

Арктика и Север. 2022. № 49. С. 125–151.

Научная статья

УДК: 327(470+481)(045)

doi: 10.37482/issn2221-2698.2022.49.125

## Международное измерение арктической политики Норвегии и накопленный капитал российско-норвежского сотрудничества

Степанов Илья Александрович<sup>1</sup>✉, кандидат экономических наук, научный сотрудник

Смоловик Елизавета Владимировна<sup>2</sup>, стажёр-исследователь

Казаковцева Анна Алексеевна<sup>3</sup>, стажёр-исследователь

<sup>1,2,3</sup> Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», ул. Малая Ордынка, 17, Москва, 119017, Россия

<sup>1</sup> iastepanov@hse.ru ✉, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4303-3745>

<sup>2</sup> esmolovik@hse.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6075-6393>

<sup>3</sup> akazakovtseva@hse.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9965-057X>

**Аннотация.** Данная статья представляет собой анализ сотрудничества Норвегии с арктическими и неарктическими государствами в Арктике в последние десять лет. В работе рассматриваются приоритеты принятой в 2020 г. новой арктической стратегии страны в сферах защиты окружающей среды, социального и экономического развития, улучшения качества жизни коренных народов и жителей северных регионов страны. Целью работы является систематизация опыта участия Норвегии в различных проектах как под эгидой международных организаций региона (Арктический совет, Совет Баренцева / Евроарктического региона, Совет министров северных стран и др.), так и в двустороннем формате с арктическими странами. Отдельное место в работе отводится анализу норвежско-российского взаимодействия в Арктике в сферах защиты окружающей среды, рыболовства, энергетики, совместных операций по предотвращению и устранению последствий нефтеразливов и других экологических катастроф и социокультурного взаимодействия. Помимо этого, рассматривается сотрудничество Норвегии и России в многосторонних форматах в различных отраслях. Проанализирован текущий кризис в отношениях России и стран Запада, его влияние на реализацию совместных российско-норвежских проектов и инициатив и развитие сотрудничества в Арктике.

**Ключевые слова:** Норвегия, Арктика, международное сотрудничество в Арктике, Арктический совет, российско-норвежское сотрудничество, Баренцевоморский регион

### Благодарности и финансирование

Исследование осуществлено в рамках Программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета Высшей школы экономики, а также при грантовой поддержке факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета Высшей школы экономики.

## The International Dimension of Norwegian Arctic Policy and the Accumulated Capital of Russian-Norwegian Cooperation

\* © Степанов И.А., Смоловик Е.В., Казаковцева А.А., 2022

Для цитирования: Степанов И.А., Смоловик Е.В., Казаковцева А.А. Международное измерение арктической политики Норвегии и накопленный капитал российско-норвежского сотрудничества // Арктика и Север. 2022. № 49. С. 125–151. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.49.125

For citation: Stepanov I.A., Smolovik E.V., Kazakovtseva A.A. The International Dimension of Norwegian Arctic Policy and the Accumulated Capital of Russian-Norwegian Cooperation. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2022, no. 49, pp. 125–151. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.49.125

Ilya A. Stepanov<sup>1</sup>✉, Cand. Sci. (Econ.), Researcher

Elizaveta V. Smolovik<sup>2</sup>, Research Assistant

Anna A. Kazakovtseva<sup>3</sup>, Research Assistant

<sup>1, 2, 3</sup> National Research University Higher School of Economics (HSE University), ul. Malaya Ordynka, 17, Moscow, 119017, Russia

<sup>1</sup> iastepanov@hse.ru ✉, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4303-3745>

<sup>2</sup> esmolovik@hse.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6075-6393>

<sup>3</sup> akazakovtseva@hse.ru, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9965-057X>

**Abstract.** This article presents an analysis of Norway's cooperation with Arctic and non-Arctic states in the Arctic over the past decade. The paper focuses on the priorities of the country's new Arctic strategy adopted in 2020 in the areas of environmental protection, social and economic development, and improving the quality of life of indigenous peoples and residents of the northern regions. The paper aims at systematization of Norway's experience of participation in various projects both under the aegis of international organizations in the region (the Arctic Council, the Barents-Euro-Arctic Council, the Nordic Council of Ministers, etc.) and in bilateral format with the Arctic countries. A special emphasis is placed on the analysis of Norwegian-Russian cooperation in the Arctic in the fields of environmental protection, fisheries, energy, joint operations to prevent and eliminate the consequences of oil spills and other environmental disasters, and social and cultural interaction. In addition, cooperation of Norway and Russia in multilateral formats in various sectors is examined. The current crisis in Russia-Western relations and its impact on the implementation of joint Russian-Norwegian projects and initiatives and the development of cooperation in the Arctic are analyzed.

**Keywords:** *Norway, Arctic, international cooperation in the Arctic, Arctic Council, Russian-Norwegian cooperation, Barents region*

### Введение

Стратегическая значимость арктического региона в развитии Норвегии обусловлена совокупностью исторических, экономических и географических факторов [1, Дзюбан В.В., с. 6]. Около половины территории страны находится к северу от полярного круга, в связи с чем ещё с XII–XIII вв. жители данных территорий первоначально занимались рыболовством и охотой в Арктике [2, Perdikaris S., с. 395]. В настоящее время помимо рыболовных запасов большое значение для экономики Норвегии имеют минеральные ресурсы [3, Noreng Ø., с. 396], например, залежи нефти и газа, которые находятся в арктической части территорий страны, преимущественно на континентальном шельфе. В 2020 г. Норвегия приняла новую арктическую стратегию, обновив приоритеты своей политики в регионе.

Арктический регион играет всё большую роль на международной арене в связи с сохраняющимся энергетическим потенциалом и растущим значением проблемы глобального изменения климата, что влечёт за собой таяние льдов и последующий рост климатических рисков для Норвегии с большой площадью её арктических территорий [4, Martinson D.G., Pitman W.C., с. 254; 5, Makarov I.A., Sokolova A., Stepanov I.A., с. 451]. В связи с появлением общих для арктических государств проблем и задач в регионе страны стали интенсифицировать сотрудничество как в двусторонних, так и в многосторонних форматах [6, Ellingsen I.H. и др., с. 160]. Норвегия заинтересована в обмене опытом и знаниями, а также проведением

совместных с другими странами исследований Арктического региона для лучшего понимания климатической и экологической ситуации в нём.

Важность Арктического региона для Норвегии отражена в работах зарубежных исследователей, которые рассматривают не только исторические и экономические аспекты [2, Perdikaris S.; 3, Noreng Ø.], но и экологические и климатические, уделяя особое внимание многостороннему сотрудничеству стран в Арктике [4; 6; 5]. Основные тенденции и направления сотрудничества между Россией и Норвегией, такие как защита окружающей среды, рыболовство, энергетика и др., были неоднократно рассмотрены в работах российских и зарубежных авторов [1, Дзюбан В.В.; 7, Александров О.Б., Киргизов-Барский А.В.; 8, Jensen L.C.; 9, Криворотов А.К.].

На текущий момент накоплен значительный капитал российско-норвежского взаимодействия в Арктике: благодаря длительному опыту сотрудничества стран в регионе стало возможным создание различных институтов, например, двусторонних рабочих комиссий, а также реализация проектов в широком спектре сфер и отраслей. Стимулом к сотрудничеству государств является их общая сухопутная и протяжённая морская граница, которая открывает множество сфер для двусторонней кооперации: рыболовство, защита окружающей среды, энергетика и др. В течение последних десятилетий Россией и Норвегией было запущено большое количество двусторонних проектов в разных направлениях; была выстроена серьёзная нормативно-правовая база сотрудничества, способствующая реализации взаимных интересов двух стран [7, Александров О.Б., Киргизов-Барский А.В., с. 86]. Текущий политический кризис оказал резко негативное влияние на развитие российско-норвежского взаимодействия в Арктике, и весь накопленный капитал сотрудничества двух стран в ближайшие годы рискует остаться невостребованным.

Цель данной статьи состоит в систематизации опыта участия Норвегии в различных проектах как под эгидой международных организаций региона (Арктический совет, Совет Баренцева/Евроарктического региона, Совет министров северных стран и др.), так и в двустороннем формате. Статья состоит из трёх частей. В первой части рассматривается новая арктическая стратегия Норвегии и её основные приоритеты. Во второй части представлен анализ многостороннего и двустороннего сотрудничества Норвегии с другими арктическими государствами в регионе. В третьей части описаны основные сферы российско-норвежского взаимодействия в регионе, а также дана оценка перспектив их развития.

### ***Арктическая политика Норвегии***

На протяжении долгого времени Арктика является важнейшей зоной стратегических национальных интересов Норвегии [8, Jensen L.C., с. 2]. Особой сферой национальных интересов Норвегии можно назвать Баренцево море, которое является одной из крупнейших морских зон на норвежском континентальном шельфе с огромным потенциалом для добычи нефти и газа, а также биоресурсов.

Арктическая политика Норвегии фокусируется на развитии региона Северной Норвегии, а также её приоритетом является международное сотрудничество в Арктике, что включает в себя отношения с соседними странами в регионе Баренцева моря и Северной Норвегии, в том числе с Россией. Основными целями государственной политики Норвегии в Арктике являются <sup>1</sup>:

- мир, стабильность и предсказуемость;
- международное сотрудничество и международный правопорядок;
- комплексное экосистемное управление;
- увеличение количества рабочих мест и создание добавленной стоимости;
- более тесное сотрудничество между деловым сектором и аналитическими центрами;
- эффективные программы социальной помощи, а также программы, обеспечивающие привлекательность Северной Норвегии как постоянного места жительства.

В 2020 г. Норвегия приняла новую арктическую стратегию, которая подчёркивает важность двусторонней, региональной и многосторонней кооперации с соседними странами и её партнёрами в Арктике. Многие из положений Стратегии можно соотнести с Целями устойчивого развития ООН (ЦУР ООН). В качестве основных приоритетов в Стратегии 2020 г. выделены следующие направления: 1) комплексный подход к изменению климата и окружающей среды в Арктике, 2) социальное развитие в Арктическом регионе, 3) создание добавленной стоимости и развитие компетенций, 4) развитие инфраструктуры, транспорта и связи. В предыдущей Арктической стратегии Норвегии от 2017 г. <sup>2</sup> упор был сделан на схожие сферы, однако если ранее вопросы защиты окружающей среды и изменения климата были составной частью других направлений, то в текущей стратегии они выделены в качестве отдельного приоритета.

Особое внимание в новой стратегии уделяется именно первому направлению, защите окружающей среды, так как быстрое потепление в Арктике ставит под угрозу как некоторые виды арктической флоры и фауны, так и целые экосистемы, зависящие от наличия льда и снега, а также представляет серьёзный риск для местных сообществ и образа жизни коренных народов. Как и ранее, борьба с изменением климата остаётся одним из главных приоритетов Норвегии. Страна является участницей Рамочной конвенции ООН об изменении климата, ратифицировала Парижское соглашение, поэтому продолжает снижать уровень выбросов парниковых газов в соответствии с национальными целями и международными обязательствами. В текущей стратегии Норвегия подчёркивает своё содействие реализации це-

<sup>1</sup> The Norwegian Government's Arctic Policy // Government.no. URL: [https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/arctic\\_policy/id2830120/](https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/arctic_policy/id2830120/) (дата обращения: 22.02.2022).

