловых кругов, общественности, ведущих средств массовой информации. Выросло количество стран, принимающих участие в мероприятии: в 2017 году – 31 страна, в 2019 году – 52 государства. Самыми многочисленными стали делегации из Китая, Норвегии, Финляндии, Швеции, США, Дании, Исландии, Канады и Японии.

В нем принял участие Президент Российской Федерации Владимир Путин. На форум прибыли президенты Финляндии и Исландии, премьер-министры Норвегии и Швеции, а также министры иностранных дел Дании и Норвегии. представители по вопросам Арктики министерств иностранных дел 8 государств, а также Европейского союза. Участниками форума стали главы таких профильных международных организаций, как Арктический круг,

Арктический экономический совет, Совет Баренцева Евроарктического региона, Союз саамов, Генеральный секретарь Всемирной метеорологической организации Петтери Таалас, Исполнительный секретарь Рамочной конвенции ООН об изменении климата Патрисия Эспиноса Кантельяно, представители зарубежных арктических университетов. Следует также отметить, что Россию представляли 7 федеральных министров, 10 руководителей федеральных агентств и служб, а также главы 15 субъектов Российской Федерации. На Форуме состоялся «мозговой штурм» по актуальным проблемам арктической проблематики. Прошли целых 33 сессии по трем основным трекам «Прибрежные территории», «Открытый океан» и «Устойчивое развитие», 11 мероприятий в рамках Молодежного дня. По предварительным данным, за эти два дня в Санкт-Петербурге было заключено 30 соглашений на общую сумму порядка 70 млрд. рублей.

### **Россия в Арктике**

Арктика всегда находилась в поле зрения руководства страны. Десятилетиями шаг за шагом Россия укрепляла, наращивала свое присутствие, свои позиции в Арктике. На каждом новом этапе определялись основные задачи по ее развитию.

На Форуме прозвучало много заявлений, актуальных и интересных вопросов и предложений, которые затрагивают вопросы развития Арктической зоны РФ и международного сотрудничества. Все это требует осмысления и оценки на экспертном уровне.

Сегодня Арктика переживает стремительные перемены. Это, прежде всего, изменение климата, которое, с одной стороны, остается серьезным общим вызовом, а с другой – предоставляет новые возможности в деле расширения использования Северного морского пути для судоходства и развития технологий для добычи углеводородов и морепродукции. Все это способствует модернизации арктической инфраструктуры и притоку инвестиций в этот регион. Арктика сегодня представляет собой мегарегион, в

котором национальные интересы государств находят свое проявление в их арктической политике и стратегии.

По словам Президента РФ Владимира Путина, выступившего на пленарном заседании Форума, в этом году будет принята новая стратегия развития российской Арктики до 2035 года. Она должна объединить мероприятия наших национальных проектов и государственных программ, инвестиционные планы инфраструктурных компаний, программы развития арктических регионов и городов. По ключевым социально-экономическим показателям, по качеству жизни людей все арктические регионы должны выйти на уровень не ниже среднероссийского.

На решение этой задачи направлен, в том числе, передача Минвостокразвития России функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Арктики и переименованию его в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Особое внимание на Форуме было уделено развитию транспорта и другой опорной инфраструктуры. Это Северный широтный ход, который позволит приступить к эффективному освоению природных богатств Полярного Урала и Ямала, а в перспективе и севера Красноярского края.

Несколько заседаний секций было посвящено развитию глобального транспортного коридора, включающего Северный морской путь (СМП). Президентом ставится стратегическая задача обеспечить его бесперебойную и круглогодичную работу. Датой начала освоения СМП считается 1932 год, когда он был пройден за одну навигацию советской экспедицией, возглавляемой О.Ю. Шмидтом на ледокольном пароходе «Александр Сибиряков». Рекорд перевозок в СССР по Севморпути был поставлен в 1987 г. – 6,5 млн. тонн. Этот показатель был превышен Россией только через 19 лет в 2016 г. и составил 7,3 млн. тонн. В 2018 г. он достиг 20 млн. тонн.

С 2013 г. осуществлен целый комплекс мероприятий по развитию, совершенствованию организационной структуры управления СМП, обеспечению безопасности судоходства в Арктической зоне РФ, реструктуризации и росту объемов грузоперевозок.

Новый подход к функционированию Севморпути состоит в значительном увеличении объемов его грузоперевозок с параллельным развитием российских арктических территорий в рамках опорных зон развития. В указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена задача довести грузопоток по СМП к 2024 г. до 80 млн. тонн. Это большая, ответственная и сложная задача. Необходимо в короткие сроки провести большой объем работы. Госкорпорация «Росатом» приняла функционал единого инфраструктурного оператора СМП.

