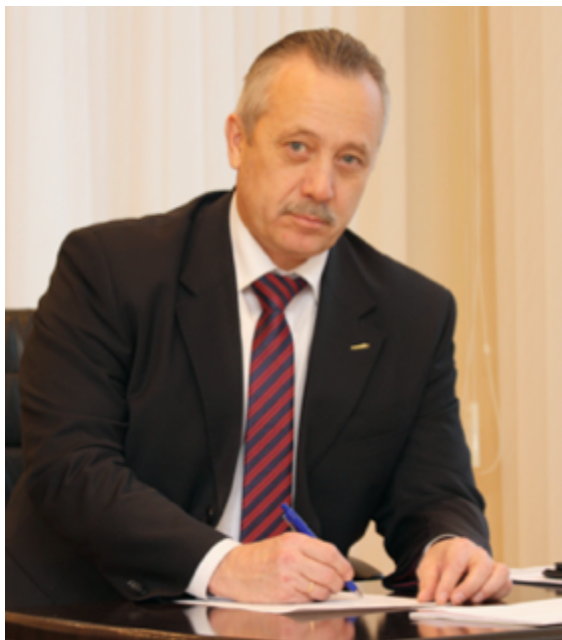


УДК 353.5+332.145

**Первые лица Российской Арктики:
«Ассоциация «Арктические муниципалитеты» — для защиты
интересов населения»**



© **Гмырин** Михаил Аркадьевич, мэр Северодвинска, председатель Ассоциации «Арктические муниципалитеты».

Аннотация. Отвечая на вопросы интервью с первыми лицами Российской Арктики, Михаил Гмырин сделал главный акцент на миссии и задачах Ассоциации арктических муниципалитетов. Муниципальное образование «Северодвинск» выступило одним из первых учредителей новой ассоциации в декабре 2014 года. Её создание будет способствовать интеграции муниципальных образований для решения вопросов устойчивого соци-

ально-экономического развития арктических территорий. В Северодвинске накоплен позитивный опыт реализации социальных проектов. Улучшение качества жизни, жилищных условий северян — одна из главных задач, стоящих сегодня перед всеми арктическими муниципалитетами. Практическая деятельность Ассоциации «Арктические муниципалитеты» может стать одним из основных направлений работы «Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» во главе с О.Д. Рогозиным.

Ключевые слова: Михаил Гмырин, ассоциация «Арктические муниципалитеты», Северодвинск, социальные проекты

**Top officials of the Russian Arctic:
«Association "Arctic Municipalities" defends the interests of the population»**

© **Gmyrin, Mikhail A.** Mayor of Severodvinsk, Chairman of the Association "Arctic Municipalities"

Abstract. Responding to the questions of the interview with top officials of the Russian Arctic, Mikhail Gmyrin focused on the mission and objectives of the Association "Arctic Municipalities". Severodvinsk municipality was among the founders of the Association in December 2014. Its creation would help the integration of municipalities and contribute to the sustainable socio-economic development of the Arctic territories. Severodvinsk has positive experience of making social projects. Improvement of the quality of life and living conditions of northerners is one of the major

challenges currently facing all Arctic Municipalities. The work of the Association "Arctic Municipalities" may be one of the main activities of the State Commission on Arctic chaired by O.D. Rogozin.

Keywords: *Mikhail Gmyrin, Association "Arctic Municipalities", Severodvinsk, social projects.*

Ассоциация «Арктические муниципалитеты»

Важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации сегодня является социально-экономическое развитие Арктической зоны. Президентом РФ Владимиром Путиным ещё 20 февраля 2013 года утверждена Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года². На федеральном и региональном уровнях реализуются мероприятия, которые демонстрируют союз власти, бизнеса и науки во имя развития России, сохранения и упрочнения её позиций в Арктике. В октябре 2014 года в Архангельске состоялся форум «Во славу Флота и Отечества», на котором губернатор региона Игорь Орлов сообщил об инициативе Правительства Архангельской области — о создании межрегиональной ассоциации городских округов и муниципальных районов АЗРФ [1]. Данная инициатива была поддержана Советом Безопасности РФ. Создание Ассоциации будет способствовать консолидации усилий органов местного самоуправления и активизации сотрудничества между муниципальными образованиями для решения вопросов устойчивого социально-экономического развития арктических территорий.

Вопрос о создании Ассоциации арктических муниципалитетов был внесён в Совет депутатов Северодвинска. Таким образом, муниципальное образование «Северодвинск» выступило одним из первых учредителей новой Ассоциации. 25 декабря 2014 года стал историческим днём: в Архангельске состоялось подписание учредительного договора. Свои подписи под документом, кроме Северодвинска, поставили глава Заполярного района Ненецкого автономного округа Алексей Михеев и глава Приморского района Архангельской области Валентина Рудкина.