<sup>2</sup> Arctic Strategy // Government.no. URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/arctic-strategy/id2550081/> (дата обращения: 17.08.2022).

ли Арктического совета по сокращению выбросов чёрного углерода<sup>3</sup> (к 2025 г. поставлена цель сокращения выбросов черного углерода на 25% по сравнению с уровнем 2013 г.), и свои действия по мониторингу процессов климатических изменений, в т. ч. закислению океана. Кроме того, в отношении защиты окружающей среды в Стратегии от 2020 г. также указана поставленная еще в 2017 г. цель по углублению исследований экосистемы Арктики.

Как и ранее, в соответствии со стратегией от 2020 г. Норвегия продолжает стремиться к развитию баз знаний, разработка которых необходима для экосистемного управления (ecosystem-based management) природной средой в Северной Норвегии и для адаптации к изменению климата в морских отраслях промышленности и зависящих от океана секторах общества. Помимо этого, Норвегия хочет создать достойные условия для жизни, которые были бы привлекательными для населения страны, особенно молодёжи. Также планируется разработать стратегию для малых городов и городских центров и поддерживать региональное сотрудничество между деловым сектором, округами и муниципалитетами, а также университетами и колледжами в целях содействия развитию гибких программ обучения — норвежское правительство ставило перед собой эту цель и в 2017 г.

В стратегии 2020 г. впервые было отведено особое место оленеводству. Это важный промысел в рамках региона, поэтому для Норвегии необходимо обеспечить благоприятные условия для этого вида хозяйственной деятельности. Таким образом, Норвегия учитывает необходимость развития всех отраслей экономики страны и оказывает им поддержку. При этом государство годами стремится наладить коммуникации и связи между разными экономическими агентами, которые включают в себя и государственных, и муниципальных, и даже частных акторов.

Саамы, их образ жизни и т.д. — неотъемлемая часть норвежской идентичности и культуры, в связи с чем планируется участие норвежского правительства в консультациях с Саамским парламентом Норвегии с целью сопоставления существующего опыта в области языка и культуры саамов и дальнейшего развития знаний в этой сфере. Норвегия признаёт необходимость нормативно-правовых изменений в рамках политики, направленной на поддержку саамов, в том числе в виде внесения корректировок в законодательную базу, регламентирующую эту сферу. В стратегии 2017 г. эти цели в той или иной форме также были отражены, что указывает на историческую преемственность норвежской политики по поддержке коренного населения Севера.

---

<sup>3</sup> Чёрный углерод является одним из парниковых газов, который способствует глобальному изменению климата. Его образование происходит в результате неполного сгорания ископаемого топлива, биомассы и биотоплива. При осаждении черного углерода на снег и лёд он поглощает солнечный свет, выделяя тепло, что приводит к нагреванию воздуха и снега со льдом. Таким образом, выбросы черного углерода особенно критичны для Арктики, так как они приводят к ускорению таяния арктического льда. В свою очередь, это может привести к более быстрому глобальному потеплению и изменению климата. What is Black Carbon? // Center for Climate and Energy Solutions. URL: <https://www.c2es.org/document/what-is-black-carbon/> (дата обращения: 01.03.2022).

Особое внимание в текущей стратегии от 2020 г. Норвегия уделяет устойчивому развитию региона, в том числе поощрению экологических инноваций, предпринимательства и стартапов в Северной Норвегии. Норвегия также стремится к:

- устойчивому развитию морской отрасли и обеспечению её «голубого роста» (blue growth) (Норвегия ставит перед собой задачи по улучшению контроля за ресурсами в контексте устойчивого управления рыбными запасами);
- устойчивому развитию энергетической отрасли (Норвегия как энергоизбыточная страна намерена наращивать добычу нефти и газа, а также развивать морскую ветроэнергетику, например, у побережья Хельгеланд в фюльке Нордланд);
- укреплению экономического сотрудничества в рамках внутригосударственной и международной политики (Норвегия планирует поощрять сотрудничество между отдельными институтами и даже секторами в области найма и развития талантов в Северной Норвегии, содействовать более тесному сотрудничеству между работодателями, деловым сектором и учреждениями высшего образования для удовлетворения потребностей общества в навыках и знаниях, а также предпринять шаги для обеспечения участия норвежских субъектов хозяйственной деятельности в программе Коперника («the Copernicus programme») <sup>4</sup> с целью улучшения моделирования климатических процессов в Арктике);
- устойчивой и прибыльной разработке полезных ископаемых (одной из задач, например, является содействие разведке и глубоководной добыче полезных ископаемых).

В стратегии 2017 г. были поставлены цели только по укреплению сотрудничества между бизнес-сектором и другими акторами, а морская отрасль, энергетика и разработка минеральных ресурсов не рассматривались как приоритетные направления в тот период <sup>5</sup>. При этом они всё же упоминались в Арктической стратегии 2017 г., что указывает на их возросшую значимость для страны к 2020 г.

Для развития инфраструктуры, транспорта и связи в 2020 г. была поставлена задача концептуальной оценки будущих транспортных решений региона (например, предлагаемого нового участка железной дороги от г. Феуске до г. Тромсё). Норвегия намерена продолжить выделять значительные финансовые средства на развитие дорожной сети в её северной части: в 2017 г. правительство страны выделило 40 млрд норвежских крон для инвестиции в

<sup>4</sup> Программа Коперника — программа Европейского союза по наблюдению Земли, которая направлена на изучение планеты и её окружающей среды. Полученные данные способствуют улучшению качества жизни европейских граждан и остального населения Земли. About Copernicus // Copernicus. URL: <https://www.copernicus.eu/en/about-copernicus> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>5</sup> Arctic Strategy // Government.no. URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/arctic-strategy/id2550081/> (дата обращения: 17.08.2022).

транспортные проекты в северных частях Норвегии<sup>6</sup>. Помимо этого, стратегия Норвегии от 2020 г. включает в себя ряд мер в сфере развития инфраструктуры, транспорта и связи, которые также направлены на борьбу с изменением климата. Планируется продолжение испытаний и поэтапное внедрение самолетов с низким и нулевым уровнем выбросов парниковых газов, а также развитие проектов, касающихся улучшения условий судоходства, в том числе развитие портовой инфраструктуры.

Отдельно в обеих стратегиях Норвегия подчёркивает важность реагирования на экологические катастрофы, в частности посредством реализации соглашений по готовности и реагированию на острое загрязнение в Арктике, а также развития Норвежского центра по борьбе с морским мусором (Senter mot marin forøpling, ранее — Норвежский центр по предупреждению разливов нефти и защите морской среды). С 2017 г. в арктической стратегии сохраняется цель по укреплению взаимодействия с Россией для совместных операций по ликвидации нефтеразливов<sup>7</sup>.

Несмотря на преобладающий характер большинства положений новой арктической стратегии, некоторые из целей и направлений в 2020 г. были выделены как приоритетные впервые: например, таковыми являются защита окружающей среды, развитие устойчивой энергетики, морской промышленности, оленеводства и др. Это указывает на то, что за 3 года ценность этих сфер для Норвегии сильно возросла. Также, согласно тексту новой стратегии, произошёл рост значимости Китая как партнёра для Норвегии в Арктическом регионе, сотрудничество с которым было подчёркнуто в отдельном блоке в 2020 г. Норвегия стала рассматривать новые возможности взаимодействия в регионе, более чётко формулируя цели по устойчивому развитию и первоначально концентрируясь именно на нем.

### ***Механизмы и форматы международного сотрудничества Норвегии в области устойчивого развития Арктического региона***

#### ***Многосторонние форматы***

Ведущими площадками для продвижения Арктической повестки для Норвегии представляются Арктический совет (АС) и Арктический экономический совет (АЭС), Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), а также Совет министров северных стран.

Норвегия является членом Арктического совета, была его председателем лишь однажды — с 2007 по 2009 гг. и сменит Россию в этом качестве в 2023 г.<sup>8</sup> В течение председательства Норвегии в Арктическом совете её приоритетами были управление ресурсами в сфере рыболовства, морского транспорта, нефтедобычи, а также горнодобывающей промышленности. Кроме того, на повестке были вопросы загрязнения окружающей среды и из-

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Norway // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/about/states/norway/> (дата обращения: 16.02.2022).

менения климата, мониторинга и оценки климатических изменений, сохранения биоразнообразия, социально-экономическое развитие<sup>9</sup>.

В настоящее время большинство проектов, в которых участвует Норвегия в Арктическом совете, реализуются в рамках рабочей группы по защите арктической морской среды (РАМЕ). Например, проект по сбору и утилизации морского мусора и микропластика<sup>10,11</sup>, проект по оценке вреда топлива с низким содержанием серы для арктических экосистем<sup>12</sup>, по сохранению биоразнообразия в арктических водах<sup>13</sup>, а также проекты в области судоходства<sup>14</sup>.

Кроме того, Норвегия участвует в проектах по развитию устойчивой «синей экономики»<sup>15</sup>, по управлению отходами<sup>16,17</sup> и оценке влияния изменения климата на арктические экосистемы<sup>18</sup>.

В Норвегии в г. Тромсе расположен Секретариат Арктического совета, куда с 2016 г. входит Секретариат коренных народов. Особое внимание в Арктическом совете Норвегия уделяет вопросам борьбы с изменением климата, развитию устойчивого транспорта и энергетики, а также поддержке коренных народов Севера<sup>19</sup>.

Большую важность Норвегия придает Совету Баренцева / Евроарктического региона, где страна председательствовала с 2019 по 2021 гг. Именно Норвегия является инициатором его создания и дальнейшей институционализации, включая создание международного Секретариата Совета в Киркенесе и Баренц-института — «мозгового центра» Совета. Ключевым направлением повестки Норвегии в период её председательства стало изменение климата, в связи с чем в рамках СБЕРА в 2021 г. был обновлён План действий по вопросам изменения климата для сотрудничества в регионе<sup>20</sup>. Кроме того, поддержание стабильности и мира в

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Regional action plan on marine litter // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/regional-action-plan-on-marine-litter/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>11</sup> Arctic coastal cleanup // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/arctic-coastal-cleanup/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>12</sup> New low sulphur fuels, fate, and behavior in cold water conditions // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/new-low-sulphur-fuels-fate-and-behavior-in-cold-water-conditions/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>13</sup> MArine invasive alien species in Arctic Waters // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/marine-invasive-alien-species-in-arctic-waters/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>14</sup> Arctic ship traffic data // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/arctic-ship-traffic-data-astd/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>15</sup> Blue bioeconomy in the Arctic region // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/blue-bioeconomy-in-the-arctic-region/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>16</sup> Kola waste project // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/kola-waste-project/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>17</sup> Arctic marine microplastics and litter // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/arctic-marine-microplastics-and-litter/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>18</sup> Understanding climate change impacts on Arctic ecosystems and associated climate feedbacks // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/understanding-climate-change-impacts-on-arctic-ecosystems-and-associated-climate-feedbacks/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>19</sup> Interview with Morten Høglund, Norway's senior Arctic official // Arctic Council. 20.10.2021. URL: <https://arctic-council.org/ru/news/interview-with-morten-hoglund-norways-senior-arctic-official/> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>20</sup> Обновление Плана действий по вопросам изменения климата для Баренцева сотрудничества // The Barents Euro-Arctic Council. 2021. URL:



Арктическом регионе представляется для Норвегии ключевой задачей её внешней политики. В этой связи Министр иностранных дел Норвегии Анникен Хюитфельдт отмечает, что в условиях международной напряжённости требуется диалог и синергия повесток Арктического совета, Совета Баренцева/Евроарктического региона, Северного совета и Совета государств Балтийского моря<sup>21</sup>.

