

Арктика и Север. 2023. № 51. С. 156–171.

Научная статья

УДК 339.923(985)(540)(045)

doi: 10.37482/issn2221-2698.2023.51.156

Влияние международного дискурса Индии на арктическую политику страны

Хуа Цзиньцзинь^{1✉}, аспирант

¹ Санкт-Петербургский государственный университет, Университетская набережная, 7–9, Санкт-Петербург, Россия

¹ 657660273@qq.com ✉, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1254-5521>

Аннотация. С XX в. международный дискурс постепенно становится горячей темой в изучении политологии и международных отношений, его влияние особенно важно в новых сферах, таких как космос, киберпространство и полярные регионы, где пока ещё не выработаны устойчивые правила и система управления. В данной статье влияние международного дискурса классифицировано как речевое, структурное, институциональное и моральное. На основе данной классификации рассмотрено усиление влияния международного дискурса Индии на свою арктическую политику посредством своего речевого выражения, накопления национальной силы, институционального участия и ценности. Сложность формирования стратегии в Арктике связана с тем, что сама Индия не является арктической страной, поэтому возникает настороженное отношение мирового сообщества. Северные страны считают, что Индия может использовать Арктику для получения дополнительных природных ресурсов или даже политической выгоды. Кроме того, арктическая политика слабо освещается в индийских СМИ и деятельности правительства. Поэтому в связи с возможным непониманием международным сообществом участия Индии в Арктике и слабым осознанием страной арктических проблем, её влияние на международный арктический дискурс должно быть улучшено по нескольким направлениям: правительственные чиновники должны более активно участвовать в работе международных организаций (ООН, Арктический Совет); СМИ стоит в полной мере освещать деятельность страны в решении проблем Арктики; в академическом плане необходима интеграция научных исследований, создание специальных образовательных программ и т. п. Последнее, но не менее важное — нужно учитывать интересы местного населения. Решение всего этого комплекса проблем должно привести к укреплению позиций Индии в Арктике и к увеличению потенциала страны.

Ключевые слова: дискурс, Арктика, Индия, арктические вопросы, арктическая политика

Благодарности и финансирование

Исследование проведено при поддержке Государственного комитета по стипендиям КНР (Грант № 202109010172).

The Impact of India's International Discourse on Its Arctic Policy

Jinjin Hua^{1✉}, Post-graduate student

¹ Saint Petersburg State University, Universitetskaya Naberezhnaya, 7-9, Saint Petersburg, Russia

¹ 657660273@qq.com ✉, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1254-5521>

Abstract. Since the 20th century, international discourse has gradually become a hot topic in the study of political science and international relations, and its impact is especially important in new areas such as

* © Хуа Ц., 2023

Для цитирования: Хуа Ц. Влияние международного дискурса Индии на арктическую политику страны // Арктика и Север. 2023. № 51. С. 156–171. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2023.51.156

For citation: Hua J. The Impact of India's International Discourse on Its Arctic Policy. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2023, no. 51, pp. 156–171. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2023.51.156

space, cyberspace and polar regions, where stable rules and governance system have not yet been developed. In this paper, the influence of international discourse is classified as verbal, structural, institutional and moral. Based on this classification, the increasing influence of India's international discourse on its Arctic policy through its verbal expression, national strength, institutional involvement, and sense of values is examined. The difficulty of developing a strategy in the Arctic is due to the fact that India is not an Arctic country, so there is a cautious attitude of the world community towards it. Northern countries believe that India can use the Arctic for additional natural resources or even political benefit. In addition, there is little coverage of Arctic policy in the Indian media and government activities. Therefore, due to the possible misunderstanding by the international community of India's involvement in the Arctic and the country's weak awareness of Arctic issues, its influence on the international Arctic discourse should be improved in several ways: government officials should participate more actively in international organizations (UN, Arctic Council); the media should fully cover the country's activities in addressing Arctic issues; academically, integration of research, creation of special educational programs should be required, etc. Last but not least, the interests of Arctic Indigenous peoples should be taken into account. The resolution of all these issues can enable India to strengthen its position in the Arctic and increase the country's potential.

Keywords: *discourse, Arctic, India, Arctic issues, Arctic policy*

Введение

С обнародованием арктической политики в марте 2022 г. Индия официально заявила, что она активный участник арктических дел. Несмотря на то, что она является неарктической страной, она показывает свою заинтересованность в повышении научного, политического, экономического и культурного влияния в этом регионе. Международный дискурс как важный инструмент для распространения внешней политики страны даёт возможность анализировать приоритет страны в определённой сфере. Его влияние, в свою очередь, отражается на дальнейшей внешней политике. Теоретической основой данного исследования стал подход к классификации влияния международного дискурса, выдвинутый китайским учёным Чжан Чжичжоу, согласно которому влияние международного дискурса можно разделить на речевое, структурное, институциональное и моральное [1, Чжан Чж., с. 38–41]. В плане влияния международного речевого дискурса учёный подчеркивает его экспрессивную функцию и фокусируется на «речи» политиков страны, СМИ, учёных и других представителей международного сообщества. Он как «мягкая сила» может изменить восприятие людьми имиджа страны посредством распространения информации. Влияние международного структурного дискурса зависит от структурного положения страны в международном сообществе, и изменение мощи страны является основным фактором, влияющим на структурное положение [2, Waltz K., с. 5–41]. Что касается влияния международного институционального дискурса, то он определяет роль страны в функционировании международных организаций, формулировании международных правил и влиянии на международный порядок. Обсуждение влияния международного институционального дискурса на самом деле стало популярным после второй мировой войны, когда различные международные организации постепенно вышли в свет. В настоящее время во многих случаях конкуренция между странами часто отражается на международных механизмах, великие державы пытаются защитить свои интересы через эти выгодные уже созданные ими механизмы, в то время как развивающиеся страны пытаются захватить интерес путём их реформирования, поэтому международный институцио-

нальный дискурс играет важную роль для тех стран, которые вовлечены в некую сферу позднее, чем другие страны. Влияние международного морального дискурса распространяется на мораль и легальность деятельности субъектов в международных делах. В первую очередь нужно соблюдать такие общепризнанные принципы, как право человека, сохранение мира, кроме того, нужно, например, как в случае с Арктикой, обращать внимание на её природный характер, население и т. д. (рис. 1).

