

УДК [332.14+338.2](985)

DOI статьи: 10.17238/issn2221-2698.2016.24.155

### К стратегии Итальянской республики в Арктике



© **Лагутина Мария Львовна**, кандидат политических наук, доцент кафедры мировой политики факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета. Телефон: 8 (921) 982-51-58. E-mail: manipol@mail.ru

**Аннотация.** Данная статья посвящена анализу интересов Итальянской Республики в Арктике. Несмотря на географическую отдаленность Италии от Арктики, интерес итальянцев к арктическому сотрудничеству обусловлен историческими причинами: итальянцы участвовали в изучении Арктики ещё с конца XIX века. Именно научные достижения в области арктических исследований обеспечили Италии место в «арктическом клубе неарктических стран». В 2013 г. Италия стала наблюдателем в Арктическом совете, а в 2016 г. Министерство иностранных дел Италии представило документ «К итальянской стратегии в Арктике», где указаны интересы страны в регионе: решение проблемы изменения климата, развитие научного сотрудничества и экономическое освоение региона с участием ведущих итальянских компаний. Таким образом, Италия обозначила значимость арктического направления в своей политике. Россия — один из важнейших партнёров Италии в арктических делах. Поскольку экономические интересы имеют приоритет для обеих сторон, то основные проекты двустороннего сотрудничества сосредоточены в области энергетики и транспорта.

**Ключевые слова:** Арктика, Италия, стратегия, интересы, Арктический совет, постоянный наблюдатель, международное сотрудничество, Европейский союз, Россия

### On the strategy of the Italian Republic in the Arctic

© **Maria L. Lagutina**, Candidate of Political Sciences, Associate Professor of the Department of World Politics of the Faculty of International Relations, St. Petersburg State University. Phone: 8 (921) 982-51-58. E-mail: manipol@mail.ru

**Abstract.** This article is devoted to analysis of the interests of the Italian Republic in the Arctic. Despite the geographical distance Italy from the Arctic, the interest of Italians to the Arctic cooperation is due to historical reasons: Italians participated in the study of the Arctic since the end of the XIX century. That's scientific achievements in the field of Arctic studies have provided Italy's place in the "Arctic Club of non-Arctic countries". In 2013, Italy became an observer in the Arctic Council, and in 2016 the Italian Ministry of Foreign Affairs presented the document "Towards the Italian strategy for the Arctic", which shows the country's interests in the region to address climate change, the development of scientific co-operation and economic development of the region the participation of leading Italian companies. Thus, Italy marked the importance of the Arctic in the direction of its policy. Russia is one of the most important Italian partners in Arctic affairs. As economic interests are a priority for both sides, the main bilateral cooperation projects are focused on energy and transport.

**Keywords:** Arctic, Italy, the strategy, the interests of the Arctic Council, the Permanent Observer, international cooperation, the European Union, Russia

Современная внешняя политика Италии характеризуется устойчивым стремлением повысить свою международную роль и войти в ряды влиятельных государств мира. Италия стремится подчеркнуть свою значимость и вклад, который она способна внести в развитие мирового сообщества. Как результат, в последние десятилетия внешняя политика Италии характеризуется значительным повышением активности на международной арене. В итальянской внешней политике стали обозначаться совершенно новые направления, порой даже «экзотические» для этой республики, как, например, арктическое. По словам посла Италии в Нор-

вегии Дж. Новелло, удалённость Италии от арктической проблематики — это только поверхностное впечатление<sup>1</sup>. События в Арктике приобретают глобальное значение, и его страна не должна оставаться в стороне, как от возможностей, так и от проблем этого региона.