Несмотря на то, что Норвегия не является членом Европейского союза, она активно участвует в международных проектах, которые курируются и финансируются со стороны ЕС. Наиболее успешный трек — программы приграничного сотрудничества (ППС). С 2014 г. Норвегия, наряду со Швецией, Финляндией, Исландией, Ирландией и Данией (Гренландия и Фарерские острова), реализует проект «Интеррег. Северная периферия и Арктика» («Interreg Northern Periphery and Arctic»)<sup>22</sup>, в который со стороны Норвегии вовлечены регионы Тренделага, Нур-Норге и Шпицберген. Россия не принимает участия в проекте, но является его наблюдателем<sup>23</sup>. Целью данного проекта является укрепление сотрудничества между регионами евроарктической зоны в социально-экономической сфере, а также в области защиты окружающей среды.

Норвегия также входит в Совет министров северных стран, где портфолио проектов в области достижения ЦУР ООН расширяется с каждым годом. В рамках Совета министров северных стран при поддержке Nordforsk<sup>24</sup> и Nordregio<sup>25</sup> реализуются проекты по развитию человеческого капитала, здравоохранения, защиты окружающей среды и адаптации к изменению климата (в т. ч. проекты по поддержанию биоразнообразия, утилизации отходов), развитию биоэкономики, а также строительства инфраструктуры в Арктике<sup>26</sup>.

Норвегия активно участвует и в работе Арктического форума береговых охран, который объединяет государства Арктического совета для поиска и спасания в Арктике и совместного реагирования на чрезвычайные ситуации<sup>27</sup>. Большое внимание Норвегия уделяет и борьбе с преступностью в рыболовной промышленности, для чего ведёт разработку технологий спутникового мониторинга, чтобы особенно тщательно отслеживать ситуацию в реги-

---

[https://www.barentsinfo.fi/beac/docs/2021\\_11\\_01\\_Barents\\_Action\\_Plan\\_on\\_Climate\\_Change\\_RU.pdf](https://www.barentsinfo.fi/beac/docs/2021_11_01_Barents_Action_Plan_on_Climate_Change_RU.pdf) (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>21</sup> Interview with the Norwegian Minister of Foreign Affairs on the outgoing BEAC Chairmanship // The Barents Euro-Arctic Council. 25.10.2021. URL: <https://www.barents-council.org/news/interview-with-the-norwegian-minister-of-foreign-affairs-on-the-outgoing-beac-chairmanship> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>22</sup> Interreg northern periphery and Arctic // Northern Periphery and Arctic Programme 2014 — 2020. URL: <https://www.interreg-npa.eu/interreg-npa-2021-2027/> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>23</sup> РФ и ЕС готовят семь программ приграничного сотрудничества на 2021–2027 годы // ТАСС. 27.01.2020. URL: <https://tass.ru/ekonomika/7618139> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>24</sup> NordForsk Funding Opportunities // NordForsk. URL: <https://www.nordforsk.org> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>25</sup> Arctic issues // Nordregio. URL: <https://nordregio.org/research-topics/arctic-issues/#> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>26</sup> Sustainable Development Action — The Nordic Way // Nordic Council of Ministers. URL: <https://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1092868/FULLTEXT01.pdf> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>27</sup> Береговые охраны стран Арктики приняли Руководство по проведению совместных операций // ТАСС. 25.03.2017. URL: <https://tass.ru/obschestvo/4125460> (дата обращения: 16.02.2022).

онах Северной Норвегии, что представляется затруднительным без использования современных технологий<sup>28</sup>.

### *Двусторонние отношения*

Наиболее тесное сотрудничество в Арктике на двусторонней основе Норвегия реализует со Швецией и Финляндией. Проекты Норвегии с Финляндией сосредоточены в нефтегазовой отрасли<sup>29</sup>, также к 2022 г. в Финляндии было завершено строительство ветроэлектростанции, которая будет обеспечивать добычу нефти и газа в Норвегии<sup>30</sup>. Кроме того, сотрудничество этих стран направлено на выстраивание связей между бизнесом и образовательными учреждениями<sup>31</sup>, например, путём проведения международных бизнес-форумов в Арктике (Arctic Business Corridor<sup>32</sup>). Сотрудничество Норвегии и Швеции происходит в сфере возобновляемой энергетики<sup>33</sup>, страны создали объединённую систему электронных сертификатов ВИЭ<sup>34</sup>. Приоритетными направлениями сотрудничества Норвегии, Финляндии и Швеции являются транспорт и логистика, развитие цифровых сервисов и интеграция рынка труда<sup>35</sup>. Большое значение в отношениях Норвегии, Швеции и Финляндии уделяется и вопросам коренных народов, их представительству на международных площадках, таких как Арктический совет и Совет Баренцева/Евроарктического региона. Кроме того, в 2018 г. три страны подписали Трёхстороннее заявление о намерениях углубления и улучшения сотрудничества в области обороны между тремя странами<sup>36</sup>. Сотрудничество Норвегии с США в Арктике затрагивает морские вопросы, в том числе реагирование на разливы нефти<sup>37</sup>, поддерживается и научный диалог между американскими и норвежскими научными центрами. Норвегия

<sup>28</sup> Norway's integrated ocean management plans // Norwegian Ministry of Climate and Environment. 2021. URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/5570db2543234b8a9834606c33caa900/en-gb/pdfs/stm201920200020000engpdfs.pdf> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>29</sup> Telegina E., Morgunova M. Finland's strategy in the Arctic Region // Finland's strategy in the Arctic Region. 3.09.2012. URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/finland-s-strategy-in-the-arctic-region/> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>30</sup> Metsälamminkangas wind farm // Sval. URL: <https://sval-energi.no/assets/metsalamminkangas-wind-farm/> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>31</sup> Finnish-Norwegian Arctic Partnership strengthened by a state visit // Ministry for Foreign Affairs of Finland. 6.09.2016. URL: [https://um.fi/current-affairs/-/asset\\_publisher/gc654PySnjTX/content/valtiovierailu-vahvistaa-norjan-ja-suomen-arktista-kumppanuutta](https://um.fi/current-affairs/-/asset_publisher/gc654PySnjTX/content/valtiovierailu-vahvistaa-norjan-ja-suomen-arktista-kumppanuutta) (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>32</sup> Growth through Arctic resources. A rising cross-border economic area // Arctic Corridor. URL: <https://arcticcorridor.fi> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>33</sup> Buil N. Nordic region // Agora Energiewende. URL: <https://www.agora-energiewende.de/en/global/nordic-region/> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>34</sup> Sweden, Norway seal end of joint green subsidy scheme in 2035 // Reuters. 18.09.2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-norway-sweden-electricity-idUSKBN26922B> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>35</sup> The Norwegian Government's Arctic Policy // Government of Norway. 26.01.2021. URL: [https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/arctic\\_policy/id2830120/](https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/arctic_policy/id2830120/) (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>36</sup> США, Финляндия и Швеция: Трёхстороннее заявление о намерениях в сфере оборонных интересов // RKK ICDS. 25.05.2018. URL: <https://icds.ee/ru/sshafinlandija-i-shvecija-trehstoronnee/> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>37</sup> Neptune // Arctic Council. URL: <https://eppr.org/projects/neptune/> (дата обращения: 16.02.2022).

и Исландия также развивают научный диалог между университетами и исследовательскими центрами<sup>38, 39</sup>.

Помимо этого, Норвегия развивает сотрудничество в Арктике с Китаем, особенно в научно-исследовательской сфере. Так, в 2004 г. на Шпицбергене была открыта первая китайская полярная станция Хуанхэ<sup>40</sup>. Совместные научные исследования в Арктике Норвегия проводит с Индией: в 2007 г. в Норвегии была запущена первая индийская научная экспедиция, а уже в 2008 г. на Шпицбергене была открыта научно-исследовательская станция «Химадри»<sup>41</sup>.

### ***Российско-норвежское сотрудничество в области устойчивого развития Арктического региона. Двустороннее российско-норвежское сотрудничество в Арктике***

Нормативно-правовая база для взаимодействия России и Норвегии закреплена во множестве двусторонних договоров и документов, которые ранее постоянно обновлялись и дополнялись. Одним из основных документов, который разрешил большинство существовавших территориальных претензий стран друг к другу, стал Договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море, подписанный в 2010 г.<sup>42</sup> Устоявшимися сферами кооперации являлись безопасность в морском и воздушном пространстве, защита окружающей среды, рыболовство, энергетика, защита окружающей среды, совместные операции по предотвращению и устранению последствий нефтеразливов и других экологических катастроф и социокультурное взаимодействие [9, Криворотов А.К., с. 268]. Однако в связи с обострением отношений России и стран Запада в феврале 2022 г. сотрудничество в рамках преобладающего большинства проектов и инициатив было приостановлено.

### ***Защита окружающей среды***

Важной сферой сотрудничества России и Норвегии была защита окружающей среды. Основой для российско-норвежского сотрудничества являлось Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве

<sup>38</sup> Cooperation in the Field of Arctic Studies between Iceland and Norway: Two Announcements // UArctic. 25.11.2019. URL: <https://www.uarctic.org/news/2019/11/cooperation-in-the-field-of-arctic-studies-between-iceland-and-norway-two-announcements/> (дата обращения: 16.02.2022).

<sup>39</sup> Review of the cooperation between Iceland and Norway in the field of Arctic scientific research // Nordregio. 1.06.2018. URL: <https://nordregio.org/research/review-of-the-cooperation-between-iceland-and-norway-in-the-field-of-arctic-scientific-research/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>40</sup> Конышев В.Н., Сергунин А.А. Стратегии иностранных государств в Арктике: общее и особенное // РСМД. 2013. URL: <https://russiancouncil.ru/common/upload/Arctic%20Anthology%20Vol%201-2.pdf> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>41</sup> Himadri station // National Center for Polar and Ocean Research. URL: <https://ncpor.res.in/app/webroot/pages/view/340-himadri-station> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>42</sup> Россия и Норвегия поделили спорный участок дна в Арктике // BBC. URL: [https://www.bbc.com/russian/international/2010/09/100915\\_russia\\_norway\\_arctic\\_sea\\_border](https://www.bbc.com/russian/international/2010/09/100915_russia_norway_arctic_sea_border) (дата обращения: 25.02.2022).