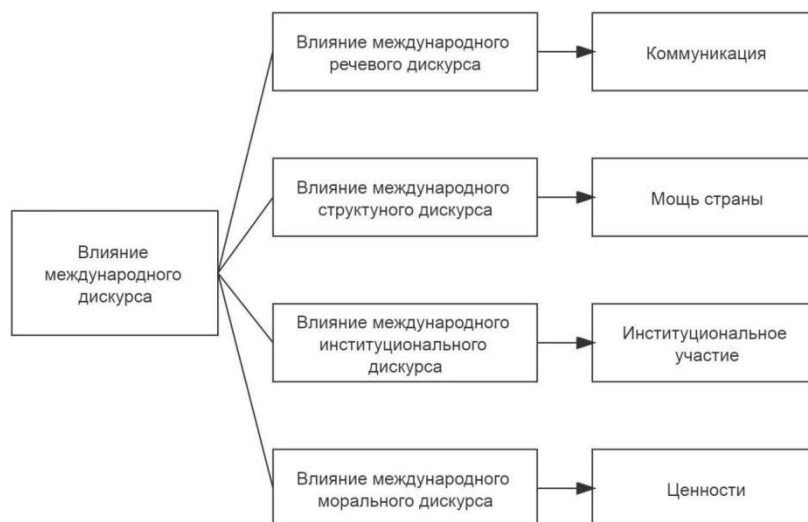


Рис. 1. Схема влияния международного дискурса¹.

Соответственно, в рамках данного подхода к классификации влияния международного дискурса влияние международного дискурса Индии на арктическую политику страны усиливается с помощью речевого выражения, накопления силы, институционального участия и своей ценности в арктических делах. Анализ его может помочь нам проанализировать текущее понимание проблемы арктической политики Индии и возможные их решения для успешного развития в будущем.

Влияние международного речевого дискурса Индии на арктическую политику страны

Что касается влияния международного речевого дискурса на арктическую политику, то в последние годы индийское правительство продемонстрировало своё активное участие в арктических делах посредством ряда дипломатических заявлений и политических документов. Вопросы Арктики стали темой обсуждения на встречах между лидерами других стран, представители индийского правительства часто участвуют и выступают на международных арктических конференциях.

Например, Манмохан Сингх, тогдашний премьер-министр Индии, посетил Россию в октябре 2013 г. Во время своего визита он выразил готовность укреплять сотрудничество с Россией в Арктике [3, Kumari P., с. 38–40], в октябре 2014 г. бывший президент Индии Пранаб Мукерджи посетил Норвегию и Финляндию, чтобы поблагодарить обе страны за помощь в

¹ Схема разработана автором по классификации Чжан Чжичжоу.

предоставлении Индии статуса постоянного государства-наблюдателя в Арктическом совете [4, Filimonova N., с. 95–105], он также является первым индийским президентом, который посетил Норвегию [5, Шаумян Т.Л., Журавель В.П., с. 175–184]. В ходе визита было подписано 13 соглашений, касающихся образования, обороны, наук о Земле и других сфер [3, с. 7]. В 2015 г. Пранаб Мукерджи также посетил Швецию и Россию, премьер-министр Нарендра Моди, в свою очередь, посетил Россию, США и Канаду. Впервые в истории индийской дипломатии президент и премьер-министр одновременно многократно посещали арктические страны.

В последние годы Индия часто укрепляет влияние своего международного речевого дискурса с помощью РФ. Российская сторона пригласила премьер-министра Индии Нарендру Моди на Восточный экономический форум во Владивостоке в сентябре 2019 г. в качестве почётного гостя. После переговоров президент России В.В. Путин заявил на пресс-конференции [6, Бхагват Д., с. 73–90]: «Индийские энергетические концерны приглашаются для участия в таких проектах, как Дальневосточный СПГ и Арктический СПГ-2»²; также в сентябре 2022 г. на самом форуме Нарендра Моди снова выразил желание укрепить партнёрство с Россией по вопросам Арктики.

Помимо выступлений на международных форумах, Индия всё чаще включает вопросы Арктики в свою политику и стратегию. После вступления Индии в Арктический совет в 2013 г. Министерство иностранных дел выпустило документ «Индия и Арктика», который демонстрировал интересы Индии в Арктике в четырёх областях: научной, экологической, коммерческой и стратегической, хотя конкретные интересы не были чётко определены. Но министерством наук о земле были перечислены основные цели индийской исследовательской программы в Арктическом регионе, которые заключаются в изучении связи между арктическим климатом и индийскими муссонами [6, Бхагват Д., с. 73–90], влияния глобального потепления, флоры и фауны³.

Стоит отметить, что опубликованная в этом году арктическая политика Индии — первый официальный документ индийского правительства по арктической политике, который включает в себя шесть сфер: наука и исследования, защита климата и окружающей среды, экономическое и человеческое развитие, транспорт и связь, управление и международное сотрудничество, наращивание национального потенциала [7, Зайков К.С., Бхагват Д., с. 261–274]⁴. Все разделы, за исключением научных исследований, впервые подробно разработаны, в определённой степени объясняются цели и пути их достижения в соответствующих областях Арктики. Также Индия выразила свою позицию, обосновала принципы и выдвинула

² Devyatkin P. Russia and India set to deepen Trade and Investment in Arctic Energy, 05 September, 2019. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/russia-and-india-set-deepen-trade-and-investment-arctic-energy> (дата обращения: 01.12.2022).

³ MOES, India. Scientific Endeavours in the Arctic. URL: https://moes.gov.in/programmes/polar-science-cryosphere/indian-scientific-endeavors-arctic?language_content_entity=en (дата обращения: 03.12.2022).