Цели Ассоциации арктических муниципалитетов определены в уставе организации:

- 1) содействие развитию местного самоуправления в Арктической зоне Российской Федерации;
- 2) развитие межмуниципального и межрегионального сотрудничества в экономической, научно-технической и культурной сферах, обмен опытом, укрепление добрососедских отношений;
- 3) координация взаимодействия муниципальных образований с федеральными и региональными органами государственной власти, международными организациями, органа-

² URL: <http://www.government.ru/docs/22846/> (дата обращения: 14.03.2015)

ми государственной власти и организациями местных властей иных государств по вопросам, затрагивающим условия жизни населения и социально-экономическое развитие Арктической зоны, выработка предложений по совершенствованию законодательства;

4) координация усилий муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны РФ, направленных на реализацию государственных программ и Стратегии развития Арктической зоны.

Для достижения своих целей Ассоциация арктических муниципалитетов планирует осуществлять следующие функции:

- a) вступать во взаимодействие с государственными органами власти Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами;
- b) пропагандировать идеи местного самоуправления;
- c) участвовать в разработке и экспертизе проектов федеральных, субъектов РФ и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны;
- d) взаимодействовать с некоммерческими организациями (общественными объединениями) Российской Федерации, субъектов РФ, осуществляет международные контакты и связи;
- e) вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по вопросам координации их деятельности в решении общих задач.
- f) оказывать органам местного самоуправления организационную, методическую и юридическую помощь.

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев 14 марта 2015 года подписал положение «О государственной комиссии по вопросам развития Арктики»³, утвердил её состав, председателем назначен вице-премьер Правительства РФ Дмитрий Рогозин⁴. На Государственную комиссию по Арктике возлагается координация деятельности всех федеральных и региональных органов власти, причастных к освоению Арктики. Решения госкомиссии будут обязательными для всех ведомств, а для их реализации могут издаваться указы, распоряжения и другие акты Президента и Правительства Российской Федерации.

Ассоциация арктических муниципалитетов может стать составной частью и одним из основных направлений функционирования данной федеральной арктической комиссии по вопросам интеграции и взаимодействия 4 субъектов РФ (Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа) и 16-ти муниципальных образований, входящих в состав АЗРФ в соответствии с Указом Президента РФ от 2 мая 2014 года № 296.

³ Положение о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики. Утверждено постановлением Правительства РФ от 14 марта 2015 г. №228. URL: <http://government.ru/media/files/Cozw5FAxCGc.pdf> (дата обращения: 16.04.2015).

⁴ Состав Государственной комиссии по вопросам развития Арктики. Утвержден распоряжением Правительства РФ от 14 марта 2015 г. № 431-р. URL: <http://government.ru/media/files/cIXc75AyPvw.pdf> (дата обращения: 16.04.2015).

Результаты практической деятельности Ассоциации «Арктические муниципалитеты», мы надеемся, будут использованы в работе «Государственной комиссии по вопросам развития Арктики», возглавляемой Д.О. Рогозиным, который не один раз бывал в нашем городе и отлично знаком с его достижениями и проблемами. Ассоциация планирует участие в государственных программах Российской Федерации и международных проектах (инвестиционных, развития туризма и т.д.).

В деятельности нашей ассоциации будет учитываться опыт Совета Белого моря, функционировавшего в 1997—2002 годах, в который входили 4 субъекта РФ, главы муниципальных образований на побережье Белого моря из Республики Карелия, Архангельской и Мурманской областей, НАО [2]. Мы также осознаём потребность развития тесного сотрудничества и координации с Ассоциацией экономического взаимодействия «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера», учреждённой ещё в 1992 году (президент — И.Л. Шпектор), в состав которой входят 52 города и района Крайнего Севера и приравненных территорий. АЗРФ является частью Крайнего Севера, полностью входит в его структуру, поэтому по своему составу «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера» является более представительной организацией, чем ассоциация «Арктические муниципалитеты».

Опыт реализации социальных проектов в Северодвинске



Город Северодвинск (герб 1967 года) может поделиться позитивным опытом реализации социальных проектов, которые будут востребованы другими арктическими муниципалитетами. В нашем городе успешно реализуется комплексный инвестиционный План модернизации моногорода, утвержденный Правительством РФ. В установленный срок завершён один из главных его проектов — строительство и реконструкция Архангельского шоссе. В Северодвинске появилась новая современная автодорога с четырёхполосным движением. В рамках Плана представители малого и среднего бизнеса получают кредиты через Фонд микрофинансирования.

Историческая справка. Город образован из рабочего поселка Судострой в 1938 году. В 1938—1957 годах город носил имя Молотовск. Город Северодвинск в соответствии с Указом Президента РФ «О сухопутных территориях АЗРФ» от 2 мая 2014 года №296 входит в состав Арктической зоны Российской Федерации. Территория муниципального образования «Северодвинск», в который входят близлежащие поселения, составляет 119 349 га. Площадь самого города — 12 051 га. Географические координаты: 64° 34' с.ш., 39° 49' в.д. Численность постоянного населения муниципального образования «Северодвинск» на 1 января 2013 года составляла 189,7 тыс. человек. Из них 188,5 тыс. человек — городское, 1,2 тыс. — сельское. На

1 января 2014 года общая численность населения уменьшилась до 188 420 человек, в том числе городское — 187 284, сельское — 1 136 человек.