в области охраны окружающей среды от 3 сентября 1992 г.<sup>43</sup> В рамках этого Соглашения была создана Смешанная комиссия в области охраны окружающей среды (the Joint Norwegian-Russian Commission on Environmental Protection). Как на уровне Смешанной комиссии, так и на уровне рабочих групп регулярно проходили встречи официальных лиц, что отражало стремления обоих государств по углублению кооперации в сфере защиты окружающей среды и устойчивого развития.

В 2019 г. на 20-м заседании Смешанной комиссии была утверждена Рабочая программа российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2019–2021 гг. Это стало результатом положительного опыта сотрудничества и успешной реализации проектов в Баренцевоморском регионе в области охраны окружающей среды в 2016–2018 гг.<sup>44</sup>

В состав Смешанной комиссии входило несколько рабочих групп, деятельность которых направлена на кооперацию в следующих областях: защита морской среды, биоразнообразие, снижение и контроль загрязнения окружающей среды, радиоактивного загрязнения, а также по отдельным направлениям сотрудничества, таким как приграничное сотрудничество и охрана природного и культурного наследия. В 2022 г. сотрудничество государств в рамках Смешанной комиссии и рабочих групп не осуществлялось.

### ***Борьба с загрязнением окружающей среды***

Активный диалог по сотрудничеству Норвегии и России в области снижения загрязнения окружающей среды начался в 2018 г. Проблема актуальна для обеих стран, так как из-за общей морской границы мусор переносится с течениями и ветрами между государствами, негативно воздействуя на морскую и прибрежную среду и России, и Норвегии, а также на некоторые отрасли экономики и здоровье человека. На двусторонней встрече министра природных ресурсов и экологии РФ Дмитрия Кобылкина и Министра защиты климата и охраны окружающей среды Норвегии Ула Эльвестуэн 26 февраля 2018 г. стороны обозначили основные вопросы<sup>45</sup>, которые требуют обоюдного внимания. Такими темами стали: борьба с загрязнением морской среды мусором, снижение загрязнения в приграничных регионах и проблема морского депонирования отходов прибрежных предприятий.

<sup>43</sup> О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 03 августа 1992 г. // Консорциум «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/901603203> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>44</sup> Глава Минприроды России и Министр климата и окружающей среды Королевства Норвегии утвердили рабочую программу сотрудничества до 2021 г. // Министерство природных ресурсов. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/glava\\_minprirody\\_rossii\\_i\\_ministr\\_klimata\\_i\\_okruzhayushchey\\_sredy\\_korolevstva\\_norvegii\\_utverdili\\_rab/?sphrase\\_id=426961](http://www.mnr.gov.ru/press/news/glava_minprirody_rossii_i_ministr_klimata_i_okruzhayushchey_sredy_korolevstva_norvegii_utverdili_rab/?sphrase_id=426961) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>45</sup> Вопросы борьбы с загрязнением морской среды обсудили Глава Минприроды России и Министр защиты климата и охраны окружающей среды Норвегии // Министерство природных ресурсов. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/voprosy\\_borby\\_s\\_zagryazneniem\\_morskoy\\_sredy\\_obsudili\\_glava\\_minprirody\\_rossii\\_i\\_ministr\\_zashchity\\_kli/?sphrase\\_id=426961](http://www.mnr.gov.ru/press/news/voprosy_borby_s_zagryazneniem_morskoy_sredy_obsudili_glava_minprirody_rossii_i_ministr_zashchity_kli/?sphrase_id=426961) (дата обращения: 25.02.2022).

Основой для сотрудничества в этой области стал обмен накопленным опытом по данной проблеме и уже предпринятыми мерами для её решения. Одним из первых шагов стал российско-норвежский семинар по борьбе с загрязнением Баренцева моря морским мусором и микропластиком, состоявшийся уже в ноябре 2018 г.<sup>46</sup> Благодаря такой инициативе эксперты из обеих стран смогли поделиться своими знаниями и определить перспективы по сотрудничеству по этому вопросу для устойчивого развития.

Несколько проектов между Россией и Норвегией в рамках борьбы с загрязнением были закреплены в Рабочей программе сотрудничества стран: обращение с отходами в Мурманске; внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) на предприятиях северных регионов с учётом норвежского опыта; снижение загрязнения Баренцева моря<sup>47</sup>. Для осуществления работы по этим проектам стороны проводили совместные мероприятия. Так, в 2020 г. состоялась очередная встреча экспертов обеих стран по вопросам загрязнения Баренцева моря морским мусором и микропластиком. Мероприятие закрепило начало подготовки совместного отчёта о загрязнении Баренцева моря морским мусором и микропластиком, который станет систематизированной основой знаний и рекомендаций по этому вопросу<sup>48</sup>. Также проводились локальные мероприятия, целью которых был обмен данными в этой области, например, по методологии оценки воздействия загрязнения на окружающую среду<sup>49</sup>.

Кроме того, осуществлялись конкретные кампании и проекты, направленные на очистку побережья от мусора. В мае 2021 г. были представлены результаты норвежско-российских проектов MALINOR (Mapping marine litter in the Norwegian and Russian Arctic Seas), DIMARC (Detecting, identifying and mapping plastic in the Arctic using robotics and digital solutions) и ArcToMal (Arctic tourism in the Barents Sea — awareness and participation for marine litter prevention)<sup>50</sup>. Все три проекта спонсировались норвежской стороной под руководством «Akvaplan-niva»<sup>51</sup> и были направлены на снижение загрязнения побережий Баренцева моря

<sup>46</sup> В Минприроды России состоялся российско-норвежский семинар по борьбе с загрязнением Баренцева моря морским мусором и микропластиком // Министерство природных ресурсов. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/v\\_minprirody\\_rossii\\_sostoyalsya\\_rossijsko\\_norvezhskiy\\_seminar\\_po\\_borbe\\_s\\_zagryazneniem\\_barentseva\\_mo/?sphrase\\_id=426961](http://www.mnr.gov.ru/press/news/v_minprirody_rossii_sostoyalsya_rossijsko_norvezhskiy_seminar_po_borbe_s_zagryazneniem_barentseva_mo/?sphrase_id=426961) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>47</sup> Рабочая программа российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2019-2021 гг. // Смешанная российско-норвежская комиссия по охране окружающей среды. URL: [http://www.kolgimet.ru/fileadmin/user\\_upload/Files/prog\\_ru\\_nor.pdf](http://www.kolgimet.ru/fileadmin/user_upload/Files/prog_ru_nor.pdf) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>48</sup> В Минприроды России обсудили вопросы российско-норвежского сотрудничества в области борьбы с загрязнением Баренцева моря // Министерство природных ресурсов. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/v\\_minprirody\\_rossii\\_obsudili\\_voprosy\\_rossijsko\\_norvezhskogo\\_sotrudnichestva\\_v\\_oblasti\\_borby\\_s\\_zagrya/?sphrase\\_id=426961](http://www.mnr.gov.ru/press/news/v_minprirody_rossii_obsudili_voprosy_rossijsko_norvezhskogo_sotrudnichestva_v_oblasti_borby_s_zagrya/?sphrase_id=426961) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>49</sup> Там же.

<sup>50</sup> Российско-норвежский вебинар «Проблема морского мусора в Баренцевом море: состояние и источники» // Арктик-фонд. URL: [https://arctic.narf.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1734:rossijsko-norvezhskij-vebinar-problema-morskogo-musora-v-barentsevom-more-sostoyanie-i-istochniki&catid=8&lang=ru&Itemid=548](https://arctic.narf.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1734:rossijsko-norvezhskij-vebinar-problema-morskogo-musora-v-barentsevom-more-sostoyanie-i-istochniki&catid=8&lang=ru&Itemid=548) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>51</sup> «Akvaplan-niva» — дочерняя компания Норвежского научно-исследовательского института водных ресурсов (Norsk institutt for vannforskning (NIVA)), которая сотрудничала с Россией в области исследования морских и пресноводных экосистем, мониторинга состояния окружающей среды, анализа судоходства, а также обучения молодых учёных.

от мусора: первые два проекта были посвящены картографированию морского мусора при помощи инновационных решений, а последний — привлечению туристов и туроператоров в Арктике к научным исследованиям морского мусора<sup>52</sup>.

### **Управление морской средой**

В связи с тем, что Россия и Норвегия имеют общую границу в Баренцевом море, обе страны несут равную и взаимную ответственность за защиту морской экосистемы, сохранение всех видов растений и животных, обитающих в регионе. Началом этого сотрудничества принято считать 1994 г., когда было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в борьбе с загрязнением нефтью в Баренцевом море<sup>53</sup>.

До 2022 г. основная кооперация между странами происходила в рамках российско-норвежской Рабочей группы по морской среде. В 2019 г. на 16-м заседании были закреплены установленные Рабочей программой главные векторы сотрудничества в этом направлении. В частности, кооперация в области морской среды была направлена на выработку комплексного экосистемного подхода к управлению (ecosystem-based management) Баренцевым морем<sup>54</sup>. С норвежской стороны план по такому управлению в регионе Баренцева моря и Лофотенских островов уже был разработан. В его основе стоит обеспечение баланса между защитой окружающей среды и коммерческой деятельностью в регионе (рыболовства, судоходства, добычи нефти)<sup>55</sup>. Россия поставила перед собой ключевую задачу по разработке такого же комплексного плана управления российской частью Баренцева моря на основе норвежского опыта, а также по разработке пилотного проекта комплексного управления природопользованием в арктических морях и его реализации в российской части Баренцева моря.

Помимо этого, одним из проектов Рабочей программы в рамках управления морской средой является работа портала «Баренцпортал»<sup>56</sup>, который содержит в себе экологические данные о Баренцевом море. Этот веб-сайт является совместным проектом Норвегии и России и нацелен на обмен информацией, которая относится к комплексному управлению окружающей средой Баренцева моря и к устойчивому развитию в регионе. В рамках этого направления Норвегия и Россия отдают приоритет информационному обмену, обмену опы-

<sup>52</sup> Там же.

<sup>53</sup> Российско-Норвежское сотрудничество по борьбе с загрязнением нефтью // Системы промышленной безопасности. URL: <https://www.spbecolog.com/sotrudnichestvo/mezhdunarodnye-ucheniya/rossijsko-norvezhskoe-sotrudnichestvo-po-borbe-s-zagryazneniem-neftyu/> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>54</sup> Рабочая программа российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2019-2021 гг. // Смешанная российско-норвежская комиссия по охране окружающей среды. URL: [http://www.kolgimet.ru/fileadmin/user\\_upload/Files/prog\\_ru\\_nor.pdf](http://www.kolgimet.ru/fileadmin/user_upload/Files/prog_ru_nor.pdf) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>55</sup> Norwegian-Russian cooperation on the marine environment // Norwegian Polar Institute. URL: <https://www.npolar.no/en/themes/international-cooperation-in-the-arctic/norwegian-russian-cooperation-on-the-marine-environment/> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>56</sup> Barentsportal // Joint Norwegian-Russian Environmental Status Reporting for Barents Sea. URL: <https://www.barentsportal.com/barentsportal/index.php/ru/> (дата обращения: 25.02.2022).