⁴ MOES, India. India's Arctic Policy. URL: https://moes.gov.in/node/5906?language_content_entity=en (дата обращения: 03.12.2022).

политические идеи по арктическим вопросам в свете новой арктической политики.

Влияние международного структурного дискурса Индии на арктическую политику страны

Влияние международного структурного дискурса Индии на её арктическую политику улучшается в основном благодаря росту национальной мощи в последние годы. В XXI в. Индия добилась экономических успехов, благодаря которым появились ресурсы для организации арктических научных экспедиций, оптимизации арктического исследовательского оборудования и подготовки арктического исследовательского персонала. Влияние международного дискурса неарктических стран на арктические дела в значительной степени зависит от способности страны приобретать и транслировать арктические знания [8, Чэн Б., с. 4]. В этих вопросах, безусловно, арктические научные исследования играют важную роль.

Некоторые считают, что научные исследования Индии начинаются с того времени, когда учёный Mahendra Nath Bose в 1962 г. совместно с норвежскими учёными в Арктике собрал ископаемые растения. На самом деле Индия официально начала научные экспедиции в Северном Ледовитом океане в 2007 году, когда на архипелаге Шпицберген была создана арктическая исследовательская станция Химодри. Индия регулярно устраивает научные экспедиции (примерно 3–4 раза в год) после этого события [9, Гриняев С.Н., Шевченко А.В., Медведев Д.А., с. 18–24], и с тех пор исследовательская станция уже приняла более 300 индийских учёных⁵. Научная деятельность Индии быстро распространяется благодаря опыту, накопленному в Антарктике. Как сказал бывший секретарь Индии в Комиссии ООН по границам континентального шельфа Н.Р. Rajan: «Индия проводит научные исследования и разведку в Антарктике уже более 30 лет, что позволило Индии играть уникальную и важную роль в арктических делах» [10, Rajan Н.Р., с. 146–154]. В 2013 г. Индия приняла решение инвестировать 12 млн долларов в арктические исследования в течение пяти лет, причём 3 млн выделить научной станции [4, Filimonova N., с. 95–115]. Через год была создана многоцелевая плавучая обсерватория IndArk в Кунгсфорде на Шпицбергене. Кроме того, созданный Национальный центр полярных и океанических исследований (NCPOR), как ключевое учреждение Индии, специализирующееся на полярных науках, достигло успехов во многих областях. В частности, текущие исследования в Арктике включают мониторинг аэрозолей над полярными регионами под эгидой Индийской сети полярных аэрозолей (POLAERNET), филогенетическое моделирование бактериальных сообществ в Конгс-фьорде, метагеномные сборки геномов (MAG) из ледниковых экосистем переднего края ледника Мидтрел-Ловенбреен, исследование динамики фитопланктона и биогеохимии Конгс-фьорда и т. д.⁶ Можно сказать, что это учреждение ещё больше продвинуло вперёд научные исследования Индии в Арктике.

⁵ Middleton A. India's Arctic Policy: Strong foothold on science and business interests, HIGH NORTH NEWS, Mar 23, 2022. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/indias-arctic-policy-strong-foothold-science-and-business-interests> (дата обращения: 01.12.2022).

⁶ MOES, India. Annual Report 2021-22, July 2022. URL: <https://moef.gov.in/wp-content/uploads/2022/03/Annual-report-2021-22-Final.pdf> (дата обращения: 04.12.2022).

По мере роста общей мощи Индии арктические страны, особенно Норвегия и Россия, проявляют всё больший интерес к участию Индии в исследованиях Арктики. Это отражается прежде всего в возрастающем участии Индии в международных арктических научных работах. В 2009 г. Индия и Норвежский институт полярных исследований подписали меморандум о взаимопонимании по совместной научно-исследовательской деятельности в Арктике⁷. Совместные декларации между Индией и Россией в последующие годы включали сотрудничество в Арктике. Вместе с тем растёт интерес Индии в освоении арктических ресурсов. С 2014 г. Индия поставила нефтегазовые ресурсы на ведущее место в сотрудничестве с Россией, в частности, индийские компании в 2015 г. приобрели 15% доли в нефтяной компании «Ванкорнефть»⁸, на сегодняшний день эта доля увеличилась до 49,9%. Кроме того, индийские компании приобрели 29,9% доли в компании «Таас-Юрях Нефтегазодобыча»⁹. Компания ONGC Videsh приобрела ещё 20% доли в проекте «Сахалин-1», а также является владельцем компании «Imperial Energy». Компания Oil India Limited приобрела 50% доли в проекте «License 61» [11, Бхагват Д., с. 488–506]. Помимо нефтегазовых ресурсов, индийские компании проявляют большой интерес и к другим минеральным ресурсам. В 2019 г. компания Coal India Limited подписала соглашения с двумя российскими компаниями о добыче коксующегося угля на Дальнем Востоке и в Арктике¹⁰.

Влияние международного институционального дискурса Индии на арктическую политику страны

Влияние международного институционального дискурса на арктическую политику страны зависит от вклада в соответствующие международные механизмы. Исследования в Арктике регулируются общим международным правом и конкретными договорами, такими как Устав ООН, Конвенция ООН по морскому праву и Договор о Шпицбергене. Индия подписала Договор о Шпицбергене в 1920 г., даже раньше Китая, и этот договор предоставляет Индии право на научные исследования, свободное судоходство и ряд других прав. Кроме того, Индия присоединилась не только к Конвенции ООН по морскому праву, но и к Венской конвенции по защите озонового слоя, Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции ООН об изменении климата, которая в середине ноября провела саммит COP27 в Шарм-эль-Шейхе. Индия также является членом Международного арктического научного комитета (IASC), членом категории В Международной морской организации (IMO),

⁷ MOES, India. International collaboration convention: INDO-NORWAY. op.cit.

⁸ Joint Statement between the Russian Federation and the Republic of India: Shared Trust, New Horizons, Ministry of External Affairs of India. December 24, 2015. URL: https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/26243/Joint_Statement (дата обращения: 03.12.2022).

