

ОБЗОРЫ И СООБЩЕНИЯ REVIEWS AND REPORTS

УДК [327+332.13+332.146.2](985)(045)

DOI: 10.17238/issn2221-2698.2018.31.98

Многоликая Арктика: горизонты развития *

© **ГОВОРОВА Наталья Викторовна**, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник; доцент

E-mail: n_govorova@mail.ru

Институт Европы РАН, Москва, Россия;

Московский технологический институт, Москва, Россия

© **ЖУРАВЕЛЬ Валерий Петрович**, кандидат педагогических наук, доцент, ведущий научный сотрудник

E-mail: zhvalery@mail.ru

Институт Европы РАН, Москва, Россия

Аннотация. В статье представлен обзор событий и докладов представителей научного и экспертного сообщества, государственной власти, общественности и бизнеса в рамках проведенного в Москве Институтом Европы Российской академии наук в ноябре 2017 г. круглого стола «Современная Арктика: вопросы международного сотрудничества, политики, экономики и безопасности», посвященного различным аспектам и перспективам освоения арктического региона. Основная цель мероприятия — проведение анализа рисков и возможностей в ключевых областях взаимодействия и хозяйствования в Арктике: международное сотрудничество, безопасность, экономика, экология и социальная сфера. А также формирование у широких слоёв населения арктического сознания и причастности к Арктике с помощью СМИ, широко освещавших мероприятие, и электронных и печатных научных изданий по его результатам.

Ключевые слова: Арктика, Арктическая зона Российской Федерации, международное сотрудничество, безопасность, экономика, экология, человеческий капитал.

A multidimensional Arctic: horizons of development

© **Natalia V. GOVOROVA**, Cand. Sci. (Econ.), leading researcher; associate professor

E-mail: n_govorova@mail.ru

The Institute of Europe of RAS, Moscow, Russia;

Moscow Technological Institute, Moscow, Russia

© **Valery P. ZHURAVEL**, Cand. Sci. (Ped.), associate professor, leading researcher

E-mail: zhvalery@mail.ru

The Institute of Europe of RAS, Moscow, Russia

Abstract. The article presents an overview of events and presentations at the round table “Modern Arctic: Issues of International Cooperation, Politics, Economy and Security” held in Moscow in November 2017 by the Institute of Europe of RAS and devoted to various aspects and prospects of the development of the Arctic. The main goal of the event was to analyze risks and opportunities in key areas of cooperation and management in the Arctic: international cooperation, security, economy, ecology and social sphere. And, the

* Для цитирования:

Говорова Н.В., Журавель В.П. Многоликая Арктика: горизонты развития // Арктика и Север. 2018. № 31. С. 98–104. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2018.31.98

For citation:

Govorova N.V., Zhuravel V.P. A multidimensional Arctic: horizons of development. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2018, no. 31, pp. 98–104. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2018.31.98

formation of the Arctic consciousness and involvement in the Arctic issues with the help of mass media that covered the event widely, electronic and printed scientific publications based on its results.

Keywords: *the Arctic, Arctic zone of the Russian Federation, international cooperation, security, economy, ecology, human capital.*

22 ноября 2017 г. в Институте Европы РАН прошёл круглый стол, посвящённый текущей ситуации, рискам и перспективам освоения арктического региона в нынешних непростых геополитических и макроэкономических условиях — «Современная Арктика: вопросы международного сотрудничества, политики, экономики и безопасности». Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по социальной политике Л.П. Кононова направила в адрес участников мероприятия обращение, в котором подчёркивалось, что «освоение и развитие Арктики невозможно без глубокого изучения тех процессов, которые происходят на многомерном пространстве Арктического региона. Примечательно, что свой вклад в это благородное и нужное дело вносят учёные Института Европы РАН во взаимодействии со своими коллегами из академических структур и учебных заведений России и ряда европейских государств». С приветственным словом и пожеланием успешной работы обратился к участникам круглого стола директор Международного союза экономистов, член Президиума Вольного экономического общества России, академик Международной Академии менеджмента А.В. Красильников.

В.П. Федоров — модератор мероприятия, заместитель директора ИЕ РАН по научной работе, член-корреспондент РАН, обозначил стратегические для всего человечества значимость и ценность северного приполярного пространства, стремительно вовлекаемого в международный оборот. Он отметил, что «... в нашу эпоху провозглашения общечеловеческих ценностей предстоит нелёгкая задача вписать в историю страницу справедливого распределения несметного ресурсного богатства, каким является ледовый регион — территория, нефть, газ, металлы, биоресурсы, транспортные возможности, в том числе трансполярные авиакосмические маршруты».

Открыл работу форума ведущий научный сотрудник Отдела страновых исследований ИЕ РАН, член Научно-экспертного совета Государственной комиссии по вопросам развития Арктики В.П. Журавель с вводным докладом «Арктика как многомерное пространство». Он отметил, что Арктика как объект и предмет исследования изучается многими научными дисциплинами, что позволяет получить целостную систему знаний, полноценную модель практической деятельности, комплексно взглянуть на настоящее и будущее Арктического региона. При этом важно генерировать новые актуальные знания, раскрывать причины и тенденции развития многомерности арктического пространства, систематизировать их и на основании этого определять актуальные направления освоения Арктического региона. Наряду с анализом возрастания роли России и стран Европы в Арктике в выступлении были рассмотрены актуальные вопросы сотрудничества России и Китая на арктическом треке. Он констатировал, что современная внешняя политика Пекина на арктическом треке в отношении России носит позитивный, деловой, в основном доброжелательный и долгосрочный характер, а

возникающие проблемы и трудности решаются путём переговоров на взаимовыгодной основе. Также был сделан вывод, что нахождение в Арктическом совете крупных азиатских государств может привести к снижению общего градуса напряжённости в связи с последствиями разногласий между Россией и Западом по поводу ситуации в Сирии и на Украине.

Проблематика международного сотрудничества в циркумполярном пространстве и будущее его социально-экономического, экологического, инфраструктурного и инновационного развития стали предметом всестороннего анализа и последующей дискуссии участников круглого стола. Непростая и многосторонняя тематика безопасности региона в различных её аспектах вызвала большой интерес аудитории.

Взаимодействию в Арктике в пределах европейского пространства посвятил свой доклад заместитель директора по научной работе ИЕ РАН В.Б. Белов, отметив, что в последнее десятилетие существенно увеличилась активность ФРГ в арктическом регионе. Преследуя цели доступа собственных концернов к арктическим ресурсам, обеспечения национальной сырьевой безопасности, Берлин в первую очередь ориентируется на свои долгосрочные хозяйственные и политические приоритеты. Германия активно участвует в работе Арктического совета в качестве страны-наблюдателя, поддерживает сотрудничество с Россией.

Стратегию и политику Гренландии на арктическом треке осветил ведущий научный сотрудник Отдела страновых исследований ИЕ РАН Л.Г. Ходов. По мнению главного научного сотрудника Отдела европейской безопасности ИЕ РАН профессора РАН А.А. Синдеева, Россия могла бы выступить инициатором комплексного сотрудничества, суть которого он проанализировал в своём выступлении; данное взаимодействие позволило бы укрепить лидерство нашей страны в арктическом регионе. «О наличии комплексного сотрудничества, с точки зрения Российской Федерации, должны свидетельствовать, — подчеркнул А.А. Синдеев, — не только развитие современных направлений и позитивная характеристика сделанного, а в первую очередь ответ на вопрос: «Сможет ли Россия реализовывать в Арктике в среднесрочной и долгосрочной перспективе то, что ей запланировано?».

Военно-политической обстановке в регионе и оборонной политике арктических государств было посвящено выступление заведующего отделом Центра международной безопасности Национального исследовательского института МЭМО имени Е.М. Примакова РАН, профессора МГИМО МИД России А.В. Загорского, доложившего о результатах мониторинга нестратегической военной деятельности стран. По мнению докладчика, преобладают сбалансированные оценки нашими партнёрами военно-политической обстановки в регионе; анализируя цели военного строительства РФ в Арктике, они не видят здесь угроз для своей национальной безопасности в краткосрочной перспективе.

На геополитических трендах и развитии институтов международного взаимодействия в Арктике сосредоточили внимание аудитории директор Арктического центра стратегических исследований САФУ имени М.В. Ломоносова (г. Архангельск), руководитель «Плавучего университета» К.С. Зайков и доцент Института права и национальной безопасности РАНХиГС

Д.А. Медведев. По мнению докладчиков, при обострении международной обстановки в целом, ситуация в Арктике из плоскости сотрудничества и конкуренции может перейти в разряд соперничества и даже стать причиной кризиса мирового масштаба. Имеются также признаки того, что Арктический совет со временем будет приобретать очертания наднационального органа управления регионом.

Аспекты безопасности в Арктике в контексте Комплексной арктической политики Европейского Союза проанализировал в своём докладе заведующий Отделом европейской безопасности ИЕ РАН, профессор МГИМО МИД России Д.А. Данилов. Профессор кафедры политологии Московского государственного лингвистического университета Ю.В. Синчук обратил внимание аудитории на стремление России к реализации глобального проекта в целях сохранения мира в Арктике. Проблемы обеспечения гидрометеорологической безопасности деятельности в Арктике в условиях меняющегося климата детально представил помощник директора государственного научного центра «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт» Росгидромета А.И. Данилов. «С высокой вероятностью Арктика будет теплеть в этом веке сильнее, чем планета в среднем, поэтому фактор изменения климата следует учитывать в социально-экономическом развитии арктической зоны. Арктика — один из наиболее уязвимых к изменению климата регионов Земли, и обеспечение гидрометеорологической безопасности населения и деятельности — составная часть адаптации к происходящим изменениям», — отметил он. Александр Иванович более 30 лет своей научной деятельности посвятил изучению климата в Арктике. О деятельности ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в контексте международного сотрудничества в области снижения рисков загрязнения арктической морской среды подробно рассказал заместитель руководителя организации, Герой Российской Федерации, заслуженный спасатель России А.Н. Звягинцев.

Внимание сразу нескольких экспертов было сосредоточено на вопросах стимулирования и внедрения российских инновационных проектов в Арктике. Этим проблемам были посвящены выступления руководителя Отделения «Мировой океан и Арктика», заместителя председателя Совета по изучению производительных сил Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития РФ С.А. Липиной, заместителя председателя Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству П.М. Федяева и заместителя председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока В.А. Пушкарёва. Следует отметить, что до избрания в Госдуму Владимир Пушкарёв несколько лет успешно руководил Российским центром освоения Арктики и внёс значительный вклад в организацию научных работ по исследованию арктических территорий, в том числе острова Белый. Жизненно важные экологические аспекты применения инновационных отечественных технологий на объектах портовой инфраструктуры Северного морского пути подверг детальному рассмотрению Генеральный директор НПО «СТРИМ» А.В. Глухов. Начальник отдела Департамента стратегического развития и инноваций Минэкономразвития

РФ С.В. Майоров с коллегами из РАНХиГС А.М. Воротниковым и А.Е. Балабановым представил коллективный доклад о потенциале опорных зон развития АЗРФ через построение и развитие транспортно-логистической инфраструктуры.

Стандарты, формирующие прозрачные правила и принципы экологического взаимодействия уже работающих и вновь создаваемых предприятий с окружающей средой и коренным населением на арктической территории, позволят воспользоваться открывающимися возможностями для экономического развития без ущерба для природы и человека. В этом состоит ключевая идея национального общественного стандарта «Экологическая безопасность Арктики», разработанного Общественной комиссией по направлению «Экология» Межрегиональной общественной организации «Ассоциация полярников» (АСПОЛ), руководителем которой является легендарный полярник А.Н. Чилингаров. Необходимость и своевременность принятия такого стандарта обосновал в своём выступлении заместитель председателя Кольского научного центра РАН (г. Апатиты Мурманской обл.) В.А. Маслобоев. Единомышленник А.Н. Чилингарова, вице-президент АСПОЛ К.А. Зайцев, десантировавшийся 25 лет назад в ходе высокоширотной парашютной экспедиции в точку Северного полюса и установивший там флаг России, проинформировал коллег о деятельности и планах организации на ближайшие годы.

Состояние, проблемы и будущее энергетики в Арктике, а также российский и зарубежный опыт добычи и транспортировки углеводородов анализировали генеральный директор информационно-аналитической компании «Гекон» (г. Санкт-Петербург), академик РАН, член научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации М.Н. Григорьев и главный научный сотрудник Отдела экономических исследований ИЕ РАН А.Д. Хайтун. Доцент кафедры «Государственно-частное партнёрство» Финансового университета при Правительстве РФ Е.А. Малицкая констатировала безответственный подход большинства российских компаний, ориентирующихся главным образом на коммерческие результаты своей деятельности в северных широтах, к оценке социально-экологических эффектов ведения бизнеса, также она обозначила некоторые направления решения данной проблемы.

Координатор проекта «Морская политика» Центра стратегических оценок и прогнозов А.М. Горнова обосновала необходимость первоочередного развития морских портов на территории АЗРФ, расположенных в устьях крупных рек, как логистических пунктов для стыковки морских и речных перевозок и соединения в единые артерии перевозки грузов морем и рекой вглубь материка. Это необходимо, по мнению эксперта, для увеличения экономической отдачи от арктического направления.

Социальной тематике и проблемам развития человеческого потенциала были посвящены доклады к. пед. наук И.М. Рукавицына и ведущего научного сотрудника Отдела экономических исследований ИЕ РАН Н.В. Говоровой, которые констатировали, что устойчивое пространственное развитие арктических территорий напрямую зависит от качества человеческого капитала, которое в свою очередь детерминировано финансированием здравоохра-

нения. Капитальных инвестиций требуют также поддержание и дальнейшее развитие социальной, транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение социальных гарантий населению. Негативные тренды демографического и социального развития усугубляются большими территориальными и природно-климатическими различиями, низкой диверсификацией экономики, высокой степенью износа основных средств. Однако в АЗРФ имеется вероятность перелома негативных тенденций при условии повышения благосостояния и качества жизни северян на фоне оздоровления экологии, создания оптимальных условий для профессиональной самореализации жителей. Для воплощения в жизнь этих планов следует принимать меры по созданию собственных социальных инновационных технологий, в том числе в медицине и образовании, содействовать развитию традиционных видов деятельности прежде всего для коренных малочисленных народов. Советник Президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации В.С. Истомин проанализировал законодательные проблемы обеспечения прав коренных малочисленных народов и перспективы их решения.

Об арктической тематике в Санкт-Петербургском политехническом университете Петра Великого (СПбПУ) сообщили в своих выступлениях представители Высшей школы общественных наук Гуманитарного института СПбПУ проф. С.В. Кулик и доцент Е.А. Самыловская. Они отметили, что более века исследования и разработки корабелов-политехников являются научно-технической основой для решения широкого круга хозяйственных задач по освоению Арктики и Северного морского пути. Университет является организатором и традиционной площадкой для проведения международных научных мероприятий, посвящённых арктической тематике. С 2016 г. здесь регулярно проводится Международная научная конференция «Арктика: история и современность», цель которой — формирование междисциплинарной площадки для обсуждения и решения широкого круга вопросов, связанных с арктическим регионом и формирование объективного представления о российской арктической политике.

Всего в научном обсуждении, широко освещавшемся в СМИ, приняли участие представители экспертного сообщества трёх комитетов Государственной думы РФ, 19 научных, образовательных учреждений и общественных организаций.

При поддержке руководителя Росгидромета М.Е. Яковенко в рамках подготовки к научному форуму, в фойе ИЕ РАН 20–23 ноября была открыта выставка Российского государственного музея Арктики и Антарктики (г. Санкт-Петербург) «На дрейфующих льдах Арктики». На стендах выставки, посвящённой юбилею дрейфующих станций, в хронологическом порядке кратко рассказана их 80-летняя история. Исследования и работы на дрейфующих станциях и в Высокоширотных экспедициях являются одними из самых значительных по продолжительности, многообразию научного материала, количеству и важности открытий, фундаментальности научного подхода, обилию решённых задач, невероятному сочетанию массового мужества, обдуманного риска и стойкости в тяжелейших условиях работы на дрейфующих льдах Центральной Арктики и по праву могут считаться самой выдающейся

экспедиционной программой прошлого столетия. На выставке представлены десятки фотографий, иллюстрирующих работу, быт и досуг участников дрейфа. Пояснения по материалам экспозиции давала директор музея Мария Дукальская. Выставка в Москве экспонировалась впервые и вызвала большой интерес у научных работников.

В завершение круглого стола за активную гражданскую позицию, профессионализм, многолетнюю и активную работу по изучению деятельности Арктического совета, проблем освоения и развития Российской Арктики ряд экспертов был удостоен благодарственных писем Специального представителя Президента РФ по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике Артура Чилингарова, депутатов Госдумы Григория Ледкова и Владимира Пушкарёва.

Очередное мероприятие по арктической проблематике — III Международная научная конференция «Арктика: история и современность» — состоялось в Санкт-Петербурге 18–19 апреля 2018 г. Его организаторами выступили Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Институт Европы РАН и ряд других организаций.