В среднегодовом исчислении численность трудовых ресурсов Северодвинска составила 120,1 тыс. человек, из них в экономике города занято 93 тыс. человек (49% общей численности постоянного населения). Преобладающая часть занятого населения сосредоточена в крупных организациях и субъектах среднего предпринимательства. Основными отраслями производства являются судостроение и судоремонт, электроэнергетика, производство строительных материалов, пищевая промышленность и др. Комплекс градообразующих предприятий Северодвинска составляют ОАО «ПО «Севмаш», ОАО «ЦС «Звездочка», ОАО «СПО «Арктика», на которых трудится 37 тысяч человек или 40% занятого в экономике населения города⁵. Основу экономики города составляет крупнейший и уникальный судостроительный комплекс страны, где производятся и ремонтируются корабли для Военно-морского флота России.



Рисунок 2. 600-летие Николо-Корельского монастыря в Северодвинске.

URL: <http://www.severodvinsk.info/photorep/2010/12/19/01.jpg>

Из автобиографии мэра Северодвинска: Михаил Аркадьевич Гмырин родился 1 марта 1959 года в селе Ома Ненецкого автономного округа Архангельской области. Имеет техническое и юридическое высшие образования — окончил Ленинградский институт водного транспорта, Современный гуманитарный институт (г. Москва), Поморский государственный университет (г. Архангельск). Избирался депутатом Архангельского областного Собрания трёх созывов, с 2004 года возглавлял комитет облсо-

⁵ Северодвинск. URL: <http://www.severodvinsk.info/?idmenu=10> (дата обращения: 14.03.2015)

брана по военно-промышленному комплексу и конверсионной политике. 1 марта 2009 года избран Мэром Северодвинска наибольшим числом голосов — 64,01%. 8 сентября 2013 года переизбран Мэром Северодвинска наибольшим числом голосов избирателей (64,59%), принявших участие в голосовании.

По программе переселения из ветхого и аварийного жилья, которая реализуется при софинансировании с государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию ЖКХ», в 2014 году построены два дома (общая площадь жилья — 3,3 тыс. кв. м). Это дало возможность 62 северодвинским семьям, жившим в пяти аварийных домах, справиться новоселье. В 2014 году введено в эксплуатацию шесть многоэтажных домов. Общая площадь жилья составила около 18 тыс. кв. м. Улучшение жилищных условий граждан — одна из главных задач, стоящих сегодня перед всеми муниципалитетами. Для Северодвинска актуальной проблемой является также строительство нового автомобильного моста через Никольское устье и реконструкция Ягринского шоссе.

В городе корабелов действует уникальная муниципальная программа «Социальной поддержки населения», позволяющая скорректировать недостатки государственных и региональных программ в области здравоохранения и социальной защиты. Из местного бюджета выделяются средства на оплату дорогостоящих операций и приобретение лекарств, оказание адресной материальной помощи одиноким, малообеспеченным, инвалидам. Особое внимание уделяется ветеранам: для них действует проект «Социальное такси», выделяются средства на ремонт квартир. Общая сумма программы «Социальной поддержки населения» на 2015 год составляет около 103 млн рублей.

Ещё один социальный проект реализуется в Северодвинске с 2009 года — «Школьное питание». За это время охват учащихся горячим питанием в школах города вырос до 90%. Проект продолжается на уровне муниципалитета. И как его результат медики отмечают снижение заболеваемости желудочно-кишечного тракта у школьников.

Здоровье граждан невозможно без занятий спортом. Участие Северодвинска в федеральных и областных программах позволило в 2014 году ввести в эксплуатацию новый физкультурно-оздоровительный комплекс на Яграх. Средства на проектно-сметную документацию выделило ОАО «ЦС «Звездочка». Также при помощи этого предприятия началось строительство первого в Северодвинске крытого катка. Завершение работ планируется в конце 2015 года. Также в планах этого года ремонт ещё одного физкультурно-оздоровительного комплекса — «Планета», приобретение спортивного оборудования.

Совместные усилия в составе Ассоциации помогут арктическим городам получать дополнительное финансирование для решения социально-экономических проблем. Ведь глав-

ная задача новой организации — поднять качество жизни людей, живущих в Арктической зоне. В ближайших планах — участие муниципальных образований — членов Ассоциации в международном туристическом форуме, который состоится в мае 2015 года на базе научно-интеллектуального центра САФУ имени М.В. Ломоносова. Планируется, что университет станет одним из партнёров Ассоциации «Арктические муниципалитеты».

Интерес к новой организации уже проявляют и другие территории Российской Арктики. Наша дверь открыта для всех арктических муниципалитетов.

Литература

1. Мишина М. Города и районы Арктической зоны объединятся. URL: <http://29.ru/text/newsline/2014/10/24/?p=1> (дата обращения: 16.04.2015).
2. Лукин Ю.Ф. Арктические проекты межрегиональной интеграции //Арктика и Север. 2013. № 13. С. 14—32. URL: <http://narfu.ru/upload/iblock/6ba/02.pdf> (дата обращения: 09.11. 2014).

*Рецензент: Лукин Юрий Федорович,
доктор исторических наук, профессор*



Рисунок 3. Состав АЗРФ в 2014 году / © Цибульский А.В.