⁹ «Роснефть» подписала контракт с Indian Oil на поставку в Индию до 2 млн тонн нефти, Департамент информации и рекламы ПАО «НК «Роснефть», 6 декабря 2021. URL: <https://www.rosneft.ru/press/releases/item/208725/> (дата обращения: 01.12.2022).

¹⁰ Debjoy Sengupta. Coal India signs MoUs with Russia for coking coal, The Economic Times, September 04, 2019. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/industry/indl-goods/svs/metals-mining/coal-india-signs-mous-with-russia-for-coking-coal/printarticle/70980534.cms> (дата обращения: 01.12.2022).

членом Исполнительного совета Всемирной метеорологической организации (WMO) и т. д. Все они обеспечивают институциональную основу для участия Индии в арктических делах, которое стало доступным, когда в мае 2013 г. страна была принята в качестве официального наблюдателя в Арктический совет, важнейший региональный механизм управления Арктикой. В дополнение к своему обширному членству, Индия продемонстрировала свою ответственность и приверженность как развивающаяся держава, всегда готовая внести свой вклад в развитие и совершенствование разных международных механизмов арктического региона, в частности, в разработку правил. Как член Консультативного совещания Антарктического договора АТСМ, Индия участвовала во всех совещаниях АТСМ в течение последних трёх лет и предоставляла научную и экологическую информацию и рабочие документы, кроме того, в 2023 г. АТСМ будет проходить в Индии¹¹. Индия также является членом Конвенции по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ), её представители всегда принимают во внимание необходимость обеспечения устойчивого развития морских живых ресурсов и разумной защиты полярной среды, объективно выдвигают ряд разумных предложений. Этот опыт, накопленный Индией в Антарктике, может помочь усилить влияние международного институционального дискурса на её арктическую политику.

Влияние международного морального дискурса Индии на арктическую политику страны

Участвуя в арктических делах, Индия всегда учитывает особую природную и социальную среду арктического региона и придерживается общепринятых моральных принципов. В этом плане Индия играет положительную роль в защите прав коренных народов Арктики, она поддержала принятие Декларации о правах коренных народов на сессии ООН в 2007 г.¹² Внутри страны епископы Индии всегда призывали к добросовестному следованию законам по защите коренных народов, сохранению их языка, культуры и традиций и защите их от потери самобытности, что тоже отвечает моральным принципам в Арктике. Кроме того, помощник секретаря Министерства иностранных дел Navtej Sarna в мае 2013 г. на мероприятии отметил, что Индия планирует «плодотворно взаимодействовать с коренными жителями региона (Арктики) и работать с ними над экологическими вопросами»¹³.

Важно, что при вступлении в арктический совет страна также обязалась уважать суверенитет, суверенные права и юрисдикцию арктических стран в регионе и придавать большое значение научным исследованиям и охране окружающей среды в Арктике. В этом плане в своей новой арктической политике 2022 г. Индия также подчёркивает важность защиты окружающей среды, климата и концепции устойчивого развития. Предполагается, что Аркти-

¹¹ MOES, India. International collaboration convention: Others. op.cit. URL: <https://moes.gov.in/international-collaboration-convention/others> (дата обращения: 07.12.2022).

¹² General Assembly adopts Declaration on Rights of Indigenous Peoples; 'Major Step Forward' towards human rights for all, says President". UN General Assembly GA/10612. September 13, 2007.

¹³ Kabir Taneja. India Arrives at the Arctic, New York Times, MAY 20, 2013. URL: <https://www.mea.gov.in/articles-in-foreign-media.htm?dtl/21730/india+arrives+at+the+arctic> (дата обращения: 01.12.2022).

ческий регион схож с Гималайским регионом по природной среде, поэтому Индия может предоставить различные виды помощи. В целом Индия придерживается принципов гармоничного сосуществования людей и природы в Арктике, баланса экологической защиты с экономическим развитием, а также справедливости между интересами нынешнего и будущего поколений.

Проблемы в укреплении влияния международных дискурсов и подход к их решению

Как видно из вышесказанного, Индия сформировала определённое позитивное влияние международных дискурсов на свою арктическую политику и играет всё более важную роль в этом регионе. Однако, учитывая статус неарктического государства и развивающейся страны, Индия в этом плане сталкивается с рядом внутренних и внешних ограничений.

Что касается трудностей в усилении влияния международного речевого дискурса на свою арктическую политику, то, во-первых, участие Индии в Арктике по-разному интерпретируется международным сообществом в контексте растущего участия Индии на политической арене и позднего появления официальной арктической политики. С 2007 г., когда была организована первая арктическая исследовательская экспедиция, уже прошло 15 лет. Только в марте 2022 г. правительство сформулировало свою первую арктическую политику, которая значительно отстала не только от восьми арктических государств, но и от таких неарктических стран, как Германия, Япония, Южная Корея и даже Китай. Отсутствие арктической политики в некоторой степени определяло двусмысленность международного участия Индии в Арктике, поскольку внутренние экологические и ресурсные проблемы привели к множеству аргументов в пользу мнения о «захвате ресурсов» и «разрушении окружающей среды». Безусловно, арктические государства с особым вниманием относятся к вовлечению неарктических государств в арктические дела, в том числе Индии. И в контексте сегодняшней нестабильной мировой обстановки существует также вопрос о том, имеет ли Индия стратегические и военные намерения в отношении Арктики и будет ли усиливать влияние в результате роста сотрудничества и увеличения инвестиций в такие страны, как Россия.

Во-вторых, индийские СМИ уделяют мало внимания Арктике и не накопили достаточно знаний о ней, в результате арктическое сознание в обществе в целом не сформировано.

Индия географически далека от Арктики и недолго занималась арктическими делами, арктические вопросы редко освещались в печати внутри страны. Это, с одной стороны, затрудняет для индийских СМИ освещение участия Индии в Арктике и конструктивную интерпретацию арктической политики Индии. С другой стороны, индийским СМИ трудно эффективно отвечать на вопросы западных СМИ. В то же время малое освещение данной темы привело к недостаточному пониманию населением проблем Арктики и сложности формирования широкой базы дискурса. Добавлю, что близость Индии к Индийскому океану означает, что внимание людей, как правило, сосредоточено на Индийском океане, а не на Северном Ледовитом океане.