### ***История присутствия Итальянской Республики в Арктике***

Несмотря на то, что Италия географически очень далека от Арктики, интерес итальянцев к арктическому сотрудничеству обусловлен историческими причинами: итальянцы участвовали в изучении Арктики с конца XIX века. В конце XIX в. по инициативе Луиджи Амедео (принца Савойского и герцога Абруццкого) были организованы первые итальянские экспедиции в Арктику. Так, в 1899 г. им была организована экспедиция на паровом китобойном судне «Полярная Звезда» (*Stella Polare*), которая началась в Архангельске. В 1926 и 1928 гг. были организованы арктические экспедиции с участием итальянского исследователя Умберто Нобиле. Оценивая вклад Л.Амедео и У.Нобиле в историю Италии, итальянский дипломат, специальный представитель Италии по вопросам Арктики Марко Торнетто пишет, что «Нобиле ввел Италию в новый мир, который практически не был известен средиземноморской стране», благодаря Л. Амедео и У. Нобиле «Италия нашла своё «Северное измерение» [1, с. 11]. Во второй половине XX в. Италия активно участвовала в исследовании двух полюсов и во многом этот период итальянской активности в Арктике и Антарктике связан с именем Сильвио Заватти — итальянского исследователя, политика и антрополога. Важным событием в развитии итальянских арктических исследований стало основание С. Заватти в 1944 г. Института полярных исследований в городе Фермо (*Instituto Geografico Polare “Silvio Zavatti”*), который до сих пор является единственным институтом в Италии, занимающимся полярными исследованиями. Основная задача Института была определена в распространении знаний об Арктике и Антарктике в Италии и за рубежом. С 1945 г. Институт издаёт научный журнал «Полюс» (*Il Polo*), в котором публикуются статьи на итальянском и английском языках, посвященные различным аспектам полярных исследований. В этом Институте была создана уникальная для Италии библиотека — документационный центр, в котором представлены материалы научных исследований по полярным вопросам, а также собрана коллекция периодических изданий со всего мира, посвященных полярной проблематике. Кроме библиотеки, в 1969 г. в Институте было создано ещё одно уникальное для Италии место — основан единственный в Италии Полярный музей, в котором представлены экспонаты, собранные в ходе итальянских полярных экспедиций.

---

<sup>1</sup> Неарктические страны проявляют интерес к Арктике. 21 января 2014. URL: <http://www.arctic-info.ru/news/21-01-2014/nearkticeskie-strani-proavlaut-interes-k-arktike> (дата обращения: 16.06.2016).

Италия стала одной из ведущих неарктических стран в области научных исследований Арктического региона. Центральную роль здесь играет Национальный совет по научным исследованиям (CNR) Италии, который начал свою работу в Арктике на норвежской территории в конце 1990-х гг., а за ним уже другие итальянские научные учреждения открыли свои представительства в различных районах Арктики. В 1997 г. была основана Итальянская арктическая станция *Dirigibile Italia* (названа в честь экспедиции У. Нобиле в 1928), которая представляет собой центр междисциплинарных исследований и находится в Нью-Алесунн на норвежской территории архипелага Шпицберген<sup>2</sup>. Станция управляется Национальным исследовательским советом Италии, а её деятельность координируется Департаментом по окружающей среде Совета (POLARNET). Именно здесь осуществляется большая часть научных исследований Италии в Арктике.

### ***Италия в современной Арктике: политическое измерение***

Сегодня Италия — одна из европейских неарктических стран, получившая статус постоянного наблюдателя в Арктическом совете (с 2013 г.). С одной стороны, это безусловное признание заслуг Италии в исследовании Арктики, а с другой — это новая ответственность республики, предусматривающая дальнейшую активизацию её деятельности в регионе. По словам известного итальянского политика Франко Фраттини, роль Италии в Арктическом совете — роль посредника между малыми арктическими странами Европы (Швеция, Финляндия и Дания) и арктическими гигантами как Россия, США, Канада<sup>3</sup>. Как страна наблюдатель АС Италия формально не получила право голоса по арктическим вопросам, следовательно, Италия не получила какой-либо возможности реализовать свои политические амбиции в регионе, но в экономической и научной сферах сотрудничества в Арктике Итальянская республика имеет достаточно прочные позиции. Так, несмотря на падение мировых цен на нефть и уход большинства энергетических компаний из Арктики, итальянская ENI намерена продолжить разработку нефтяных и газовых месторождений совместно с норвежской компанией Statoil самого северного морского месторождения нефти, которое будет действовать в районе *Goliat*<sup>4</sup>. После получения статуса наблюдателя в АС МИД Италии активно включилось в арктические дела. В конце 2015 г. Министерство иностранных дел Итальянской Республики