том и экспертизой по различным вопросам устойчивого развития<sup>57</sup>. Однако на настоящий момент дальнейшее обновление веб-портала приостановлено.

### **Сохранение биоразнообразия**

Другой важной сферой сотрудничества Норвегии и России в области охраны окружающей среды являлось сохранение биоразнообразия. Кооперация происходила в рамках российско-норвежской рабочей группы по сотрудничеству в области биоразнообразия, заседания которой проходили ежегодно.

В результате взаимодействия в рамках Рабочей программы российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2016–2018 гг. Норвегии и Россия добились значительных успехов в реализации нескольких проектов, сфокусированных на совместном сборе данных о состоянии популяций, их исследовании и составлении рекомендаций для устранения возможных для них рисков. В числе таковых: проекты «Популяция морских птиц в Баренцевоморском регионе», «Уязвимые и находящиеся под угрозой виды птиц в Баренцевоморском регионе», «Популяции морских млекопитающих в Баренцевоморском регионе». На заседании Рабочей группы в 2019 г. стороны отметили успех в сотрудничестве в рамках всех трёх проектов<sup>58</sup>, в связи с чем эти проекты были продлены в рамках рабочей программы российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды 2019–2021 г.<sup>59</sup>

Помимо этого, научные центры обоих государств не только совместно изучали экосистемы и биоразнообразие, но и осуществляли конкретные мероприятия по защите и исследованию окружающей среды. Одним из примеров такого взаимодействия являлась совместная работа Норвежского института биоэкономического исследования и Карельского научного центра РАН (The Norwegian Institute of Bioeconomy Research (Nibio) и Карельский научный центр РАН)<sup>60</sup>. Данные научно-аналитические центры сотрудничали на протяжении многих лет, основной зоной совместных интересов было исследование бурых медведей в районе Сванховда. Особенно интенсивно происходило взаимодействие относительно исследований в пограничных районах.

<sup>57</sup> Завершено 16-е заседание Российско-норвежской Рабочей группы по морской среде: работа по совместному эко-мониторингу Баренцева моря будет продолжена // Министерство природных ресурсов. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/zaversheno\\_16\\_e\\_zasedanie\\_rossiysko\\_norvezhskoy\\_rabochey\\_gruppy\\_po\\_morskoj\\_srede\\_rabota\\_po\\_sovmestno/?special\\_version=Y](http://www.mnr.gov.ru/press/news/zaversheno_16_e_zasedanie_rossiysko_norvezhskoy_rabochey_gruppy_po_morskoj_srede_rabota_po_sovmestno/?special_version=Y) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>58</sup> В Норвегии состоялось третье заседание российско-норвежской Рабочей группы по сотрудничеству в области биоразнообразия // Министерство природных ресурсов. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/v\\_norvegii\\_sostoyalos\\_trete\\_zasedanie\\_rossiysko\\_norvezhskoy\\_rabochey\\_gruppy\\_po\\_sotrudnichestvu\\_v\\_obl/?sphrase\\_id=426961](http://www.mnr.gov.ru/press/news/v_norvegii_sostoyalos_trete_zasedanie_rossiysko_norvezhskoy_rabochey_gruppy_po_sotrudnichestvu_v_obl/?sphrase_id=426961) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>59</sup> Рабочая программа российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2019–2021 гг. // Смешанная российско-норвежская комиссия по охране окружающей среды. URL: [http://www.kolgimet.ru/fileadmin/user\\_upload/Files/prog\\_ru\\_nor.pdf](http://www.kolgimet.ru/fileadmin/user_upload/Files/prog_ru_nor.pdf) (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>60</sup> Bye H.G. Strengthening Northern Research Cooperation Between Norway and Russia // High North news. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/strengthening-northern-research-cooperation-between-norway-and-russia> (дата обращения: 25.02.2022).

Таким образом, Норвегия стремилась к укреплению сотрудничества с Россией и расширению совместной инициативы по трансграничным исследованиям в области сохранения биоразнообразия.

### ***Совместные операции по предотвращению и устранению последствий нефтеразливов и других экологических катастроф***

Нормативно-правовой основой для кооперации стран в сфере сотрудничества по ликвидации аварийных разливов нефти (ЛАРН) и устранению последствий других экологических катастроф являлись три документа: Меморандум об укреплении норвежско-российского сотрудничества в области безопасности на море в Баренцевом море 2006 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в борьбе с загрязнением нефтью в Баренцевом море 1994 г., а также Совместный План чрезвычайных мер на случай загрязнения нефтью в Баренцевом море, который был подписан одновременно с Соглашением<sup>61</sup>.

На протяжении 20 лет с некоторыми исключениями (как в 2020 г. из-за COVID-19) Норвегия и Россия проводили совместные учения по морским поисково-спасательным операциям и ликвидации нефтеразливов в Баренцевом море<sup>62</sup>. Важно отметить, что страны не раз сотрудничали по проведению операций по предотвращению и устранению последствий нефтеразливов. Для норвежской стороны кооперация в этой сфере представлялась основой для устойчивого развития в Арктике, которая обеспечивает безопасность в Баренцевом море<sup>63</sup>.

### ***Рыболовство***

В рамках сотрудничества в области устойчивого развития особого внимания заслуживала сфера рыболовства. Норвегия и Россия имеют протяжённую морскую границу, демаркация которой состоялась в 2010 г. Государства заключили договор «О разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане», который был ратифицирован российской стороной в 2011 г. Согласно этому документу спорная территория площадью 175 тысяч км<sup>2</sup> была равно поделена между странами в результате достигнутого компромисса. Договор укрепил двусторонние отношения между странами, которые перешли на новый уровень, так как практически все территориальные претензии между Норвегией и Россией были разрешены и больше не было преград для сотрудничества. Норвежская сторона предложила идею создания в дальнейшем так называемой «Поморской

<sup>61</sup> Agreements regarding maritime transport // BarentsPortal. URL: <https://www.barentsportal.com/barentsportal/index.php/ru/status-2016/284-affiliated-topics-data-from-2013/adopting-and-adapting-an-ecosystem-approach-to-management/993-agreements-regarding-maritime-transport> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>62</sup> Bye T-G. Norway and Russia Exercising Together in the Barents Sea // High North news. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/norway-and-russia-exercising-together-barents-sea> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>63</sup> Там же.



зоны», которая стала бы норвежско-российской промышленной и экономической зоной сотрудничества на приграничной территории обеих стран.

Ещё в последней четверти XX в. была создана Смешанная российско-норвежская комиссия по рыболовству (Joint Norwegian-Russian Fisheries Commission), в рамках которой происходило успешное взаимодействие стран. Сотрудничество стран обеспечивало устойчивое рыболовство в регионе, так как государства принимали совместные решения по: уровню общего допустимого улова (ОДУ), распределению ОДУ между Россией и Норвегией, техническим мерам относительно рыболовных снастей; также они внедряли системы для того, чтобы убедиться в соблюдении индустрией рыбного промысла всех нормативных решений<sup>64</sup>.

Ежегодно страны согласовывали ОДУ, обращая внимание на состояние запасов каждого из видов<sup>65</sup>. Так, с 2018 г. прекратился коммерческий промысел мойвы из-за низкого уровня нерестового запаса<sup>66</sup>, который был возобновлён в 2022 г.<sup>67</sup> Это стало возможно в результате обмена знаниями и исследованиями норвежскими и российскими учёными, на основе которого они сделали вывод о достаточном запасе мойвы для продолжения её коммерческого промысла.

### **Энергетика. Нефть и газ**

Сотрудничество в области нефте- и газодобычи представляло для России и Норвегии особый интерес. Для интенсификации сотрудничества в этой области была создана Рабочая группа по нефти и газу, Рабочая группа по энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии и Экспертная группа в рамках двустороннего диалога по вопросам использования нефтегазовых ресурсов и экологии<sup>68</sup>.

В рамках энергетического диалога между странами в 2016 г. было подписано Соглашение об обмене сейсмическими данными в Баренцевом море, а в 2018 г. — межправительственное соглашение о порядке сбора сейсмических данных вплоть до и вдоль линии разграничения на континентальном шельфе в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане<sup>69</sup>.

<sup>64</sup> Joint Norwegian-Russian Fisheries Commission // BarentsPortal. URL: <https://www.barentsportal.com/barentsportal/index.php/ru/status-2016/284-affiliated-topics-data-from-2013/adopting-and-adapting-an-ecosystem-approach-to-management/994-joint-norwegian-russian-fisheries-commission> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>65</sup> Россия и Норвегия согласовали условия промысла общих запасов на 2020 год // Федеральное агентство по рыболовству. URL: <https://fish.gov.ru/news/2019/10/17/rossiya-i-norvegiya-soglasovali-usloviya-promysla-obshchikh-zaparov-na-2020-god/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>66</sup> РФ и Норвегия могут возобновить промысел мойвы не раньше 2022 г. // Федеральное агентство по рыболовству. URL: <https://fish.gov.ru/obzor-smi/2020/10/20/rf-i-norvegiya-mogut-vozobnovit-promysel-mojvy-ne-ranshe-2022-g-rosrybolovstvo/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>67</sup> Bates Q. Russia and Norway strike 2022 fisheries agreement // FiskerForum. URL: <https://fiskerforum.com/russia-and-norway-strike-2022-fisheries-agreement/> (дата обращения: 15.07.2022).

<sup>68</sup> Энергетика // Посольство Российской Федерации в Норвегии. URL: <https://norway.mid.ru/ru/countries/energetika/> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>69</sup> Там же.

Одним из самых продолжительных примеров сотрудничества Норвегии и России в сфере нефти и газа можно назвать сотрудничество норвежского нефтегазового госконцерна «Equinor» (до 2018 г. «Statoil») с ПАО НК «Роснефть». Изначально госконцерн «Equinor» участвовал в разработке Харьгинского нефтяного месторождения с 1996 г. В 2012 г. же началось стратегическое сотрудничество с ПАО НК «Роснефть». Кооперация двух компаний покрывала множество проектов, которые охватывали не только Арктический регион<sup>70</sup>. При этом «Equinor» в рамках Соглашения о разделе продукции владел 30% Харьгинского нефтяного месторождения, что делало компанию вторым по величине инвестором проекта<sup>71</sup>. Кроме того, российская компания ПАО «Новатэк» планировала поставлять СПГ норвежской «Equinor»<sup>72</sup>, однако из-за текущего кризиса сотрудничество двух компаний прекратилось в связи с уходом «Equinor» из России<sup>73</sup>.

Российские компании неоднократно участвовали в конкурсах на распределение лицензий на разработку норвежского шельфа, которые норвежское правительство устраивает как для национальных, так и для международных компаний. В 2015 г., например, «Lukoil Overseas North Shelf AS» подала заявку на участие в 23-м раунде распределения лицензий, в результате которого получила разрешение на разработку определённого блока<sup>74</sup>.