Поэтому в связи с возможным непониманием международным сообществом участия Индии в Арктике и слабым осознанием проблем Арктики, влияние международного речевого дискурса на арктическую политику Индии должно быть улучшено по трём направлениям: политическому, СМИ и академическому.

Учёные Jawahar Bhagwat и А.Е. Шапаров считают, что масштабное участие Индии в Арктике все ещё находится на стадии становления, поскольку пока нет плана, в котором указаны конкретные шаги, которые необходимо предпринять для реализации политики [12, с. 16–22]. Новая политика 2022 г. устанавливает направление участия Индии в арктических делах, но она носит относительно общий характер, поэтому в будущем следует создать конкретные программы по научным исследованиям и освоению ресурсов в Арктике. В то же время индийские чиновники должны больше участвовать в разных организациях, таких как ООН и её органы, Арктический совет и Форум Арктического круга и т. д., чтобы лучше и точнее объяснить международному сообществу позицию Индии в отношении арктической политики. В плане медиа-дискурса соответствующий отдел информирования должен играть ведущую роль в формировании общественного мнения и уточнении важности арктических дел. Например, в стране можно создавать документальные фильмы об Арктике и книги об Арктике, чтобы пополнить знания широкой общественности о регионе. Всё это должно правильно объяснить участие Индии в арктических делах, что разрешит сомнения международного сообщества и повысит его доверие. Учёные данного региона не только проводят научные исследования, но и являются важной составляющей в формировании политики и общественного мнения. Поэтому исследователи должны, с одной стороны, активно делиться своими открытиями и давать возможность международному сообществу услышать больше профессиональных мнений, с другой стороны — они должны приглашать лидеров и учёных из западных стран, особенно арктических, и менять взгляды на участие Индии в арктических делах.

Влияние международного структурного дискурса Индии на её арктическую политику также связано с рядом проблем. С точки зрения внешних факторов, существует большая конкуренция со стороны стран и организаций, стремящихся получить реальное влияние в Арктике. С точки зрения собственной силы, участие в арктических делах для неарктических стран требует более высокого уровня государственного потенциала, экономики и науки и техники, в то время как инвестиции Индии в арктические исследования недостаточны, и соответствующие учреждения нуждаются в улучшении и обновлении. Хотя Индия сегодня занимает третье место в рейтинге ВВП мира по данным ВБ¹⁴, она всё ещё является развивающейся страной с ограниченными средствами на арктические исследования и до сих пор не имеет полярного исследовательского судна, что привело к несовершенству научных исследований и

¹⁴ GDP based on PPP valuation of country GDP, The World Bank, 2022. URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.PP.CD?most_recent_value_desc=true (дата обращения: 01.12.2022).

отставанию в исследованиях прикладных технологий для особых условий Арктики. Всё это ограничивает её участие в арктических делах. Между тем, научная сила Индии распределена между такими организациями, как NCPOR, Earth System Science Organization-National Centre for Polar and Ocean Research, Geological Survey of India, CSIR-Centre for Cellular and Molecular Biology, Jawaharlal Nehru University, энергетические компании и т. д. Во многих случаях они независимы друг от друга, что затрудняет интеграцию достижений исследований. Кстати, в Индии пока нет ни одного университета с образовательной программой, связанной с Арктикой [13, Shailesh N., Suba Ch.D., с. 901–904], а о программах сотрудничества университетов с другими арктическими странами мало кто слышал.

Всем известно, что влияние международных дискурсов страны часто зависит от степени активности государства в международном сообществе. Поэтому, если Индия хочет укреплять своё влияние международного структурного дискурса на внешнюю политику, она должна расширить своё участие и вносить свой вклад. В контексте Арктики самый прямой способ — увеличить инвестиции в арктические научные исследования, а также расширить области исследований. В то же время Индия должна сосредоточиться на преобразовании и применении результатов научных исследований Арктики, чтобы решать практические проблемы Арктики. Во-вторых, следует интегрировать научно-исследовательские силы и создать платформу для обмена достижениями научных исследований. В частности, следует и далее укреплять синергию различных организаций, таких как государственные научно-исследовательские учреждения, университеты и предприятия, чтобы арктическая естественная, гуманитарная и социальная науки гармонично развивались. Кроме того, образовательные учреждения должны реализовать учебные программы, связанные с Арктикой, и активно развивать сотрудничество с университетами арктических стран, включая совместную подготовку, программы обмена и стажировки.

Международный институциональный дискурс помогает обеспечению собственных интересов в законной форме. Но фактически степень участия Индии в существующих международных механизмах Арктики была низкой: как с точки зрения широты, так и с точки зрения глубины участия. Например, в первом случае, хотя Индия в последние годы присоединилась к ряду механизмов управления Арктикой, она не была в числе первых. Япония, Италия, Франция и Нидерланды подали заявки на получение статуса наблюдателей в Баренцевом Евро-Арктическом Совете¹⁵, в то время как Индия ещё не обратила внимания на эту субрегиональную организацию. Во втором случае, участие и вклад в международные механизмы были скромными из-за таких барьеров, как язык и знание правил. Например, Индия не имеет постоянного представителя в ИМО, в то время как другие азиатские страны, такие как Китай, Япония, Корея и Сингапур, имеют представителей в каждой рабочей группе и комитете,

¹⁵ Members of the Barents Euro-Arctic Council and the Barents Regional Council, The Barents Euro-Arctic Council. URL: <https://barents-council.org/barents-euro-arctic-council/members-of-the-beac-and-the-brc> (дата обращения: 18.01.2023).

помимо постоянных представителей, и у всех есть группы экспертов, участвующих в рабочих исследованиях¹⁶. В дополнение к этому Индия отправила недостаточно экспертов в рабочие группы Арктического Совета с 2013 г., что не позволило ей влиять на создание новых правил. Это во многом связано с незначительной ролью Арктики во внешней стратегии Индии, что является одной из причин, почему арктическая политика не была опубликована до 2022 г.