---

<sup>2</sup> Лагутина М.Л. Интересы Италии в Арктике. URL: <http://en.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/316.pdf> (дата обращения: 09.07.2016).

<sup>3</sup> L'Artico, l'Europa e l'Italia. Parla Frattini. URL: <http://formiche.net/2016/02/26/artico-italia-frattini/> (дата обращения: 30.06.2016)

<sup>4</sup> Sylvers A. Italy's Eni Plans to Pump Arctic Oil, After Others Abandon the Field / The Wall Street Journal. November 23, 2015. URL: <http://www.wsj.com/articles/italys-eni-set-to-begin-arctic-oil-quest-even-as-others-abandon-field-1448274602> (дата обращения: 16.06.2016).

опубликовало на своем сайте документ «К итальянской стратегии для Арктики. Национальные приоритеты»<sup>5</sup>. Документ был подготовлен совместно с Министерством по окружающей среде Италии и Министерством экономического развития. В тексте содержатся исторические предпосылки и цели современного присутствия Италии в Арктике. Согласно документу, деятельность Италии в Арктике осуществляется в так называемых «пяти измерениях»: 1) политическом, 2) природоохранном, 3) социально-гуманитарном (человеческом), 4) научно-исследовательском, 5) экономическом<sup>6</sup>. Данный документ ещё не является официальной стратегией Италии в Арктике, но может рассматриваться как заявка на формулировку стратегических интересов Республики в Арктике в будущем, что следует из самого названия документа. Кроме того, публикация данного документа свидетельствует также о том, что Италия солидарна с другими неарктическими странами (например, Германия, Япония, Южная Корея), которые также представили мировому сообществу свои программные заявления в отношении своего видения арктической политики.

Согласно тексту документа, на данном этапе Италия нацелена на закрепление своих позиций в Арктическом совете, который рассматривает как ведущую дискуссионную площадку в регионе. Италия участвует в работе Арктического Совета на всех уровнях: от Целевых групп (Task Forces) до Рабочих групп (Working Groups), где имеет возможность внести свой значимый вклад в развитие различных направлений сотрудничества. Так, Италия регулярно принимает участие в заседаниях Старших должностных лиц (СДЛ), в деятельности таких рабочих групп АС как, например, Рабочая группа по реализации Программы экологического мониторинга и оценки (АМАР) и Рабочая группа по защите арктической морской среды (РАМЕ). Далее в документе отмечается, что Италия является страной, ратифицировавшей Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г. (UNCLOS), в соответствии с которой придерживается её положений, в том числе в отношении ответственного управления Северного Ледовитого океана. Италия также руководствуется в своей стратегии в Арктике положениями других правовых документов, которые косвенно касаются Арктического региона: Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха, Международной Конвенции по предотвращению загрязнения с судов, Международной Конвенции по охране человеческой жизни на море. Италия также является одним из первых государств, подписавших договор о Шпицбергене 1920 г. Особое внимание уделено в документе ключевой роли Европейского союза в области охраны окружающей среды Арктики и устойчивого развития. Италия видит себя «проводником» европейских интере-

---

<sup>5</sup> Verso una strategia italiana per l'Artico URL: [http://www.esteri.it/mae/it/politica\\_estera/aree\\_geografiche/europa/artico/](http://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/aree_geografiche/europa/artico/) (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>6</sup> Там же.