В первую очередь для этого необходимо дальнейшее развитие современного ледокольного флота. В настоящее время в акватории Севморпути действуют восемь линейных ледоколов: четыре атомных и столько же дизель-электрических, что для обеспечения судоходства по СМП крайне недостаточно. атомных ледоколов «Ямал», «50 лет Победы», «Таймыр» и «Вайгач»

Так, На дальневосточном заводе «Звезда» намечено строительство нового сверхмощного атомохода «Лидер», который должен стать единственным ледоколом в мире для круглогодичной проводки судов по СМП при толщине льда свыше 4 м. Он будет обладать повышенной мощностью и увеличенной шириной корпуса. Кроме этого здесь идет строительство судов для Роснефти, Газпрома, Росморпорта, Совкомфлота, а также для компании НОВАТЭК. Всего же к 2035 г. арктический флот России будет насчитывать не менее 13 тяжёлых линейных ледоколов, в том числе девять атомных. В настоящее время принимаются меры по дальнейшему совершенствованию навигационно-гидрографического обеспечения и безопасности судоходства на трассах Севморпути. Разрабатываются и внедряются метео-, гидро- и ледовые сервисы,

перспективные направления радиосвязи для проведения аварийно-спасательных работ, беспилотные летательные аппараты для мониторинга и ледовой разведки.

Ставится задача сделать Северный морской путь безопасным и выгодным для грузоотправителей, привлекательным как по качеству услуг, так и по цене. В частности, конкурентной и обоснованной должна быть плата за ледокольное сопровождение судов. Государство вкладывает свои средства в эту сферу, чтобы минимизировать тарифную нагрузку на перевозчиков и бизнес. В перспективе Северный морской путь должен стать частью глобального транспортного коридора из Азии в Европу, для этого необходимо добиваться его привлекательности для грузоотправителей как по качеству маршрута, так и по цене перевозок.

Развитие СМП имеет огромное значение для общего социально-экономического развития российских арктических территорий. Для того чтобы вывести данный транспортный коридор на полную мощность России необходимо будет приложить значительные усилия для развития береговой и коммуникационной инфраструктуры в регионе. Речь идет о развитии портовых мощностей северных российских городов. Их планируется модернизировать, обеспечив, в том числе, возможность перевозки из них грузов по пути «река-море». К настоящему времени из 71 порта на трассе Северного морского пути 66 имеют загрузку менее 100 тыс. тонн или не функционируют вовсе. Причалы большинства арктических портов требуют капитального ремонта и углубления дна для приема современных судов.

Важной, давно назревшей проблемой для Арктики является уборка накопившегося здесь мусора и отходов. В этом вопросе в последние годы Россия добилась заметных успехов. Систематическая работа по очистке арктической зоны ведется в России, начиная с 2012 года. С тех пор удалось вывезти и утилизировать более 80 тысяч тонн различных отходов, которые были накоплены в Арктике за десятилетия предыдущей промышленно-хозяйственной деятельности в регионе, начиная еще со времен СССР. Как

рассказал участникам форума президент России Владимир Путин, в ближайшие несколько лет в рамках работы специально разработанного федерального проекта «Чистая среда» в Арктике планируется полностью ликвидировать 6 крупных объектов накопленного экологического вреда, расположенных на территории Мурманской и Архангельской областей, а также в Карелии, Якутии и на территории Ненецкого автономного округа. Помимо этого в планах России значится очистка акватории Кольского залива, здесь планируется очистить более 200 квадратных километров морской поверхности.

На Форуме было заявлено, что для наращивания капиталовложений в Арктическом регионе, для запуска новых проектов Россия намерена использовать все инструменты поддержки инвестиций. Это обращение было направлено зарубежным партнерам. Речь прежде всего идет о льготных ставках на прибыль, о понижающих коэффициентах по налогу на добычу полезных ископаемых и заявительном порядке возмещения налога на добавленную стоимость, об упрощенном порядке предоставления земельных участков и неизменности условий реализации инвестиционных проектов. Для этого в ближайшее время планируется разработать проект специального федерального закона об особой системе преференций для инвесторов Арктической зоны.

Важно продолжать инвестировать в проекты Арктики. Согласно расчетам Минприроды, до 2050 года в Арктику будет инвестировано порядка 13,5 трлн. рублей, 5,5 трлн. из которых будет привлечено до 2024 года. При этом, значительную часть будут составлять внебюджетные инвестиции. На долю данного региона приходится порядка 10 процентов всех инвестиций в нашей стране.

В обозримом будущем главным стимулом для его развития в Арктике станут экономические проекты на севере России, типа «Ямал СПГ» или «Арктик СПГ-2». В этих условиях России важно более активно подключать к проблемам Арктики наших ближайших союзников по ЕАЭС.

## **Международные проблемы Арктики**

Процесс глобального потепления вызвал интерес и внимание мирового сообщества к открывающимся в Арктике новым ресурсным и логистическим возможностям, что закономерно привело к активизации международных контактов разного уровня. На сегодняшний день Арктика – это территория низкой политической напряженности и успешного развития многостороннего сотрудничества. В настоящее время уровень милитаризации Арктики не выходит за пределы разумной достаточности.

В выступлении на секции министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил, что в Арктике нет конфликтного потенциала и все возникающие здесь вопросы могут и должны решаться политическим путем, за столом переговоров, и что ни один из этих вопросов не требует военного решения. В этих условиях в интересах укрепления доверия и взаимопонимания, предотвращения любых видов эскалации, по его мнению, необходимо восстановить полноформатный военно-политический диалог арктических государств. Эффективным механизмом поддержания региональной стабильности были ежегодные встречи начальников Генеральных штабов вооруженных сил государств-членов Арктического совета. К сожалению, с 2014 г. практика их проведения заморожена. В целях возобновления совместной работы на Форуме было предложено в качестве первого шага наладить контакты на уровне военных экспертов арктических государств.

Это очень важная инициатива МИД России ибо геополитическая ситуация в Арктическом регионе не может оставаться длительное время стабильной на фоне обострения международных отношений в мире. Восстановление такого взаимодействия особенно актуально на фоне военных мероприятий, проводимых НАТО в полярных и приполярных районах. Масштабные учения Trident Juncture (2018 г.) – хороший пример того, почему востребовано существование надежных механизмов военно-политического диалога в Арктике. Москву, к примеру, не может не тревожить откровенно враждебный сценарий данных учений, который пропитан был духом

пресловутой «российской угрозы». Хотелось бы еще отметить, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе международные риски в Арктике могут возрасти в случае дальнейшего сохранения политической напряженности в отношениях России с Западом. В этих условиях наше государство прилагает немало усилий по ослаблению международной обстановки и повышению мер доверия между странами.

В выступлениях на пленарном заседании руководителями государств постоянно подчеркивалось возрастание роли Арктического совета как форума высокого уровня для регулярного межправительственного рассмотрения проблем экологии, рационального использования природных ресурсов, взаимодействия в обеспечении безопасности, устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера. Близко к тексту я хотел бы показать высказывания руководителей стран в отношении роли Арктического совета в регулировании отношений в Арктике.

Президент Финляндии Саули Ниинистё указал, что вопросы Арктики надо обсуждать на уровне глав государств и правительств, сидя лицом к лицу и ведя диалог. Он высказал сожаление, что не удалось реализовать финской инициативы, связанной с созывом первой арктической встречи в верхах. Напряжённость, которая имеет место далеко от Арктики, вмешалась в наши планы, отметил он.

Президент Исландии Гудни Торлациус Йоханнессон отметил, что Арктика – это ключевой приоритет для их внешней политики, а Арктический совет – это эффективная площадка для диалога. Он проинформировал участников Форума, что в период предстоящего председательства Арктическом совете, страна будет работать под лозунгом «Вместе – к устойчивой Арктике!», делая акцент на трёх основных областях. Первое – морская окружающая среда Арктики. Второе – климат и энергосберегающие решения. Ну, и, наконец, третье – это люди, живущие в Арктике.

Премьер-министр Норвегии Эрна Сульберг указала, что Арктический совет объединяет ключевых акторов, включая коренные народы, именно



благодаря ему мы можем находить совместные решения, а также обеспечивать стабильность и развитие региона. Она подчеркнула, что 10 процентов населения страны живёт в Арктике и именно поэтому данный вопрос является ключевым национальным приоритетом. В своем выступлении она отметила, что Норвегия и Россия всегда успешно сотрудничали и разделяли интересы на Севере. Среди них: Соглашения о предотвращении инцидентов в открытом море, о сотрудничестве между береговой охраной двух стран, совместные инициативы по защите окружающей среды, существование прямой «горячей линии» между Военным штабом Норвегии и российским Северным флотом. Мы гордимся тем, что наши пловцы и борцы из России и Норвегии вместе тренируются в Мурманске, что существуют норвежско-российские оркестры, что норвежские студенты учатся в Архангельске. Говоря об Арктике как регионе мира и стабильности, она заметила, что мы не можем воспринимать это как должное, это результат политических решений и практического сотрудничества между арктическими государствами. Основываясь на уважении к законодательству, международному праву и региональному сотрудничеству, мы сможем обеспечить мир в этом регионе, заключила премьер-министр.

Премьер-министр Швеции Стефан Левен подчеркнул, что сохранению ключевых интересов Швеции в Арктике мы достигли во многом благодаря успешной деятельности Арктического совета, который создал такую политическую обстановку, которая позволяет находить решения, выгодные для всех. Он отметил, что мы заключили целый ряд юридически обязывающих соглашений, которые позволяют нам работать вместе в том, что касается поиска и спасения на морях, предотвращения разливов нефти, а также научного сотрудничества. Рабочие группы Арктического совета по-прежнему готовят высококачественные научные доклады по проблемам, с которыми сталкивается Арктика. Работая совместно, добросовестно, мы укрепляем наше сотрудничество в интересах мира и стабильности, и тем самым мы реализуем колоссальный потенциал, который кроется в этом регионе. Премьер-министр обратил внимание участников Форума, что глобальное потепление, его

последствия в Арктике могут привести не только к природному, экологическому кризису, а к катастрофе. Потенциально эти изменения могут представлять собой угрозу в области безопасности общемирового масштаба. Иными словами: есть квитанция, требующая оплаты. Потепление в Арктике может обернуться издержками в 90 триллионов долларов к концу этого века.

Одним из самых важных событий, которое обсуждалось на Форуме, является признание международным сообществом принадлежности части арктических территорий к продолжению российского континентального шельфа. Пока что решение носит промежуточный характер. 3 апреля 2019 года подкомиссия ООН, признала геологическую принадлежность части арктических территорий к продолжению континентального шельфа России. Окончательное решение по этому вопросу будет принято в рамках 49-й сессий подкомиссии ООН. Пока все идет к тому, что площадь российского шельфа удастся увеличить на 1,2 млн. квадратных километров. Вместе с тем следует учитывать, что в условиях резкого обострения современной международной обстановки положительное решение по этому вопросу в полном объеме вряд ли станет возможным. Могут быть разные варианты, в том числе и по площади сокращений наших намерений по расширению арктического шельфа. К такому развитию событий также необходимо готовиться. Хотелось бы верить, что все будет по-честному, на основе научных доказательств.

В середине второго десятилетия нынешнего века в деятельности государств на арктическом направлении появилось ряд ограничений, обусловленных санкционным режимом США и стран ЕС против России. Они отрицательно сказываются не только на поддержании стабильности в регионе, но и привели к свертыванию целого ряда перспективных экономических, как российских, так и европейских проектов. Так, европейские санкции, в свою очередь, требуют прекратить «предоставление услуг, необходимых при глубоководной разведке и добыче нефти, работы в Арктике и на месторождениях сланцевой нефти, в том числе, услуги по бурению и испытанию скважин, а также по их геофизическому исследованию». В список

оборудования, продажа которого потребует предварительного согласования, входит до 30 видов продукции для нефтяной и газовой промышленности. Правда, санкции против ввоза в Россию этого оборудования создают не только угрозы и риски для российских компаний, но и открывают возможности для импортозамещения.

Министр природных ресурсов и экологии России Дмитрий Кобылкин допустил возможность участия иностранных компаний к работе на шельфе Арктики. Я думаю к этому надо отнестись положительно, но с определенными оговорками. Надо определить формат этого участия. Главное, чтобы соблюдались экологические стандарты и это приносило стране дополнительные доходы от этого сектора экономики. Компании должны иметь соответствующий опыт, обладать необходимыми технологиями и финансами. С учетом значимости Арктики, такое решение должно быть закреплено, на наш взгляд, в виде закона.

На Форуме значительное внимание уделялось подготовке кадров для работы в Арктическом регионе. Секция по этому вопросу успешно прошла под модераторством ректора САФУ профессора Елены Кудряшовой.

\*\*\*\*

На Форуме Россия заявила о своих амбициях в Арктике, параллельно призвала к сотрудничеству на арктическом направлении. У руководства страны есть понимание того, что этот регион является важной и перспективной территорией нашего государства. В этих условиях необходима системная работа по формированию у граждан России арктического сознания и причастности к великим арктическим делам. В 2021 г. наша страна будет председательствовать в Арктическом совете, и хорошо бы показать миру, насколько успешен подъем российского сегмента глобальной арктической зоны.