Во-третьих, неарктические государства, в том числе и Индия, часто сталкиваются с ограничениями своего участия в данном регионе. Арктические государства считают, что Арктика — это их собственность и им необходимо закрепить своё влияние разными механизмами, и одним из наиболее важных является Арктический совет, который принял «ограниченную открытость» для других государств. В Нуукской декларации чётко сказано, что роль наблюдателей ограничивается участием в научных исследованиях или финансовой поддержкой: объём финансирования не должен превышать объём финансирования арктических государств; наблюдатели не имеют права голоса по выдвигаемым вопросам; выступления подлежат утверждению председателя заседания¹⁷. Ясно, что хотя неарктические страны, включая Индию, были приняты в качестве наблюдателей в Арктический совет, они всё-таки по-прежнему имеют малое влияние международного институционального дискурса на арктические вопросы, естественно, его влияние на свою политику тоже невелико.

В ответ на внешние и внутренние факторы, чтобы усилить влияние международного институционального дискурса на свою арктическую политику, Индия должна чаще принимать участие в международных арктических проектах. Необходимо повысить активность в формировании морских правил и международных арктических механизмов, разумно выражать и отстаивать свои интересы. Также Индия должна изучать законы и политику арктических стран, соблюдать их и защищать свои интересы вместе с ними. С другой стороны, Индия должна готовить дипломатический персонал, знающий законы, владеющий иностранными языками и риторикой, который сможет в полной мере использовать своё право голосовать и высказываться, чтобы стать настоящим «активным» участником.

Стоит отметить, что научные исследования Арктики, вопросы климата и окружающей среды являются наиболее актуальными вопросами региона, поэтому неарктические страны, такие как Индия, должны продолжать уделять внимание этим вопросам. Следя за развитием ситуации в Арктике, нужно вовремя возглавить разработку нового механизма сотрудничества, стать инициатором политики [14, с. 27–32]. Например, в контексте нынешнего мирового порядка и приостановки деятельности Арктического совета Индия может инициировать создание многостороннего механизма регионального сотрудничества менее политически чувствительного характера. Такой механизм в последние годы становится более доступным, в

¹⁶ Kalyanaraman M., Panda L.K. A case of a maritime presence adrift, THE HINDU, February 05, 2020. URL: <https://www.thehindu.com/opinion/op-ed/a-case-of-a-maritime-presence-adrift/article30736915.ece> (дата обращения: 01.12.2022).

¹⁷ Nuuk Declaration. The Seventh Ministerial Meeting of the Arctic Council, Nuuk, Greenland, May 12, 2011. URL: <http://hdl.handle.net/11374/92> (дата обращения: 06.08.2022).

нем могут участвовать и арктические, и неарктические страны. В пример можно привести трёхсторонний диалог по вопросам сотрудничества на дальнем востоке РФ и АЗРФ между Японией, Индией и Россией в 2021 г.¹⁸ Но с учётом ряда событий в Арктике после СВО 24 февраля 2022 г. на данном этапе для Индии более перспективным было бы создание механизма арктического сотрудничества с участием Китая, России и Индии. Хотя между Индией и Китаем все ещё существует проблемы, включая территориальные споры, и их часто рассматривают как главных стратегических конкурентов, между Индией и Китаем нет прямого конфликта интересов в Арктическом регионе, напротив, у них много общих интересов в области изменения климата, защиты окружающей среды и разработки ресурсов, поэтому существует большой потенциал трёхстороннего сотрудничества на АЗРФ. К тому же такое сотрудничество в Арктике может, с одной стороны, уменьшить давнее взаимное недоверие между двумя странами, а Россия может не только вносить вклад в само сотрудничество, и служить регулятором в отношении между странами. С другой стороны, такой трёхсторонний механизм мог бы стать примером сотрудничества между неарктическими и арктическими государствами в Арктике, способствовать координации действий международного сообщества в этом регионе и внести вклад в мир, стабильность и устойчивое развитие.

В Арктике международный институциональный дискурс важен, потому что он юридически обеспечивает легальность деятельности страны в регионе, в этом плане он имеет принудительный характер, тогда как напротив, международный моральный дискурс обычно носит добровольный характер, но это не означает его маловажность, он лежит в идеологической основе всей международной деятельности страны, а также является важной частью её имиджа. Но в настоящее время в связи с тем, что геоэкономическая и геобезопасная ценность Арктики стремительно возрастает, уже наблюдается тенденция уменьшения международного морального дискурса на арктическую политику многих стран. Кроме того, Арктика становится всё более «милитаризованной», моральные требования коренных народов Арктики, экологических НПО рискуют быть малоэффективными, всё это показывает, что надо обратить внимание на влияние международного морального дискурса на арктическую политику.

Для Индии этот вопрос ещё сложнее: он предполагает и возможность, и вызов. Международное сообщество, особенно арктические страны, с осторожностью относятся к вовлечению неарктических государств в арктические дела, и Индии необходимо взять на себя международную ответственность за своё участие, что поможет ей получить поддержку со стороны, в противном случае упомянутые мнения о «захвате ресурсов» и «разрушении окружающей среды», возможно, станут популярными.

С наступлением «эры развития» ряд международных компаний стал значимой силой в экономическом развитии Арктики. Хотя до сих пор внимание Индии было сосредоточено

¹⁸ Индия и Япония определили приоритетные направления сотрудничества на российском Дальнем Востоке, Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, 09.02.2021. URL: <https://minvr.gov.ru/press-center/news/indiya-i-yaponiya-opredelili-prioritetnye-napravleniya-sotrudnichestva-na-rossiyskom-dalnem-vostokey-31454/> (дата обращения: 18.01.2023).