сов в регионе<sup>7</sup>. Италия получила статус наблюдателя АС в то время, когда Европейскому союзу, членом которого она является, было в этом статусе отказано, но, как и другие европейские страны-наблюдатели — члены ЕС (например, Франция), она последовательно отстаивает важность участия ЕС в решения актуальных проблем арктического региона и выступает в поддержку присвоения статуса наблюдателя ЕС в 2017 г.

Италия, как участник АС, уважает суверенные права арктических государств и готова развивать двустороннее сотрудничество с ними в различных сферах: от научного сотрудничества до экономического взаимодействия. Посольства Италии в арктических государствах проводят различные мероприятия для расширения присутствия Италии в Арктике (в Финляндии в 2013 г., в России, Канаде и Норвегии в 2014 г.). Своими ключевыми партнёрами в регионе Италия видит Норвегию и Россию. Установлены и неформальные отношения с Советом Саамов. Италия проводит регулярные неофициальные консультации и с другими неарктическими странами (например, Китай) по актуальным вопросам развития региона.

На национальном уровне, согласно тексту документа, правительство Италии намерено продолжать поддерживать итальянские исследовательские центры, работающие над арктическими проектами, и будет способствовать повышению активности гражданского общества в этой сфере. Ведущим центром научных арктических исследований Италии является Национальный исследовательский совет Италии (Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR)), который был создан ещё в 1923 г. и призван «содействовать международному сотрудничеству групп итальянских учёных, занимающихся реализацией итогов Международного полярного года и развитием системы наблюдения в Арктике в соответствии с рекомендациями доклада «Опорная сеть наблюдений в Арктике» (SAON)» [1, с. 15]. Исследования, проводимые Советом, ведутся по широкому кругу проблем: изменения климата, влияние атмосферных аэрозолей, изучение атмосферных явлений. Итальянские учёные активно сотрудничают со своими коллегами из других стран (из Норвегии, Германии). На данном этапе CNR осуществляет большое количество проектов в Арктике. Кроме CNR, важную роль в развитии арктических исследований играют: Национальный институт геофизики и вулканологии (INGV), Национальный институт океанографии и морской геофизики (OGS), Национальный метеорологический институт (INRIM), Национальный институт астрофизики (INAF), университеты Италии (например, Университет Ла Сапиенца в Риме и др.)<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Caruso A. La geopolitica dell'Artico. 16 июня 2014. URL: [http://italian.ruvr.ru/2014\\_06\\_16/La-geo-politica-dell-Artico-2004/](http://italian.ruvr.ru/2014_06_16/La-geo-politica-dell-Artico-2004/) (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>8</sup> Novello G. at Arctic Circle 2014 "Italy in the Arctic". URL: <http://vimeo.com/111399255> (дата обращения: 16.06.2016).

В последнее время на территории Италии организуются и проводятся различные научные мероприятия, посвященные арктической тематике по инициативе различных государственных структур Италии: «в последние годы Рим также стремился к научной дипломатии, которая является обычным краеугольным камнем деятельности наблюдателей Арктического совета, отдавая, таким образом, дань предыдущим историческим исследовательским задачам»<sup>9</sup>. Так, например, в феврале 2013 г. в Риме под патронажем палаты депутатов итальянского парламента прошла конференция «Ледники и ресурсы: новый геополитический сценарий для Арктики», непосредственным организатором которой выступил Итальянский институт геополитических и международных исследований (ISAG), возглавляемый профессором Тиберио Грациани<sup>10</sup>. В ходе конференции обсуждались актуальные вопросы арктического сотрудничества арктических и неарктических стран. В декабре 2014 г. в Венеции на базе Венецианского международного университета под патронажем МИД Италии была организована конференция «Изменение климата и будущие сценарии в арктическом регионе», в повестке дня которой были указаны проблемы изменений в окружающей среде Арктики, её устойчивое развитие, а также место и роль коренных народов в изменяющейся Арктике. Среди участников конференции — главы посольских миссий арктических стран в Италии<sup>11</sup>. Важно также отметить, что данное мероприятие прошло в рамках председательства Италии в Совете ЕС в 2014 г. Во время своего европейского председательства одной из задач Италия определила «стабилизацию и усиление своего статуса наблюдателя АС»<sup>12</sup>.

О серьёзности намерений Итальянской республики в отношении активизации своего участия в арктическом сотрудничестве также свидетельствует тот факт, что в 2016 г. Итальянское общество для международной организации (Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (SIOI) совместно с МИД Италии и Министерством по окружающей среде представят первую итальянскую магистерскую программу по арктическому сотрудничеству (магистерский курс по устойчивому развитию, энергетической геополитике и арктическим исследова-

---

<sup>9</sup> Лантень М. (Marc Lanteigne). Арктическая дипломатия Италии. URL: <http://arcticjournal.com/opinion/2069/past-prologue> (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>10</sup> Ghiaccio e risorse: l'Artico come nuovo scenario geopolitico. Il 19 febbraio alla Camera. URL: <http://www.geopolitica-rivista.org/25013/ghiaccio-e-risorse-lartico-come-nuovo-scenario-geopolitico-il-19-febbraio-alla-camera/> (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>11</sup> Festival della Diplomazia: al Ministero degli Affari Esteri il dibattito Artico: risorse ed ecosostenibilità Se ne parla con i diplomatici del Canada, Danimarca, Finlandia, Norvegia, Russia, Stati Uniti e Svezia. URL: <http://www.informazione.it/c/7771E1EB-0E64-461C-9177-F374ED172515/Festival-della-Diplomazia-al-Ministero-degli-Affari-Esteri-il-dibattito-Artico-risorse-ed-ecosostenibilitaSe-ne-parla-con-i-diplomatici-del-Canada-Danimarca-Finlandia-Norvegia-Russia-Stati-Uniti-e-Svezia> (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>12</sup> Caruso A. La geopolitica dell'Artico. 16 июня 2014. URL: [http://italian.ruvr.ru/2014\\_06\\_16/La-geopolitica-dell-Artico-2004/](http://italian.ruvr.ru/2014_06_16/La-geopolitica-dell-Artico-2004/) (дата обращения: 16.06.2016).

ниям)<sup>13</sup>. Таким образом, в Италии начнут готовить собственных специалистов по арктическим вопросам.

Наконец, последний уровень арктической политики Италии — уровень неформальных консультаций с представителями бизнеса и гражданского общества. Общей тенденцией современного арктического сотрудничества является привлечение бизнеса к решению арктических проблем и развитию сотрудничества в регионе. Для Италии это хорошая возможность через бизнес углубить контакты с другими арктическими игроками. В этом контексте интересно упомянуть проводимый под патронажем МИД Италии «Арктический стол» (Tavolo Artico), который на национальном уровне представляет собой ряд неофициальных мероприятий для обмена мнениями с участием представителей итальянского бизнеса и гражданского общества. Италия активно участвует на государственном и негосударственном уровнях в деятельности региональных неформальных организаций, как, например, конференции «Арктический круг» (Arctic Circle) и «Арктические рубежи» (Arctic frontiers).

#### ***Италия и Россия в Арктике: проблемы и перспективы сотрудничества***

Как уже отмечалось, в число основных партнёров Италии в арктических делах, с которыми уже установлены двусторонние связи по актуальным вопросам региона, несомненно, входит Российская Федерация. В свою очередь, Италия — один из важных стратегических партнёров России в современной Европе, с которыми «налажено и развивается интенсивное взаимодействие практически на всех направлениях»<sup>14</sup>. Таким образом, в отношениях двух стран наметилось новое направление — арктическое сотрудничество. Российско-итальянское взаимодействие в Арктике также имеет исторические предпосылки. Так, экспедиция Л. Амедео стартовала из российского Архангельска, а советский ледокол «Красин» участвовал в экспедиции по спасению команды У. Нобиле в 1928 г. Интересно также отметить тот факт, что в 1931 г. У. Нобиле переехал в СССР, где прожил около четырёх лет и участвовал в реализации программы строительства советских дирижаблей и внёс вклад в создание компании «Аэрофлот».

После того, как Италии стала наблюдателем в Арктическом совете, сложились условия для интенсификации сотрудничества между двумя странами в этом регионе. Можно выделить в качестве основных следующие направления взаимного сотрудничества: энергетика, новые технологии, транспорт. Безусловно, одна из основных сфер взаимного сотрудничества — энергетика, где итальянская компания ENI играет ключевую роль в ряду с другими зару-

<sup>13</sup> L'Artico, l'Europa e l'Italia. Parla Frattini URL: <http://formiche.net/2016/02/26/artico-italia-frattini/> (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>14</sup> Российско-итальянские отношения. URL: <http://roma.mid.ru/rossijsko-italanskije-otnoshenia> (дата обращения: 16.06.2016).

бежными компаниями. Важным событием в этом контексте стало решение Президента РФ Путина В.В., принятое в 2012 г. о допуске частных компаний к участию в шельфовых проектах, в том числе в Арктической зоне РФ. Российское руководство было вынуждено признать, что монополия двух государственных компаний-гигантов («Газпрома» и «Роснефти») на разработку арктических шельфовых месторождений «немного сдерживает развитие добычи»<sup>15</sup>. Первым практическим результатом данной инициативы — формирование стратегического альянса между компаниями «Роснефть» и ExxonMobil, а вторым стал альянс «Роснефти» с итальянской ENI. Соглашение о стратегическом сотрудничестве с этой энергетической компанией было подписано в апреле 2012 г. Данное соглашение предусматривает участие ENI в разработке шельфа Баренцева моря, а именно: на Федыньском и Центрально-Баренцевом участках. Ключевым фактором привлекательности этого альянса для ENI стали налоговые льготы по шельфовым проектам, утвержденные ранее российским правительством.

ENI в своей деятельности в обязательном порядке соблюдают международные нормы по охране окружающей среды. Так, в 2013 г. в рамках Петербургского международного экономического форума «Роснефть» и ENI подписали Соглашение и Декларацию об охране окружающей среды и сохранении биологического разнообразия при разведке и разработке минеральных ресурсов арктического континентального шельфа России. Компании намерены осуществлять регулярный мониторинг изменения природного ландшафта и морей Арктики, развитие международного сотрудничества с учётом стратегии охраны природной среды Арктики (АЕПС). В целях реализации положений Декларации «Роснефть» и её партнеры изучают возможность создания Координационного центра с привлечением представителей Роскосмоса, Министерства транспорта РФ и МЧС России. Богатый опыт ENI в этой сфере может оказаться весьма полезным для российских энергетических компаний.

Еще одно важное событие в сфере российско-итальянского сотрудничества в Арктике произошло в декабре 2013 г. в ходе визита В. Путина в Триест, когда был подписан Меморандум по совместному проекту с итальянской судостроительной корпорацией «Финкантиери» (Fincantieri). Согласно договорённостям, итальянская компания будет строить буровое судно стоимостью в 1 млрд евро, предназначенное для работы в российской зоне Арктики во льдах толщиной до 1,5 метров<sup>16</sup>. По информации к 2030 г. России потребуется не менее

---

<sup>15</sup> Афонцев С. Новый подход к арктическим ресурсам. URL: [http://russiancouncil.ru/inner/id\\_4=370#4](http://russiancouncil.ru/inner/id_4=370#4) (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>16</sup> Стаалсен А. Итальянская арктическая стратегия разворачивается на фронте российской нефтедобычи. URL: <http://barentsobserver.com/ru/energiya/2013/12/italyanskaya-arkticheskaya-strategiya-razvorachivaetsya-na-fronte-rossiyskom> (дата обращения: 16.06.2016).

десятка подобных судов. Они будут строиться в сотрудничестве с Крыловским государственным научным центром, который лидирует в научном сегменте российского судостроения. В частности, этот центр работал над созданием платформы «Приразломная». В соответствии с соглашением партнеры будут проводить совместные НИОКР.

Нынешний этап отношений между Россией и Италией во многом определяется общеевропейской политикой. Тем не менее, в условиях современной кризисной ситуации Италия — одна из немногих европейских стран, критически оценивающая применяемые в отношении России санкции и активно поддерживающая развитие связей ЕС с Россией. Так, во время своего председательства в ЕС Италия предпринимала попытки восстановить отношения ЕС-РФ, что было определено в качестве одного из приоритетов итальянского председательства Италии в Евросоюзе в 2014 г.<sup>17</sup> Однако, как член ЕС, Италия «вынуждена выстраивать свою позицию с оглядкой на этот факт»<sup>18</sup>.

В 2014 г. два важнейших события повлияли на планы по развитию арктического шельфа: падение цен на нефть (прежде всего из-за развития добычи сланцевой нефти и падения спроса в Китае) и ввод санкций в отношении российской шельфовой нефтедобычи со стороны США и стран ЕС. Оба фактора способствовали тому, что многие энергетические проекты с участием российских компаний (прежде всего, «Роснефти») были «заморожены». В частности, было запрещено поставлять России технологии по глубинной добыче нефти и освоения арктического шельфа. По мнению российских экспертов, «санкции показывают, что Запад крайне незаинтересован в продвижении России по этому пути, несмотря на свою возрастающую потребность в энергоресурсах. В практическом плане санкции нацелены на то, чтобы сорвать уже существующее сотрудничество в Арктике между российской госкорпорацией «Роснефть» и американским концерном ExxonMobil, итальянской ENI и норвежской Statoil<sup>19</sup>. В результате принятых санкций все проекты с участием «Роснефти» оказались под вопросом. Однако санкции наносят ущерб не только российской стороне, потери несёт и Запад. Об этом неоднократно заявляли представители итальянского бизнеса<sup>20</sup>. Тем не менее, со второй половины 2014 г. сотрудничество между западными и российскими компаниями в Арктике приостановилось.

---

<sup>17</sup> Посол Италии в РФ: нормализация отношений с Москвой – приоритет председательства Рима в ЕС. URL: <http://www.interfax.ru/383869> (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>18</sup> Джаннотти А. Италия любит Россию с оглядкой на ЕС. URL: <http://gorchakovfund.ru/news/18646/> (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>19</sup> Семушин Д. Санкции против России: Донбасс на языке, Арктика на уме. 1 октября 2014 г. URL: <https://cont.ws/post/55771> (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>20</sup> Итальянский бизнес из-за санкций против России потерял 3,6 млрд евро. 26 марта 2016. URL: <http://www.vz.ru/news/2016/3/28/802058.html> (дата обращения: 16.06.2016).

На фоне этого затишья важным событием стало подписание в конце 2014 г. трёхстороннего соглашения о стратегическом партнерстве между российской госкорпорацией «Ростех», итальянским концерном «Финмеканика» (Finmeccanica — один из крупнейших машиностроительных холдингов Италии) и нефтяной компанией «Роснефть». В 2015 г. намерения о продолжении развития сотрудничества по этому проекту были подтверждены на уровне глав государств России и Италии. В соответствии с договорённостью на подмосковном заводе HeliVert (совместном предприятии холдинга «Вертолёты России» и AgustaWestland, который является дочерней структурой «Ростеха» и «Finmeccanica») предполагается организовать производство средних многоцелевых вертолётов AW189, которые в том числе предполагается использовать в Арктике. По итогам подписания президент «Роснфти» И. Сечин подчеркнул: «Развитие проектов на шельфе является стратегической целью «Роснефти». Реализация этой задачи невозможна без современной арктической и морской техники, нефтегазовых платформ, а также современной авиационной техники. Мы рады достигнутым договоренностям, благодаря которым строится стратегическое сотрудничество в такой важной сфере»<sup>21</sup>. Таким образом, Италия фактически нарушила «паузу» в российско-европейских отношениях, реализовав задачи своего председательства в ЕС, и она подтвердила свои намерения восстановить отношения России с европейскими партнёрами.

В свою очередь, итальянские эксперты весьма оптимистично оценивают перспективы международного сотрудничества в Арктике с участием России: «...на Россию приходится половина арктического региона, поэтому все попытки очернить арктическую политику будут контрпродуктивны также и для других арктических наций ... Международное сотрудничество, которое мы наблюдаем на Северном полюсе последние годы, должно продолжаться, даже если не будет достигнуто какого-либо прогресса в ситуации на Украине. Это — единственная возможная перспектива», отмечает итальянский эксперт А. Карузо<sup>22</sup>.

### ***Заключение***

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что Италия в Арктике не новичок и в отличие от многих других неарктических стран имеет исторические предпосылки своего присутствия в Арктике, что во многом и предопределило членство Италии в Арктическом совете в качестве наблюдателя. На данном этапе основная цель итальянской политики в Арктике сводится к

---

<sup>21</sup> Ростех, «Роснефть» и итальянская «Finmeccanica» договорились о производстве в России вертолётов AW189. URL:<http://russianhelicopters.aero/ru/helivert/news/6683.html> (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>22</sup> Caruso A. La geopolitica dell'Artico. 16 июня 2014. URL: [http://italian.ruvr.ru/2014\\_06\\_16/La-geo-politica-dell-Artico-2004/](http://italian.ruvr.ru/2014_06_16/La-geo-politica-dell-Artico-2004/) (дата обращения: 16.06.2016).

закреплению её позиций в Арктическом совете и в регионе в целом путём активного вовлечения Италии в многостороннее и двустороннее арктическое сотрудничество.

Анализ программного документа Италии по Арктике 2016 г. показал, что страна придерживается целостного подхода в своей арктической политике и дипломатии и чётко определила свои интересы в регионе и приоритетные направления своей арктической политики. При этом Италия, успешно сочетая свою богатую историю и имеющийся современный потенциал, определяет себя в качестве одного из ключевых игроков в Арктике.

Что касается отношений с Россией, то наша страна, несомненно, является одним из приоритетных партнёров Италии в Арктике. Поскольку экономические интересы имеют приоритет для обеих сторон, то основные проекты двустороннего сотрудничества сосредоточены в области энергетики и транспорта. Хотя в условиях антироссийских санкций ряд направлений сотрудничества оказался «заморожен». Однако Италия выступает против санкционной политики Запада в отношении России, и её компании продолжают взаимодействовать с российскими партнёрами в различных сферах. На наш взгляд, на данном этапе основная задача двух стран состоит в поиске новых перспективных сфер арктического сотрудничества с учётом изменившейся геоэкономической и геополитической ситуации. Для итальянской дипломатии интересен опыт реализации российской политики в АЗРФ, позиция России по актуальным вопросам регионального сотрудничества, накопленные знания и опыт. Для России, крупнейшей по территории и минеральным ресурсам арктической державы, взаимодействие с Италией, традиционным и надёжным партнером, может стать в условиях дефицита собственных средств и технологий уникальной возможностью привлечь технологические ресурсы Италии для полномасштабного освоения энергетических ресурсов Арктики и развития инфраструктуры региона. Таким образом, в целом перед Россией и Италией сегодня открываются новые возможности для взаимодействия на уровне бизнеса и научно-технической кооперации по широкому спектру направлений сотрудничества, выгодного для обеих сторон.

### ***Литература***

1. Торнетто М. Из сердца Средиземноморья к Северному полюсу: вклад Италии в развитие Арктического региона // *The Arctic Herald*. 2014. № 4(12).

### ***References***

1. Tornetto M. Iz serdtsa Sredizemnomor'ia k Severnomu poliusu: vklad Italii v razvitie Arkticheskogo regiona. *The Arctic Herald*, 2014, № 4(12).