Помимо этого, сотрудничество норвежского нефтегазового госконцерна «Equinor» с ПАО НК «Роснефть» также было направлено на борьбу с изменением климата и сокращение эмиссий парниковых газов, что привело в 2021 г. к подписанию Соглашения между ними о сотрудничестве в области управления выбросами парниковых газов<sup>75</sup>. Партнёры договаривались не только снизить выбросы метана и CO<sub>2</sub> в рамках их совместных нефтегазовых проектов в России, но и рассмотреть альтернативные источники энергии, например, ветряные турбины, а также попробовать внедрить технологии улавливания и хранения углерода (carbon capture and storage)<sup>76</sup>.

### **Атомная энергетика**

Десятилетиями кооперация в сфере атомной энергетике и ядерной безопасности осуществлялась в рамках двусторонней комиссии по атомной и радиационной безопасно-

<sup>70</sup> Russia // Equinor. URL: <https://www.equinor.com/en/where-we-are/russia.html> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>71</sup> Там же.

<sup>72</sup> Поставки СПГ «Новатэка» в Норвегию усилили позицию РФ на мировом рынке газа // Экономика сегодня. 10.08.2021. URL: <https://rueconomics.ru/510940-postavki-spg-novateka-v-norvegiyu-usilili-poziciyu-rf-na-mirovom-rynke-gaza> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>73</sup> Норвежская Equinor вышла из четырех совместных предприятий с «Роснефтью» // Forbes. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/466675-norvezskaa-equinor-vysla-iz-cetyreh-sovmestnyh-predpriatij-s-rosneft-u> (дата обращения: 16.07.2022).

<sup>74</sup> Норвегия объявила о начале 24-го раунда распределения лицензий на право разработки шельфа // PRO-ARCTIC. URL: <https://pro-arctic.ru/29/08/2016/news/22950> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>75</sup> Adomaitis N. Equinor, Rosneft to cooperate in cutting emissions in Russia // Reuters. 2021. URL: <https://www.reuters.com/business/sustainable-business/equinor-rosneft-cooperate-cutting-emissions-russia-2021-09-29/> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>76</sup> Там же.

сти, которая действовала 25 лет. В июне 2021 г. состоялась 24-я встреча комиссии, которая была направлена на сотрудничество в области обеспечения готовности к угрозам, экологического мониторинга и безопасности на российских атомных электростанциях<sup>77</sup>. Помимо этого, важно отметить, что сотрудничество между Норвежским управлением радиацией и атомной безопасности (Norwegian Radiation and Nuclear Safety Authority) и государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» углубилось за последние два года. В 2019 г. Норвегия оказала финансовую поддержку по добыче и транспортировке отработавшего ядерного топлива из залива Андреева<sup>78</sup>. Норвегия вкладывала средства в программы повышения уровня безопасности Кольской АЭС в Мурманской области<sup>79</sup>, в частности, она оказывала поддержку Российской Федерации по выводу из эксплуатации старых реакторов на Кольской АЭС<sup>80</sup>, что является важным шагом на пути к устойчивому развитию. Однако в связи с присоединением Норвегии к антироссийским санкциями Россия приостановила сотрудничество с ней в рамках сферы атомной энергетики и ядерной безопасности<sup>81</sup>.

### **Социокультурное взаимодействие**

В основе социокультурного взаимодействия Норвегии и России лежало Соглашение о сотрудничестве в области культуры, образования и научных исследований 1994 г., План действий по сотрудничеству в области культуры на Крайнем Севере 2009 г. и Программа сотрудничества в области культуры на период 2019–2021 гг. Последний документ был принят в 2019 г., он включал в себя девять проектов, общая сумма финансирования которых составляет 2,9 млн крон (около 20,5 млн рублей). Пять проектов из них были посвящены сценическому искусству, включая «Самовар театр» в Киркенесе и Норвежско-российский театр RuNo в Тромсё, а другие четыре направлены на популяризацию и сохранение культуры коренных народов, в основном, саамов. На настоящий момент нет информации о предстоящих спектаклях и других мероприятиях в рамках этих проектов.

Помимо этого, в рамках Рабочей программы российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2019–2021 гг. было реализовано два проекта между странами: Консервация, подготовка культурных памятников на Кольском полуострове и проект «Нурландская железная дорога»: Условия в плену и принудительные работы, выполненные советскими военнопленными во время Второй Мировой войны. В рамках второго про-

<sup>77</sup> Russia and Norway meet on issues of nuclear safety // Bellona. URL: <https://bellona.org/news/nuclear-issues/2021-06-russia-and-norway-meet-on-issue-of-nuclear-safety> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>78</sup> Danilov F.P. Nuclear Safety is Still a High Priority in Norway's Cooperation with Russia // High North news. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/nuclear-safety-still-high-priority-norways-cooperation-russia> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>79</sup> Норвегия вложила 644 тысячи евро в повышение безопасности Кольской АЭС // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20151110/1318071304.html> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>80</sup> Kireeva A. Russia and Norway meet on issues of nuclear safety // Bellona. URL: <https://bellona.org/news/nuclear-issues/2021-06-russia-and-norway-meet-on-issue-of-nuclear-safety> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>81</sup> Россия заморозила сотрудничество с Норвегией в сфере ядерной безопасности // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20220603/norvegiya-1792855782.html> (дата обращения: 16.07.2022).

екта норвежская сторона установила новый памятник российским узникам около бывшего лагеря военнопленных, а российские учёные разработали карту «Кровавый путь: карта объектов, построенных советскими военнопленными вдоль Нурландской железной дороги в 1943–1945 гг.»<sup>82</sup>.

Также сотрудничество в культурной сфере проявлялось в различных мероприятиях, которые проводились на взаимной основе. Так, в 2019 г. произошла выставка работ из собрания Государственной Третьяковской галереи в музее Э. Мунка в Осло, за которой последовала выставка работ Э. Мунка в Третьяковской галерее в том же году.

Многие из таких мероприятий проходили в рамках приграничного сотрудничества. В 2018 г. впервые в городе Киркенес Мурманским арктическим государственным университетом (МАГУ) был организован День русского языка и культуры, целью которого было продвижение русского языка и литературы<sup>83</sup>. Другим мероприятием, которое проводилось на протяжении нескольких лет, является российско-норвежский форум. В 2021 г. программа форума была посвящена диалогу культур — «Россия и Норвегия — на перекрестке эпох и культур», а научно-практическая конференция, открытые лекции, кинопоказы, творческие и встречи в его рамках проходили в Мурманске с видеотрансляцией в социальные сети<sup>84</sup>.

Другой инициативой в рамках приграничного сотрудничества Норвегии и России можно назвать развитие программы «Пасвик-Инари». Парк «Пасвик-Инари» располагается на территориях Норвегии, России и Финляндии. В рамках двустороннего сотрудничества Норвегия и Россия не только проводили оценку состояния и совместный мониторинг водных и наземных экосистем на территории парка, но и развивали туристические маршруты. Так, в 2021 г. открылся новый турмаршрут около водопада на реке Шуонийоки, доступный гражданам Норвегии и России<sup>85</sup>.

Граждане Российской Федерации также могли пересекать норвежскую границу без визы и штампов в паспорте. Такая возможность была доступна россиянам, проживавшим на территории муниципальных образований Никель, Печенга, Заполярный или Корзуново в течение трёх лет: при выполнении этого условия можно получить удостоверение приграничного жителя, которое позволяет путешествовать в Норвегию неограниченное количество раз, но в течение ограниченного срока (не более 15 дней за поездку)<sup>86</sup>. Летом 2022 г. Генераль-

<sup>82</sup> Состоялся норвежско-российский веб-семинар, посвящённый сохранению памяти о советских военнопленных // Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачёва. URL: [https://heritage-institute.ru/?tribe\\_events=cotrudniki-instituta-naslediya-prinyali-uchastie-v-norvezhsko-rossijskom-veb-seminare-posvyashhyonnom-sohraneniyu-pamyati-sovetskih-voennoplennyh](https://heritage-institute.ru/?tribe_events=cotrudniki-instituta-naslediya-prinyali-uchastie-v-norvezhsko-rossijskom-veb-seminare-posvyashhyonnom-sohraneniyu-pamyati-sovetskih-voennoplennyh) (дата обращения: 16.07.2022).

<sup>83</sup> МАГУ провёл в Киркенесе Дни русского языка и культуры // Хибины. URL: <https://www.hibiny.com/news/archive/160816/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>84</sup> В Мурманске открылся российско-норвежский культурный форум // Правительство Мурманской области. URL: <https://gov-murman.ru/info/news/401581/> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>85</sup> Открыт новый турмаршрут на границе России и Норвегии // Минприроды России. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/otkryt\\_novyy\\_turmarshrut\\_na\\_granitse\\_rossii\\_i\\_norvegii\\_/index.php?sphrase\\_id=426961](http://www.mnr.gov.ru/press/news/otkryt_novyy_turmarshrut_na_granitse_rossii_i_norvegii_/index.php?sphrase_id=426961) (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>86</sup> Удостоверение приграничного жителя // Посольство Королевства Норвегия в Москве. URL: <https://www.norway.no/ru/russia/service-info/visitors-visa-res-permit/1/> (дата обращения: 01.03.2022).

ное консульство Норвегии в Мурманске было временно закрыто, что привело к приостановке выдачи удостоверений о проживании в приграничной зоне<sup>87</sup>.

Помимо этого, Россия и Норвегия стремились развивать межвузовское сотрудничество. Это взаимодействие происходило, в частности, в рамках российско-норвежской рабочей группы по сотрудничеству в сфере образования. В начале 2022 г. между российскими и норвежскими вузами действовало порядка 140 соглашений о сотрудничестве и осуществлялось более 40 совместных научных проектов<sup>88</sup>. Одним из примеров сотрудничества в области высшего образования можно назвать российско-норвежскую магистерскую программу «Международный нефтегазовый бизнес» по направлению «менеджмент» МГИМО<sup>89</sup>. На июль 2022 г. не было заявления о прекращении межвузовского сотрудничества между странами.

### ***Сотрудничество России и Норвегии в многосторонних форматах***

До настоящего времени Арктический совет являлся основной площадкой сотрудничества России и Норвегии в области устойчивого развития арктического региона, поскольку объединял в себе все арктические и приарктические государства и создавал базу для плодотворной совместной работы. Работа в Арктическом совете велась в рамках нескольких рабочих групп, большинство проектов, в которых задействованы Россия и Норвегия, реализовывалось в рамках рабочей группы по устойчивому развитию (Sustainable development working group, SDWG). Так, Россия и Норвегия вместе с Канадой, арктическим советом атабасков, международной ассоциацией алеутов и союзом саамов работали над проектом «Молодёжь коренных народов, традиционные знания о культуре питания и изменения в Арктике» (Indigenous youth, food knowledge and Arctic change (EALLU)<sup>90</sup>) в 2019–2023 гг., цель которого — развитие устойчивого оленеводства в Арктическом регионе, а также обмен знаниями о культуре питания среди коренных народов и оленеводов.

Кроме того, в рамках рабочей группы по устойчивому развитию в 2021 г. начался проект «Перспективы арктического сообщества в отношении COVID-19 и общественного здравоохранения: многоаспектное тематическое исследование» (Arctic community representatives

<sup>87</sup> Временное закрытие Генерального консульства в Мурманске // Посольство Норвегии в России. URL: <https://www.norway.no/ru/russia/norway-russia/news-events2/-----/> (дата обращения: 16.07.2022).

<sup>88</sup> Россия и Норвегия продолжают развивать межвузовское сотрудничество // Минобрнауки России. URL: [https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT\\_ID=32412](https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=32412) (дата обращения: 09.03.2022).

<sup>89</sup> Российско-норвежская магистерская программа «Международный нефтегазовый бизнес» по направлению «менеджмент» // МГИМО. URL: <http://www.miep.mgimo.ru/page/view/id/49> (дата обращения: 01.03.2022).

<sup>90</sup> Indigenous youth, food knowledge and Arctic change // Sustainable Development Working Group. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/indigenous-youth-food-knowledge-arctic-change-eallu-i/> (дата обращения: 20.02.2022).

on COVID-19 and public health: a multi-site case study)<sup>91</sup>, который был посвящён оценке влияния пандемии COVID-19 на население Арктики, на уровень медицины в регионе<sup>92</sup>.

В рабочей группе по устойчивому развитию долгое время реализовывался проект «Арктический демографический индекс» (Arctic demography index)<sup>93</sup>, который был начат в 2020 г. Координаторами проекта выступали Россия, Норвегия и Канада. Основная цель проекта состояла в разработке методологии расчёта демографического индекса на основе трёх параметров: естественный прирост и естественная убыль населения и миграционные потоки. Также в рамках проекта планировалось рассчитать демографический индекс в 19 арктических регионах, в т. ч. в 9 регионах на территории России, 2 — Норвегии, 3 — Финляндии, 2 — Швеции и 3 — Канады.

С 2021 г. по 2023 г. под руководством России и Норвегии в рамках рабочей группы по устойчивому развитию планировалось реализовать проект «Сохранение архитектурного наследия Арктики» (Preserving Arctic Architectural Heritage<sup>94</sup>), цель которого — создание цифровой базы данных объектов культурного наследия Арктики с использованием технологий 3D-моделирования для проведения онлайн-экскурсий.

С 2020 г. Россия при поддержке рабочей группы по устойчивому развитию приступила к созданию международной автономной арктической станции «Снежинка»<sup>95</sup>, которая представляет собой научно-исследовательский центр, на базе которого планируется проводить эксперименты, мониторинги, разрабатывать и внедрять технологии в различных областях, в первую очередь — в сфере борьбы с изменением климата<sup>96</sup>. Норвегия как страна-член Арктического совета проявляла интерес к данному проекту.

С 2015 г. Россия и Норвегия в рамках рабочей группы по реализации программы арктического мониторинга и оценки (Arctic monitoring and assessment programme, AMAP) координировали проект по оценке радиационной активности в Арктике<sup>97</sup> в условиях глобального изменения климата и ускоренного экономического развития Арктики. В рамках проекта ставились задачи выявить источники радиационной активности и какое влияние на уровень радиоактивности оказывает изменение климата. Однако в настоящее время Арктический совет

<sup>91</sup> Arctic community representatives on COVID-19 and public health: a multi-site case study // Sustainable Development Working Group. URL: <https://arctic-council.org/projects/arctic-community-perspectives-on-covid-19-and-public-health-a-multi-site-case-study/> (дата обращения: 20.02.2022).

<sup>92</sup> Arctic Community Perspectives on Covid-19 and Public Health: A Multi-Site Case Study Project Proposal // Arctic Council. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2731> (дата обращения: 20.02.2022).

<sup>93</sup> Arctic demography index // Sustainable Development Working Group. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/arctic-demography-index/> (дата обращения: 20.02.2022).

<sup>94</sup> SDWG Project Proposal — Preserving Arctic Architectural Heritage // Arctic Council. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2745> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>95</sup> Arctic Hydrogen Energy Applications and Demonstrations (AHEAD) // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/ru/projects/arctic-hydrogen-energy-applications-and-demonstrations-ahead/> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>96</sup> The Snowflake International Arctic Station — A hub for energy innovation and cultural exchange // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/news/the-snowflake-international-arctic-station-a-hub-for-energy-innovation-and-cultural-exchange/> (дата обращения: 25.02.2022).

<sup>97</sup> Radioactivity in the Arctic // AMAP. URL: <https://radioactivity.amap.no> (дата обращения: 20.02.2022).

и все его рабочие группы временно приостановили работу, а арктические государства отказались сотрудничать с Россией по общим проектам<sup>98</sup>.

Норвегия принимает участие в программах приграничного сотрудничества (ППС) с Европейским союзом. Норвегия участвовала в ППС «Коларктик» совместно с Россией. Успешно была завершена фаза с 2014 по 2020 гг., в связи с чем проект был продлён на новую фазу с 2021 по 2027 гг. Со стороны России в проекте были задействованы Мурманская и Архангельская области, а также Ненецкий автономный округ, со стороны Норвегии — фюльке Нурлан и Тромс-ог-Финнмарк.

Среди проектов в области устойчивого развития в Арктике с участием России и Норвегии в рамках ППС «Коларктик» можно выделить проект «Трансграничные инновации в арктической аквакультуре» (Cross-border innovations in Arctic aquaculture)<sup>99</sup>, который был начат в 2019 г. и должен был быть завершён к концу 2022 г. Основная цель проекта — продвижение устойчивого развития аквакультуры в арктическом регионе, для чего должны были быть выявлены и изучены факторы, которые ограничивают внедрение в аквакультурное производство таких видов рыб, как арктический голец (*Salvelinus alpinus*), пёстрая зубатка (*Anarhichas minor*), сиг обыкновенный (*Coregonus lavaretus*) и нельма (*Stenodus leucichthys nelma*), разведение которых является более рентабельным и пригодным для арктических условий<sup>100</sup>.

Кроме того, в рамках «Коларктик» 2014–2021 гг. был осуществлён проект «Инфраструктура арктических железных дорог в регионе Коларктик» (Arctic Railway Infrastructure in Kolarctic, ARINKA)<sup>101</sup>, основные цели которого включали обмен передовым решениями и знаниями в области строительства железных дорог для увеличения пропускной способности сети железных дорог в регионе программы Коларктик, а также разработку рекомендаций по мониторингу сети железных дорог. Также в сфере транспорта был реализован трехсторонний проект (между Россией, Норвегией и Финляндией) «Баренц по расписанию», в результате которого была разработана платформа<sup>102</sup> с информацией о трансграничном общественном транспорте и об основных туристических маршрутах. Важно, что в рамках ППС «Коларктик» был реконструирован пограничный пункт пропуска «Борисоглебск», расположенный на российско-норвежской границе<sup>103</sup>. Однако в настоящее время участие России в ППС временно приостановлено<sup>104</sup>.

Россия и Норвегия сотрудничали и по линии Совета Баренцева/Евроарктического региона, председателем которого Норвегия была с 2019 по 2021 г. На 18-й министерской сессии Сове-

<sup>98</sup> ARCTIC COUNCIL // The Arctic Council URL: <https://www.arctic-council.org/> (дата обращения: 17.07.2022).

<sup>99</sup> Cross-Border Innovations in Arctic Aquaculture // Kolarctic. URL: <https://blogg.nord.no/arctaqua/> (дата обращения: 23.02.2022).

<sup>100</sup> Там же.

<sup>101</sup> ARINKA Project // Kolarctic CBC. URL: <https://arinka.eu/> (дата обращения: 22.02.2022).

<sup>102</sup> Barents on time // Kolarctic CBC. URL: <https://barentsontime.com/ru/> (дата обращения: 22.02.2022).

<sup>103</sup> Программа приграничного сотрудничества Коларктик 2014–2020 гг. // Kolarctic. URL: <https://narfu.ru/upload/medialibrary/10e/sovместnyy-programmnyy-dokument-pps-kolarctik.pdf> (дата обращения: 22.02.2022).

<sup>104</sup> ППС Коларктик 2014–2020 // Kolarctic. URL: <https://kolarctic.info/ru/kolarctic-2014-2020-ru-2/> (дата обращения: 27.05.2022).

та Баренцева/Евроарктического региона министр иностранных дел России Сергей Лавров подчеркнул важность поддержания политического диалога со странами Северной Европы в области развития арктического региона, в том числе путём проведения встреч на высшем уровне<sup>105</sup>. Однако в рамках этой платформы сотрудничество с Россией было также поставлено на паузу<sup>106</sup>.

Помимо этого, Россией совместно с Норвегией, Исландией и ЕС было создано партнёрство «Северное измерение» (Northern dimension)<sup>107</sup>, в рамках которого осуществлялось сотрудничество между странами Северной Европы в таких сферах как экология, здравоохранение, транспорт, логистика и культура.

Россия входила в Совет министров северных стран (The Nordic Council of Ministers), членом которого также является Норвегия. В рамках совета реализуются проекты по 7 направлениям, среди которых высшее образование и исследования, здравоохранение, а также защита климата. В рамках Совета взаимодействие России и Норвегии происходило в основном по климатическим вопросам, например с 2019 по 2020 г. страны участвовали в проекте по укреплению сети взаимодействия северных стран и России по содействию смягчению последствий изменения климата в интересах развития на местах (Strengthening Nordic-Russian network in promotion of climate change mitigation for local development), основная цель которого заключалась в развитии НКО по вопросам изменения климата<sup>108</sup>. В марте 2022 г. сотрудничество с Россией в рамках Совета министров северных стран и в рамках партнёрства «Северное измерение» было приостановлено<sup>109</sup>.

### Заключение

Арктическая стратегия Норвегии 2020 г. и участие страны в большом количестве проектов в Арктике демонстрируют геополитическую и геоэкономическую важность региона для государства. В первую очередь Норвегия уделяет особое внимание ценностям и целям международного сообщества, которые она включает в свою арктическую повестку. При этом государство формирует арктическую политику, исходя из особенностей социального, экономического, экологического и климатического состояния своего северного региона, стремясь к обеспечению национальных интересов посредством международного сотрудничества.

<sup>105</sup> Sergey Lavrov's interview before the 18th BEAC Ministerial Session // BEAC. 22.10.2021. URL: <https://www.barents-council.org/news/sergey-lavrovs-interview-before-the-18th-ministerial-session-of-the-barents-euro-arctic-council> (дата обращения: 22.02.2022).

<sup>106</sup> Совет Баренцева/Евроарктического региона приостановил сотрудничество с Россией // Интерфакс URL: <https://www.interfax.ru/russia/827077> (дата обращения: 19.07.2022).

<sup>107</sup> The Northern Dimension Partnerships // The Northern Dimension. URL: <https://northerndimension.info/about-northern-dimension/> (дата обращения: 23.02.2022).

<sup>108</sup> Strengthening Nordic-Russian network in promotion of climate change mitigation for local development // Nordic Co-operation. 22.11.2019. URL: <https://www.norden.org/en/project/ukreplenie-seti-vzaimodeystviya-severnykh-stran-i-rossii-po-sodeystviyu-smygacheniyu> (дата обращения: 23.02.2022).

<sup>109</sup> Nordic Council of Ministers suspends all co-operation with Russia // Nordic Co-operation URL: <https://www.norden.org/en/news/nordic-council-ministers-suspends-all-co-operation-russia> (дата обращения: 17.07.2022).



Проекты сотрудничества многостороннего формата, в которых принимала участие Норвегия, особенно с 2020 г., соотносятся с целями и задачами, указанными в новой арктической стратегии государства. Такой вывод был сделан на основе участия Норвегии в проектах Арктического совета, Совета министров северных стран и ППС «Коларктик», а также председательства государства в Совете Баренцева / Евроарктического региона, в рамках которого, например, были предприняты меры, соответствующие целям Стратегии Норвегии по защите окружающей среды, а именно по борьбе с изменением климата.

В целом отмечается приоритетность для Норвегии сферы защиты окружающей среды над другими направлениями арктической политики. Это подтверждается активным участием государства в проектах рабочей группы по защите арктической морской среды Арктического совета, а также обилием уже реализованных многосторонних и двусторонних мер в этой сфере. В частности, это можно наблюдать и на примере сотрудничества с Россией, в рамках которого Норвегия не просто осуществляла совместные проекты по борьбе с загрязнением окружающей среды, сохранению биоразнообразия и управлению морской средой, но и укрепляла институциональную базу, сопутствующую этому взаимодействию. Наличие продлённой Рабочей программы российско-норвежского сотрудничества в области охраны окружающей среды на 2019–2021 гг. и рабочих групп в этой сфере свидетельствует о комплексном и ответственном подходе как Норвегии, так и России к защите окружающей среды региона.

Опыт сотрудничества с Россией за последние года демонстрирует его качественные и количественные результаты в виде уже полностью или частично реализованных проектов, а также заключения новых соглашений и создания дополнительных институтов взаимодействия. При этом можно отметить готовность Норвегии оказывать поддержку России для реализации собственных проектов в Арктическом регионе, которые не связаны напрямую с общей для них сухопутной и морской границей или многосторонними форматами сотрудничества: примером подобного взаимодействия выступает поддержка Норвегией атомной энергетики в России, а именно обеспечение безопасности на Кольской АЭС. На протяжении последних трёх лет Норвегия демонстрировала свою готовность делиться собственным опытом и знаниями с Россией, а также способствовать развитию и введению в ней новых мер и политики, которые уже реализуются в Норвегии, в том числе экосистемного управления окружающей средой.

Таким образом, Норвегией и Россией был накоплен огромный потенциал сотрудничества в различных сферах: от экономики до культуры. При этом реализация многих проектов из-за их особенностей зависит от преемственности и непрерывности процесса кооперации двух стран. Несмотря на сложную геополитическую обстановку, сложившуюся после 2014 г., а также членство Норвегии в НАТО, норвежская сторона неоднократно подчёркивала важность и необходимость диалога и сотрудничества с Россией в Арктике для обеспечения комплексного развития этого уникального региона. Подтверждением этого стало сохранение проектов сотрудничества даже в энергетическом секторе, который тесно связан с национальными интересами государств и на который сильно влияет политическая напряжённость на международной арене.

Однако из-за событий февраля 2022 г. Норвегия приостановила сотрудничество с Россией в многостороннем и двустороннем форматах. На начало лета 2022 г. правительство Норвегии не заявляло о возможности возобновления существующих проектов и организации новых. Обострение взаимоотношений России и стран Запада критическим образом сказывается на состоянии сотрудничества арктических государств в регионе. Большинство совместных проектов Норвегии с Россией приостановлены, новые встречи в рамках двусторонних рабочих групп не проводятся, а часть взаимодействия полностью прекращена, как, например, в энергетической сфере из-за ухода норвежской «Equinor» из России. По части проектов пока нет информации в открытом доступе о текущем статусе сотрудничества, но можно предположить, что отсутствие данных свидетельствует о приостановлении двустороннего взаимодействия. В многосторонних форматах сотрудничества Норвегии с Россией можно проследить схожий тренд, так как Норвегия поставила на паузу все совместные проекты с Россией и в целом взаимодействие с ней в рамках Арктического совета, Совета Баренцева/Евроарктического региона, Совета министров северных стран, партнёрства «Северное измерение» и всех ППС, в частности ППС «Коларктик».

Реализация накопленного капитала норвежско-российского сотрудничества в Арктике во многом зависит от возможности преодоления внешнеполитического кризиса в ближайшие годы. В противном случае богатый накопленный опыт взаимодействия в регионе в различных сферах будет утрачен, а возможности для будущей кооперации утеряны. Помимо этого, разрыв отношений может оказать критическое воздействие на состояние арктических экосистем, крайне уязвимых перед лицом глобального изменения климата и локальным загрязнением, требующих коллективных действий всех стран региона [10, Макаров И.А., Степанов И.А., с. 136].

При этом опыт научного сотрудничества Норвегии и СССР во времена острого геополитического кризиса в годы Холодной войны свидетельствует о реальности преодоления трудностей и напряжения в двусторонних отношениях для продолжения взаимодействия в Арктике. В 1958 г. проходили встречи советских и норвежских океанологов, а в 1965 г., три года спустя после Карибского кризиса, была осуществлена первая совместная экспедиция стран в Баренцевом море для исследования рыбных запасов, что свидетельствует о понимании государствами важности развития сотрудничества для защиты окружающей среды и осуществления устойчивой экономической деятельности в Арктике<sup>110</sup>. Подписание СССР, Норвегией, Данией, Канадой и США Соглашения о сохранении белых медведей (1973 г.) также указывает на приоритетность международного сотрудничества в области защиты окружающей среды в Арктике. Прошлый опыт преодоления кризисных ситуаций и богатая история взаимоотношений двух стран должны лечь в основу возобновления диалога, сохранения и преумножения накопленного капитала российско-норвежского сотрудничества в Арктике.

### **Список источников**

<sup>110</sup> 60 лет российско-норвежского научного сотрудничества: приподняли железный занавес ради общего моря. // fishnews.ru. URL: <https://fishnews.ru/rubric/krupnyim-planom/11069> (дата обращения: 18.08.2022).

1. Дзюбан В.В. Арктическая политика Норвегии в XXI веке // Архонт. 2019. Т. 15. № 6. С. 4–9.
2. Perdikaris S. From chiefly provisioning to commercial fishery: Long-term economic change in Arctic Norway // *World Archaeology*. 1999. Vol. 30. No. 3. Pp. 388–402. DOI: 10.1080/00438243.1999.9980419
3. Noreng Ø. Energy Policy and Prospects in Norway // *Annual Review of Energy*. 1986. Vol. 11. No 1. Pp. 393–415. DOI: 10.1146/annurev.eg.11.110186.002141
4. Martinson D.G., Pitman W.C. The Arctic as a trigger for glacial terminations // *Climatic Change*. 2007. Vol. 80. Pp. 253–263. DOI: 10.1007/s10584-006-9118-2
5. Makarov I.A., Sokolova A.K., Stepanov I.A. Prospects for the Northern Sea Route Development // *International Journal of Transport Economics*. 2015. Vol. 42. No. 4. Pp. 431–460.
6. Ellingsen I.H., Dalpadado P., Slagstad D., Loeng H. Impact of climatic change on the biological production in the Barents Sea // *Climatic Change*. 2008. Vol. 87. No. 1. Pp. 155–175. DOI: 10.1007/s10584-007-9369-6
7. Александров О.Б., Киргизов-Барский А.В. Россия и Норвегия в Арктике. Движение к партнерству или от него? // *Свободная мысль*. 2020. № 2 (1680). С. 85–94.
8. Jensen L.C. *International Relations in the Arctic: Norway and the Struggle for Power in the New North*. Bloomsbury Publishing, 2015. 224 p.
9. Криворотов А.К. Перспективы российско-норвежского сотрудничества в освоении Арктического шельфа // *Записки Горного института*. 2013. Т. 201. С. 268–271.
10. Макаров И., Степанов И. Экологический фактор экономического развития российской Арктики // *ЕКО*. 2015. Т. 45. № 11. С. 120–138. DOI: 10.30680/ЕКО0131-7652-2015-11-120-138

## References

1. Dzyuban V.V. Arkticheskaya politika Norveгии v XXI veke [Norway's Arctic Policy in the 21st Century]. *Arkhont* [Archont], 2019, vol. 15, no. 6, pp. 4–9.
2. Perdikaris S. From Chiefly Provisioning to Commercial Fishery: Long-Term Economic Change in Arctic Norway. *World Archaeology*, 1999, vol. 30, no. 3, pp. 388–402. DOI: 10.1080/00438243.1999.9980419
3. Noreng Ø. Energy Policy and Prospects in Norway. *Annual Review of Energy*, 1986, vol. 11, no 1, pp. 393–415. DOI: 10.1146/annurev.eg.11.110186.002141
4. Martinson D.G., Pitman W.C. The Arctic as a Trigger for Glacial Terminations. *Climatic Change*, 2007, vol. 80, pp. 253–263. DOI: 10.1007/s10584-006-9118-2
5. Makarov I.A., Sokolova A.K., Stepanov I.A. Prospects for the Northern Sea Route Development. *International Journal of Transport Economics*, 2015, vol. 42, no. 4, pp. 431–460.
6. Ellingsen I.H., Dalpadado P., Slagstad D., Loeng H. Impact of Climatic Change on the Biological Production in the Barents Sea. *Climatic Change*, 2008, vol. 87, no. 1, pp. 155–175. DOI: 10.1007/s10584-007-9369-6
7. Aleksandrov O.B., Kirgizov-Barskiy A.V. Rossiya i Norvegiya v Arktike. Dvizhenie k partnerstvu ili ot nego? [Russia and Norway in the Arctic. Moving Towards or Away from Partnership?]. *Svobodnaya mysl'* [Free thought], 2020, no. 2 (1680), pp. 85–94.
8. Jensen L.C. *International Relations in the Arctic: Norway and the Struggle for Power in the New North*. Bloomsbury Publishing, 2015, 224 p.
9. Krivorotov A.K. Perspektivy rossiysko-norvezhskogo sotrudnichestva v osvoenii Arkticheskogo shelf'a [Prospects for Russian-Norwegian Cooperation in Developing Arctic Continental Shelf]. *Zapiski Gornogo instituta* [Journal of Mining Institute], 2013, vol. 201, pp. 268–271.
10. Makarov I., Stepanov I. Ekologicheskiy faktor ekonomicheskogo razvitiya rossiyskoy Arktiki [Environmental Factor of Economic Development of Russian Arctic]. *ЕКО* [ECO], 2015, vol. 45, no. 11, pp. 120–138. DOI: 10.30680/ЕКО0131-7652-2015-11-120-138

Статья поступила в редакцию 26.07.2022; одобрена после рецензирования 27.07.2022;  
принята к публикации 25.08.2022.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.  
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.