на научных исследованиях, в основном совместно с Норвегией и ЕС [6, Бхагват Д., с. 73–90]¹⁹, но в новой арктической политике отмечено желание расширить свои инвестиции в энергетический сектор арктических стран, и поэтому в будущем страна может столкнуться с некоторыми моральными проблемами. Например, стремление к соблюдению интересов энергетических организаций часто противоречит интересам хрупкой экологической среды Арктики, а использование традиционного опыта неизбежно нанесёт ущерб арктической экосистеме. И традиционно важную роль в международном моральном дискурсе играют экологические НПО, например, Гринпис, WWF и т. д. Однако перед индийскими экологическими НПО стоят барьеры: хотя в стране количество экологических НПО значимое, многие из них не могут получить постоянное финансирование для своей работы, что затрудняет обеспечение функционирования организаций и создание долгосрочной стратегии. Кроме того, индийские экологические НПО обычно имеют мало связей с международными НПО, отсутствие такой связи или сотрудничества ограничивает их развитие, поэтому в этом плане они менее вовлечены в арктические дела. К тому же Индия сама имеет экологические проблемы в стране, по данным ежегодного доклада индекса экологической эффективности (Environmental Performance Index), Индия в рейтинге EPI 2022 г. занимает последнее место из 180 стран с результатом 18,9 балла, влияние на результат оказали такие факторы, как изменение качества воды, загрязнение воздуха, биоразнообразие и так далее²⁰. Всё это привело к фактической «потере дискурса» в морали.

Улучшение влияния международного морального дискурса не может быть осуществлено быстро, оно требует долгосрочных усилий не только от правительства, но и от ряда негосударственных акторов, даже всего народа. Энергетические компании, как главная сила экономического развития Арктики, должны соблюдать баланс в своих делах. На самом деле, на интервью с представителями коренных народов Арктики, участники часто выражали свою озабоченность проектом освоения арктической энергетики. Поэтому индийское правительство должно поощрять присоединение НПО к международным организациям, занимающимся изменением климата, защитой окружающей среды и обеспечением жизни коренных народов Арктики. Само правительство должно продолжать продвигать правильную и справедливую концепцию, работать со странами и международными организациями для укрепления своего влияния международного морального дискурса на свою арктическую политику, чтобы сделать Арктику образцовой зоной для взаимовыгодного сотрудничества и гармоничного сосуществования человека и природы. Стоит упомянуть, что в своей арктической политике Индия ориентируется на «индийскую философию Васудхайвы Кутумбакама: мир — это

¹⁹ EU-India calls on Polar Climate and Developing the next generation of Earth system models, The European Union, December 13, 2019. URL: <https://euraxess.ec.europa.eu/worldwide/india/eu-india-calls-polar-climate-anddeveloping-next-generation-earth-system-models> (дата обращения: 01.09.2022).

²⁰ Wolf M.J., Emerson J.W., Esty D.C., de Sherbinin A., Wendling Z.A. et al, 2022. 2022 Environmental Performance Index, CT: Yale Center for Environmental Law & Policy. URL: epi.yale.edu (дата обращения: 18.01.2023).

одна семья»²¹, а как будет выглядеть индийский путь, мы узнаем в будущем.

Заключение

С XX в. международный дискурс становится важной темой в изучении политологии и международных отношений. Учёные создали разные методы классификации международного дискурса, влияния международного дискурса и т. д. В частности, по мнению китайского учёного Чжан Чжичжоу, влияние международного дискурса делится на речевое, структурное, институциональное и моральное. Индия, как большая развивающаяся держава и заинтересованная в арктических делах сторона, делает большой акцент на влияние международного дискурса на свою арктическую политику. Благодаря ряду выступлений политиков и учёных, разработке стратегии, влияние международного речевого дискурса на арктическую политику усиливается, и в последние годы в связи с бурным развитием экономики и подъёмом общей мощи, она успешно развивает свой арктический сектор, в том числе путём создания исследовательских учреждений и разнообразного сотрудничества с заинтересованными странами, что даёт возможность укрепления влияния международного структурного дискурса на политику. Индия прилагает большие усилия для укрепления своей роли в разных международных и региональных организациях, таких как Конвенция ООН по морскому праву и Арктический совет. Кроме того, Индия знает, что без морали в Арктике, которая далека от её территории, невозможно получить поддержку от арктических стран и коренных народов, поэтому она выступает за уважение к принципиальным вопросам региона.

Однако Индия является довольно поздним участником и неарктической страной, что в значительной степени негативно влияет на её участие в делах и реализацию арктических интересов. С точки зрения существующей проблемы во влиянии международного речевого дискурса такие оценки, как «захват ресурсов» и «разрушение окружающей среды» часто упоминают учёные из арктических стран; СМИ в стране мало распространяют информацию об Арктике. Индии нужно изменить стереотипы восприятия международного сообщества на разных мероприятиях, а СМИ страны должны чаще и правильнее показывать Арктику своему народу. Что касается проблемы во влиянии международного структурного дискурса на свою политику, то необходимо решение проблем интеграции достижений исследований, нехватки вложения средств и отсутствия арктического образования. Проблемы, связанные с влиянием международного институционального дискурса, в том числе неактивность участия в некоторых региональных организациях и незнание соответствующих прав и законов, сильно ограничивают укрепление собственных интересов в законной форме. Для повышения влияния международного институционального дискурса на арктическую политику, важно участвовать в международных арктических механизмах законным и разумным образом. При этом важна и подготовка кадров, чтобы использовать своё право на законной основе. Для оказания влияния международного морального дискурса на арктическую политику требуются долгосроч-

²¹ MOES, India. India's Arctic Policy. op.cit. (дата обращения: 06.12.2022).

ные усилия, экологические НПО в этом смысле играют ключевую роль, страна и коммерческие компании обязаны взять на себя международную социальную ответственность.

В целом в современном мире Индия знает, что влияние международного дискурса имеет большое значение для её собственной арктической политики, но, чтобы оно могло играть более позитивную роль, необходима дальнейшая планомерная работа.

Список источников

1. Чжичжоу Чж. Механизм БРИКС и международный дискурс Китая // Современный мир. 2017. № 10. С. 38–41. DOI: 10.19422/j.cnki.dds.2017.10.009
2. Kenneth N. Waltz. Structural Realism after the Cold War // *International Security*. 2000. Vol. 25. No. 1. Pp. 5–41.
3. Kumari P. Assessing India's need for a Polar icebreaker // *Arctic Perspectives*. 2015. Pp. 38–40.
4. Filimonova N. Prospects for Russian-Indian cooperation in the High North: Actors, interests, obstacles // *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*. 2015. Vol. 11. No. 1. Pp. 99–115. DOI: 10.1080/09733159.2015.1025537
5. Шаумян Т.Л., Журавель В.П. Индия и Арктика: охрана окружающей среды, экономика и политика // *Арктика и Север*. 2016. № 24. С. 175–184. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2016.24.175
6. Бхагват Д. Россия и Индия в Арктике: необходимость большей синергии // *Арктика и Север*. 2020. № 38. С. 73–90. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2020.38.73
7. Зайков К.С., Бхагват Д.В. Арктическая политика Индии: исторический контекст // *Арктика и Север*. 2022. № 48. С. 261–274. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.48.261
8. Баочжи Ч. Идеи и пути участия Китая в управлении Арктикой // *Морской вестник Китая*. 2012. С. 4.
9. Гриняев С.Н., Шевченко А.В., Медведев Д.А., Волков А.Г., Аньшина Е.В., Онищук С.М. Страны-наблюдатели в Арктическом совете: позиция и мотивы деятельности // *Доклад Центра стратегических оценок и прогнозов*. Т. 1. 2014. С. 18–24.
10. Rajan H.P. Commentary the legal regime of the Arctic and India's role and options // *Arctic: Commerce, Governance and Policy*. 2014. Vol. 38. No. 6. Pp. 146–154. DOI: 10.4324/9781315719955
11. Bhagwat J. Cooperation between Russia and India in the Arctic: A pipedream or a strategic necessity // *Vestnik of Saint Petersburg University. International Relations*. 2020. Vol. 13. Iss. 4. Pp. 488–506. DOI: <https://doi.org/10.21638/spbu06.2020.405>
12. Bhagwat J., Shaparov A.E. India's Arctic policy: Signs of a pivot to Arctic energy and the Northern Sea Route // *Economic and Political Weekly*. 2022. Vol. LVII. Iss. 20. Pp. 16–22.
13. Nayak S., Suba Chandran D. Arctic: why India should pursue the North Pole from a science and technology perspective? // *Current Science*. 2020. Vol. 119. No. 6. Pp. 901–904.
14. Nayak S. Balancing development and environmental concerns in the Arctic // *Asia and the Arctic*. 2016. Pp. 27–32. DOI: 10.1007/978-981-10-2059-9

References

1. Zhizhou Zh. Mekhanizm BRIKS i mezhdunarodnyy diskurs Kitaya [Formation of BRICS Mechanism and Chinese International Discourse]. *Sovremennyy mir* [The Modern World], 2017, no. 10, pp. 38–41. DOI: 10.19422/j.cnki.dds.2017.10.009
2. Kenneth N. Waltz. Structural Realism after the Cold War. *International Security*, 2000, vol. 25, no. 1, pp. 5–41.
3. Kumari P. Assessing India's Need for a Polar Icebreaker. *Arctic Perspectives*, 2015, pp. 38–40.
4. Filimonova N. Prospects for Russian-Indian Cooperation in the High North: Actors, Interests, Obstacles. *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, 2015, vol. 11, no. 1, pp. 99–115. DOI: 10.1080/09733159.2015.1025537
5. Shaumyan T.L., Zhuravel V.P. Indiya i Arktika: okhrana okruzhayushchey sredy, ekonomika i politika [India and the Arctic: Environment, Economy and Politics]. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2016, no. 24, pp. 175–184. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2016.24.175

6. Bhagwat J. Russia and India in the Arctic: A case for greater synergy. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2020, no. 38, pp. 73–90. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2020.38.73.
7. Zaikov K.S., Bhagwat J.V. India's Arctic Policy: The Historical Context. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2022, no. 48, pp. 261–274. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.48.261
8. Baozhi Ch. Idei i puti uchastiya Kitaya v upravlenii Arktikoy [Ideas and Ways of China's Participation in the Management of the Arctic]. *Morskoy vestnik Kitaya* [China Ocean News], 2012, p. 4.
9. Grinyaev S.N., Shevchenko A.V., Medvedev D.A., Volkov A.G., Anshina E.V., Onishchuk S.M. *Strany-nablyudateli v Arkticheskom sovete: pozitsiya i motivy deyatel'nosti: monografiya* [Observer Countries in the Arctic Council: Position and Motives of Activity]. CSEF, 2014, vol. 1, pp. 18-24. (In Russ.)
10. Rajan H.P. Commentary the Legal Regime of the Arctic and India's Role and Options. *Arctic: Commerce, Governance and Policy*, 2014, vol. 38, no. 6, pp. 146–154. DOI: 10.4324/9781315719955
11. Bhagwat J. Cooperation between Russia and India in the Arctic: A Pipedream or a Strategic Necessity. *Vestnik of Saint Petersburg University. International Relations*, 2020, vol. 13. iss. 4, pp. 488–506. DOI: <https://doi.org/10.21638/spbu06.2020.405>
12. Bhagwat J., Shaparov A.E. India's Arctic Policy: Signs of a Pivot to Arctic Energy and the Northern Sea Route. *Economic and Political Weekly*, 2022, vol. 57, iss. 20, pp. 16–22.
13. Nayak S., Suba Chandran D. Arctic: Why India Should Pursue the North Pole from a Science and Technology Perspective? *Current Science*, 2020, vol. 119, no. 6, pp. 901–904.
14. Nayak S. Balancing Development and Environmental Concerns in the Arctic. *Asia and the Arctic*, 2016, pp. 27–32. DOI: 10.1007/978-981-10-2059-9

*Статья поступила в редакцию 20.12.2022; одобрена после рецензирования 14.01.2023;
принята к публикации 20.01.2023*

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов