

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT

Арктика и Север. 2023. № 52. С. 5–16.

Научная статья

УДК 339.5(985)

doi: 10.37482/issn2221-2698.2023.52.5

### Таможенный контроль в Арктической зоне Российской Федерации

Агагомедова Саният Абдулганиевна<sup>1✉</sup>, кандидат юридических наук, доцент

<sup>1</sup> Институт государства и права Российской академии наук, ул. Знаменка, 10, Москва, Россия

<sup>1</sup> [saniyat\\_aga@mail.ru](mailto:saniyat_aga@mail.ru) ✉, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8265-2971>

**Аннотация.** Целью исследования является выделение особенностей таможенного контроля в Арктической зоне Российской Федерации, который позиционируется в качестве вида таможенного контроля. На основе использования методов сравнительного и системного анализа, систематизации и классификации, формально-юридического метода автором обозначена специфика данного контроля. Выделено пять особенностей такого контроля, связанных с его правовым регулированием и соотношением с иными видами государственного контроля, статусом подконтрольных лиц, темпоральными характеристиками, применением таможенной процедуры свободной таможенной зоны. На основе анализа правового режима Арктической зоны, закрепленного в действующем законодательстве, сделан вывод об отнесении данного режима к административным режимам управления территориями. Обращено внимание на сочетание в регулировании предпринимательской и иной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации пространственного и статусного подходов в государственном управлении, а также на сложное режимное обеспечение управления данной территорией (принцип «режим в режиме»). Сделан вывод об определенной трансформации регулирования территории в условиях усиления санкционного давления, нашедшей своё отражение в приоритетах импортозамещения за счет развития отечественных технологий и сотрудничества со странами Азии. С точки зрения перспектив развития Арктической зоны как национального приоритета социально-экономического развития страны предложено системно регламентировать административные процедуры таможенного контроля, обеспечивающего полноценное функционирование Северного морского пути.

**Ключевые слова:** Арктическая зона, таможенный контроль, предпринимательская деятельность, свободная таможенная зона, привилегированный статус, резидент Арктической зоны, Северный морской путь

### Customs Control in the Arctic Zone of the Russian Federation

Saniyat A. Agamomedova<sup>1✉</sup>, Cand. Sci. (Law), Associate Professor

<sup>1</sup> Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, ul. Znamenka, 10, Moscow, Russia

<sup>1</sup> [saniyat\\_aga@mail.ru](mailto:saniyat_aga@mail.ru) ✉, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8265-2971>

**Abstract.** The purpose of the study is to identify the features of customs control in the Arctic zone of the Russian Federation, which is positioned as a type of customs control. Based on the use of methods of comparative and system analysis, systematization and classification, formal legal method, the author outlines the specifics of this control. Five features of such control, related to its legal regulation and correlation with

\* © Агагомедова С.А., 2023

Для цитирования: Агагомедова С.А. Таможенный контроль в Арктической зоне Российской Федерации // Арктика и Север. 2023. № 52. С. 5–16. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2023.52.5

For citation: Agamomedova S.A. Customs Control in the Arctic Zone of the Russian Federation. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2023, no. 52, pp. 5–16. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2023.52.5

other types of state control, the status of supervised persons, temporal characteristics, and the application of the customs procedure of a free customs zone, are identified. On the basis of the analysis of the legal regime of the Arctic zone, enshrined in the current legislation, the conclusion is made about the attribution of this regime to administrative regimes of territory management. Attention is drawn to the combination of spatial and status approaches in public administration in the regulation of entrepreneurial and other activities in the Arctic zone of the Russian Federation, as well as to the complex regime support of the management of this territory (the principle of "regime in regime"). It is concluded that there has been a certain transformation in the regulation of the territory in the conditions of increased sanctions pressure, which is reflected in the priorities of import substitution through the development of domestic technologies and cooperation with Asian countries. From the perspective of the prospects of the development of the Arctic zone as a national priority for the socio-economic development of the country, it is proposed to systematically regulate the administrative procedures for customs control, ensuring the full functioning of the Northern Sea Route.

**Keywords:** *Arctic zone, customs control, entrepreneurial activity, free customs zone, privileged status, Arctic zone resident, Northern Sea Route*

### **Введение**

В современной правовой регуляции предпринимательской деятельности явственно отражаются два подхода: статусный и пространственный. Статусный подход отражается в генерации и развитии определенных привилегированных с точки зрения предпринимательской и иной экономической деятельности статусов субъектов, которым предоставляются разного рода преференции, упрощения. Наглядным примером подобного статуса в современный период выступают представители малого и среднего предпринимательства. Второй подход связан с обозначением и установлением пространственных или территориальных пределов с особой юрисдикцией, позволяющей снизить управленческое воздействие на субъекты хозяйственной деятельности. В рамках данного подхода учёные оперируют категорией административного режима территорий, под которым понимается специальный порядок деятельности субъектов права на особой территории, создаваемый в целях ускоренного социально-экономического развития этой территории, обеспечения комфортных условий для жизнедеятельности населения, защиты основ конституционного строя, прав и законных интересов граждан. При этом к особым учёные относят те территории, на которых установлен отличный от обычного порядка территориального управления правовой режим осуществления предпринимательской или иной деятельности [1, Глушко Е.К., с. 9].

Одной из разновидностей подобных особых территорий выступает, на наш взгляд, территория Арктической зоны Российской Федерации. Подобная зона не без оснований рассматривается учёными в качестве особого объекта государственного управления [2, Чистобаев А.И., Малинин П.Ю.]. «Особенность» подобной территории заключается в том числе и в специфике таможенного контроля как одного из видов государственного контроля, осуществляемого в её пределах. Попробуем раскрыть эту специфику, которая представляет особую значимость с точки зрения современной ситуации в мире. Учёные активно исследуют тенденции трансформации национальной политики в Арктической зоне РФ с учетом внешних вызовов и угроз, с которыми столкнулась Россия. По их мнению, санкции, принятые ЕС и США против России, сопровождаются всевозрастающей государственной поддержкой

арктических проектов, развитием политики импортозамещения и дальнейшей либерализацией доступа к арктическому шельфу [3, Shapovalova D., Galimullin E., Grushevenko E., с. 20]. Управленческая политика России в Арктике за последние несколько десятилетий менялась в зависимости от текущей геополитической ситуации, что обусловило усиление научного интереса к преобразованиям в национальном управлении природными ресурсами российской Арктики, разработку относительно новых моделей публичного управления в регионе для нивелирования западных санкций на его развитие [3, Shapovalova D., Galimullin E., Grushevenko E.].

В этих условиях стимулирование публичной властью предпринимательской и иной экономической деятельности в пределах Арктической зоны, в том числе и посредством снижения контрольно-надзорного воздействия на бизнес, приобретает особое значение. Все это обусловило актуальность предлагаемой темы исследования.

### ***Правовой режим Арктической зоны, меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности в ней***

Согласно ч. 2 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее — Закон 193-ФЗ) под Арктической зоной Российской Федерации (далее — Арктическая зона) понимаются сухопутные территории и примыкающие к ним внутренние морские воды РФ и территориальное море РФ, участки континентального шельфа РФ, а также земли и острова, которые в будущем могут быть открыты, не являющиеся территориями иностранных государств расположены в Северном Ледовитом океане к северу от побережья РФ до Северного полюса в пределах между меридианом тридцать два градуса четыре минуты тридцать пять секунд восточной долготы от Гринвича, проходящим по восточной стороне Вайда-губы через триангуляционный знак на мысе Кекурский, и меридианом сто шестьдесят восемь градусов сорок девять минут тридцать секунд западной долготы от Гринвича, проходящим по середине пролива, разделяющего острова Ратманова и Крузенштерна группы островов Диомида в Беринговом проливе, на которых в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ» и другими федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности<sup>1</sup>.

Закон 193-ФЗ определяет правовой режим Арктической зоны, меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности в этой зоне. В качестве его целей обозначены: экономическое развитие Арктической зоны; стимулирование и активизация инвестиционной и предпринимательской деятельности в её пределах; создание экономической основы для опережающего социального развития и улучшения качества

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» // «Российская газета», № 155, 16.07.2020.

жизни в Арктической зоне. Менее чем через два года после принятия Закона 193-ФЗ представители публичной власти в качестве результатов развития данной территории представили целый ряд значимых показателей, среди которых прирост новых проектов в Арктической зоне, на 20–25% превышающий дальневосточные показатели. В регионе с государственной поддержкой реализуется более 460 проектов, а объём инвестиций по соглашениям превышает 1,3 триллиона рублей <sup>2</sup>.

В России принят целый ряд документов стратегического планирования в сфере защиты национальных интересов Российской Федерации в Арктике <sup>3</sup>. Фактически применительно к Арктической зоне речь идет о практике предоставления отдельным районам в границах государства «таможенной экстерриториальности», которая преследует целью оживление хозяйственной конъюнктуры, активизацию внешней торговли, инвестирования национального и иностранного капитала [4, Козырин А.Н., с. 50]. При этом следует подчеркнуть, что повышение качества жизни населения Арктической зоны РФ выступает приоритетным вопросом отечественной национальной политики, включающим: развитие социальной, транспортной и цифровой инфраструктуры, обеспечение благоприятной экологической среды, повышение заработных плат и платёжеспособности северян, улучшение доступности и качества медицинских услуг, продолжительности жизни и многое другое. Вопрос о национальной безопасности, целостности сухопутных и морских границ, защиты населения, судоходных путей является главенствующим для выполнения Основ государственной политики России [5, Вопиловский С.С., с. 34]. По сути, в Арктической зоне пересекаются вопросы безопасности, территориального и технологического суверенитета, а также экономического, социального, этнического, военного, культурного развития. В 2022 г. Россия продолжила реализацию программы своего двухлетнего председательства в Арктическом совете, сквозной темой которого является «Ответственное управление для устойчивой Арктики». Было проведено 43 мероприятия по таким ключевым направлениям сотрудничества, как поддержка населения Арктики, включая коренные народы Севера, охрана окружающей среды и адаптация к последствиям изменения климата, продвижение социально-экономического развития региона, а также укрепление многостороннего взаимодействия и научной кооперации в Заполярье <sup>4</sup>.

<sup>2</sup> Совещание по вопросам развития Арктической зоны 13 апреля 2022 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68188> (дата обращения: 28.02.2023).

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // «Собрание законодательства РФ», 09.03.2020, № 10, ст. 1317; Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (ред. от 12.11.2021) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // «Собрание законодательства РФ», 02.11.2020, № 44, ст. 6970.

<sup>4</sup> Россия во главе Арктического совета провела в 2022 году свыше 40 мероприятий по ключевым направлениям арктической повестки. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/oficial/rossiya\\_vo\\_glave\\_arkticheskogo\\_soveta\\_provela\\_v\\_2022\\_godu\\_svyshe\\_40\\_meropriyatij\\_po\\_klyuchevym\\_napravleniyam/](https://arctic-council-russia.ru/news/oficial/rossiya_vo_glave_arkticheskogo_soveta_provela_v_2022_godu_svyshe_40_meropriyatij_po_klyuchevym_napravleniyam/) (дата обращения: 28.02.2023).

### ***Особенности таможенного контроля, осуществляемого в рамках Арктической зоны РФ***

Согласно части 1 статьи 18 Закона 193-ФЗ контроль лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, расположенных в Арктической зоне, осуществляется пограничными и таможенными органами, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Особенности таможенного контроля, осуществляемого в рамках Арктической зоны, позволяют отнести его к определенному виду (разновидности, направлению) таможенного контроля, отличающемуся спецификой административно-процедурного свойства [6, Агамагомедова С.А.]. В данном случае в качестве критерия дифференциации таможенного контроля выступает не только пространство, где административные процедуры контроля реализуются, но и особый правовой статус подконтрольных таможенным органам лиц, зарегистрированных в его пределах и обладающих рядом характеристик преференциального свойства (резиденты Арктической зоны).

В качестве *первой особенности таможенного контроля* в Арктической зоне следует выделить его правовую регламентацию, которая осуществляется посредством как традиционных источников таможенного регулирования, так и специализированных нормативно-правовых актов национального уровня, прежде всего, Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ». Подтверждением этому служит, в частности, введенная Федеральным законом от 13.07.2020 № 194-ФЗ часть 2.1. статьи 214 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>5</sup>. Законодатель в ней признает наличие особенностей проведения таможенного контроля в Арктической зоне РФ и устанавливает комплексность его правовой регламентации, включающей в себя и акты таможенного законодательства по принципу функционала (Таможенный кодекс ЕАЭС, Федеральный закон № 289-ФЗ), и Закон 193-ФЗ по пространственному принципу. По сути, мы имеем дело с регулированием таможенного контроля с территориальной спецификой, обусловленной публичными целями управленческого воздействия в конкретных пространственных пределах.

Согласно ч. 1 статьи 21 Закона 193-ФЗ таможенный контроль в Арктической зоне осуществляется таможенными органами в соответствии с актами, составляющими право ЕАЭС, и (или) законодательством РФ о таможенном регулировании с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 06.08.2018, № 32 (часть I), ст. 5082.

При этом в последние годы активно формируется ведомственная нормативная база рассматриваемого направления таможенного контроля<sup>6</sup>. Подобное ведомственное обеспечение таможенного контроля в Арктической зоне на уровне Минфина России и ФТС России усугубляет административно-правовую самостоятельность (обособленность) данного вида контроля, обусловленную государственными приоритетами на данной территории.

Полагаем, что в условиях использования таможенного контроля в качестве публично-правового регулятора преимущественно (но не в полном объёме) в сфере предпринимательской деятельности следует согласиться с утверждением В.А. Вайпана о двух уровнях нормативного регулирования предпринимательской деятельности в условиях евразийской экономической интеграции (наднационального и внутреннего) и проблеме юридического или правового «выравнивания» [7, Вайпан В.А.]. Применительно к Арктической зоне в данном случае можно, на наш взгляд, говорить о цели «выравнивания» с точки зрения крайне разнообразных по природно-климатическим и иным условиям развития регионов России.

Налоговая часть «преференциального статуса» предпринимателя, зарегистрированного в Арктической зоне, отражена в ряде статей национального налогового законодательства, к примеру, п. 1.8. статьи 284 Налогового кодекса РФ устанавливает нулевую ставку по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет резидентами Арктической зоны, а статьей 284.4 Налогового кодекса РФ предусмотрен преференциальный порядок его уплаты для налогоплательщиков<sup>7</sup>. В число последних наряду с резидентами Арктической зоны законодателем отнесены резиденты территории опережающего социально-экономического развития и резиденты свободного порта Владивосток.

Таким образом, сегмент регуляции таможенного и налогового контроля в Арктической зоне является составной частью одновременно таможенного и налогового законодательства, законодательства о предпринимательской деятельности, а также нормативно-правовой базы, регулирующей самые разнообразные общественные отношения в пределах сухопутных и морских границ Арктики. В связи с этим нами поддерживается позиция учёных, отрицающих наличие оснований для выделения так называемого «Арктического права» в качестве отрасли права, системы права или иного традиционного правового образования [8, Зворыкина Ю.В., Тетерятников К.С., с. 30]. Полагаем, что в связи с этим уместно говорить об особом полисистемном правовом образовании, включающем национально-правовые и

<sup>6</sup> Приказ ФТС России от 15.10.2020 № 915 «Об утверждении Порядка принятия решения о создании зоны таможенного контроля на участке резидента Арктической зоны Российской Федерации для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.11.2020; Приказ Минфина России от 12.02.2021 № 19н «Об утверждении Порядка и технологий совершения таможенных операций в отношении товаров (в том числе транспортных средств), ввозимых на участки Арктической зоны Российской Федерации, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, в том числе связанных с осуществлением их идентификации, и вывозимых с таких участков» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.09.2022).

<sup>7</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // «Парламентская газета», № 151-152, 10.08.2000.

международно-правовые средства регулирования природно-ресурсных и экологических, гуманитарных и социально-экономических, политических и правовых вопросов освоения Арктики [9, Арктическое право..., с. 6].

*Второй особенностью* рассматриваемого вида таможенного контроля выступает его осуществление в тесной взаимосвязи с иными видами государственного контроля, прежде всего, санитарного и фитосанитарного контроля. На эту особенность как фактор ускорения общего времени прохождения государственного контроля обращают внимание представители руководства ФТС России<sup>8</sup>. Отметим, что специфика этих видов государственного контроля касается не самих объектов контроля (они такие же, как и в других регионах), а ведомственного их обеспечения. Так, к примеру, 11 августа 2021 года вступило в силу Постановление Правительства от 06.02.2021 № 121 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации», которое вносит изменения в Правила осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу РФ<sup>9</sup>.

Согласно положениям последнего полномочия по осуществлению фитосанитарного надзора в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, расположенных в Арктической зоне, передаются таможенным органам, должностные лица которых осуществляют фитосанитарный надзор в различных пунктах пропуска в Республике Карелия, в Архангельской и Мурманской областях.

Кроме того, обозначенные выше налоговые привилегии для резидентов Арктической зоны свидетельствуют о целенаправленном преференциальном таможенном и налоговом воздействии в пределах рассматриваемой зоны регулирования.

*Третьей особенностью* таможенного контроля в Арктической зоне является его темпоральная специфика: в пунктах пропуска Арктической зоны он осуществляется круглосуточно (ч. 3 статьи 18 Закона № 193-ФЗ).

*Четвёртой особенностью* рассматриваемого вида таможенного контроля можно считать наличие особого статуса подконтрольного таможенным органам лица — резидента Арктической зоны. В качестве последнего понимается индивидуальный предприниматель или являющаяся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена в Арктической зоне (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с Законом 193-ФЗ соглашение об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне и включе-

<sup>8</sup> Замруководителя ФТС России Владимир Ивин выступил на сессии «СМП: быстрее, надёжнее, эффективнее». Новости Восточного экономического форума. URL: [https://zen.yandex.ru/media/customs\\_rf/prodoljaem-delitsia-novostiami-s-polei-vef2022-zamrukovoditelia-fts-rossii-63183c27d7dd5e66c2527e35](https://zen.yandex.ru/media/customs_rf/prodoljaem-delitsia-novostiami-s-polei-vef2022-zamrukovoditelia-fts-rossii-63183c27d7dd5e66c2527e35) (дата обращения: 09.09.2022).

<sup>9</sup> Постановление Правительства РФ от 13.08.2016 № 792 (ред. от 06.02.2021) «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (вместе с «Правилами осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации») // «Собрание законодательства РФ», 29.08.2016, № 35, ст. 5321.

ны в реестр резидентов Арктической зоны (п. 2. ч. 1 статьи 1 Закона 193-ФЗ). Наличие подобного, в определенной степени привилегированного статуса позволяет говорить о сочетании в механизме Арктической зоны как территориальных, так и статусных инструментов стимулирования социально-экономического, инвестиционного и иного развития. В настоящий момент в реестр резидентов Арктической зоны РФ включены 564 резидента<sup>10</sup>, крупнейшими среди которых являются «НОВАТЭК», «Газпромнефть», «Роснефть», «Северная звезда» и многие другие.

Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны выступает, на наш взгляд, *пятой особенностью* рассматриваемого вида таможенного контроля в Арктической зоне. В рамках таможенного контроля обеспечивается контрольно-пропускной режим в портовых и логистических участках, иных территориях рассматриваемой зоны.

Порядок обеспечения контрольно-пропускного режима на портовых участках или логистических участках Арктической зоны РФ определяет правила обеспечения контрольно-пропускного режима на отдельном участке (отдельных участках) морских портов, открытых для международного сообщения и захода иностранных морских судов, включая акваторию морского порта, и (или) на отдельных участках территории аэропорта, открытого для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, находящихся в Арктической зоне РФ, а также на земельном участке, прилегающем к автомобильному или железнодорожному пункту пропуска Арктической зоны РФ (логистический участок), на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, предусмотренная для портовой или логистической особой экономической зоны, при: ввозе (вывозе) товаров; въезде (выезде) транспортных средств; входе (выходе) физических лиц<sup>11</sup>.

Применение данной таможенной процедуры обуславливает использование здесь таких разновидностей зон таможенного контроля как участок Арктической зоны и (или) участок резидента Арктической зоны, на котором применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны. При этом к данным участкам предъявляются особые требования к обустройству и оборудованию для осуществления таможенного контроля<sup>12</sup>.

Данные требования связаны, в частности, с характером ограждений портового и логистического участков Арктической зоны, а также участка резидента Арктической зоны и обозначением их границ; определением состава зданий, помещений, сооружений, необходимых для совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля (объекты

<sup>10</sup> Реестр резидентов Арктической зоны РФ. URL: <https://investarctic.com/registry.php> (дата обращения: 28.02.2023).

<sup>11</sup> Приказ Минфина России от 12.02.2021 № 18н «Об утверждении порядка обеспечения контрольно-пропускного режима на портовых участках или логистических участках Арктической зоны Российской Федерации, включая порядок доступа лиц на такие участки» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.09.2022).

<sup>12</sup> Приказ Минфина России от 30.12.2020 № 336н «Об установлении требований к обустройству и оборудованию участков Арктической зоны Российской Федерации, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны». URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.09.2022).



таможенной инфраструктуры) на территориях портовых и логистических участков Арктической зоны, а также территориях участков резидентов Арктической зоны, и мест их расположения на территориях соответствующих участков Арктической зоны; оснащением и оборудованием объектов таможенной инфраструктуры материально-техническими средствами.

С учетом того, что в действующем таможенном законодательстве под таможенной процедурой понимается совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории Союза или за её пределами (пп. 34 п. 1 статьи 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза<sup>13</sup>), что, по сути, соответствует пониманию административно-правового режима (в таможенном законодательстве предшествующего периода данное понятие именовалось таможенным режимом), мы можем говорить о наличии особого таможенного режима Арктической зоны РФ.

В данном уникальном режиме территории мы также наблюдаем и иное наложение режимов («режим в режиме»): к примеру, контрольно-пропускной режим на портовых участках или логистических участках Арктической зоны РФ<sup>14</sup>; специальный экономический режим, оперативный режим в Арктической зоне; режим особой охраны природных территорий<sup>15</sup> и другие. Причем согласно Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года специальный экономический режим призван способствовать переходу к экономике замкнутого цикла<sup>16</sup>. Последняя предлагает принципиально новые подходы к производству, потреблению и ведению хозяйствующей деятельности на основе возобновляемых решений и бизнес-моделей, основана на циклическом обращении с природными ресурсами и возвращении их в оборот, призвана решить фундаментальные задачи в сфере обращения с отходами и обеспечить экологическую повестку.

Обеспечение установленного законодательством административно-правового режима Арктической зоны РФ закономерно выступает в современных условиях важной гарантией долгосрочного социально-экономического развития России, сохранения её территориального суверенитета и безопасности.

<sup>13</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019). Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 09.09.2022).

<sup>14</sup> Приказ Минфина России от 12.02.2021 № 18н «Об утверждении порядка обеспечения контрольно-пропускного режима на портовых участках или логистических участках Арктической зоны Российской Федерации, включая порядок доступа лиц на такие участки». URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.09.2022).

<sup>15</sup> Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (ред. от 12.11.2021) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // «Собрание законодательства РФ», 02.11.2020, № 44, ст. 6970.

<sup>16</sup> Там же.

### **Заключение**

Рассмотренные нами особенности таможенного контроля в Арктической зоне отражают выборочность и точечность управленческого организационно-правового воздействия в зоне Арктики. Своеобразие административных процедур контрольно-надзорной деятельности в рассматриваемой зоне призвано содействовать развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности в данном регионе. На основе проведенного анализа можно сделать выводы о том, что, во-первых, таможенный контроль в рассматриваемой зоне выступает составной частью контрольно-надзорной деятельности государственных органов в Арктической зоне в целом, и, во-вторых, данный контроль является отражением сочетания пространственного и статусного подходов в регулировании предпринимательской и иной экономической деятельности в современных условиях.

Арктическая зона представляет собой плоскость пересечения самых разнообразных интересов: транспортных, геополитических, военных, социально-экономических, экологических, туристических, национальных и иных. Учёные справедливо обращают внимание на необходимость учёта интересов коренных малочисленных народов Крайнего Севера при хозяйственном освоении арктических пространств [2, Чистобаев А.И., Малинин П.Ю., с. 124], исследуют различные аспекты этносоциальной ситуации в регионе в контексте государственной национальной политики, приходят к выводу об отсутствии социально-экономических, демографических и культурных предпосылок для роста этнической напряженности в исследуемом регионе, но, в то же время, подчеркивают необходимость определенного переосмыслению идеи этнического и культурного разнообразия в условиях Арктической зоны [10, Зауков К.С., Maksimov A.M., Tamitskiy A.M., Troshina T.I.].

Развитие Арктической зоны является национальным приоритетом социально-экономического развития страны, при этом основное внимание в документах уделяется освоению ресурсов, обеспечению безопасности и стабильности, развитию Северного морского пути (СМП) и устойчивому развитию. СМП видится учёными в качестве важнейшего инструмента для дальнейшего освоения Арктической зоны [8, Зворыкина Ю.В., Тетерятников К.С.].

Национальная морская политика на Арктическом региональном направлении обусловлена в том числе превращением Арктики в регион глобальной конкуренции не только с экономической, но и с военной точки зрения. С учётом этих факторов приоритетами национальной морской политики на Арктическом региональном направлении является в том числе и обеспечение заданного оперативного режима в Арктической зоне РФ за счёт укрепления боевого потенциала сил (войск) Северного и Тихоокеанского флотов, а также органов федеральной службы безопасности в соответствии с существующим и прогнозируемым характером военных опасностей и военных угроз Российской Федерации в Арктике<sup>17</sup>. Следует

<sup>17</sup> Указ Президента РФ от 31.07.2022 № 512 «Об утверждении Морской доктрины Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 01.08.2022, № 31, ст. 5699.

отметить, что учёные традиционно обращают внимание на связь вопросов государственной безопасности с вопросами изменений в окружающей среде, но последние (в частности, изменение климата) рассматриваются не в качестве угрозы как таковой, а, скорее, как угроза второго уровня, которая способствует уже имеющейся нестабильности [11, Zellen B.S.].

Учёные справедливо отмечают, что национальные приоритеты в ресурсной политике и политике развития СМП были установлены и действовали задолго до введения санкций и остаются актуальными сегодня. В то же время санкции вызвали некоторые изменения в управлении ресурсами, а именно установление приоритетов импортозамещения за счет развития отечественных технологий и сотрудничество со странами Азии [3, Sharovalova D., Galimullin E., Grushevenko E.], что в конечном итоге требует определенной трансформации в точки зрения таможенного регулирования. Реализация в Арктической зоне РФ проектов с участием зарубежных партнёров оказывает положительный мультипликативный эффект на развитие СМП — главной экономической магистрали российской Арктики [5, Вопиловский С.С., с. 33]. Полагаем, что с точки зрения перспектив таможенного регулирования в будущем предстоит системно регламентировать административные процедуры таможенного контроля, обеспечивающего полноценное функционирование Северного морского пути.

#### Список источников

1. Глушко Е. К. Административные режимы территорий. Москва: ТЕИС, 2017. 128 с.
2. Чистобаев А.И., Малинин П.Ю. Арктическая зона Российской Федерации как особый объект государственного управления // Региональные исследования. 2016. № 2 (52). С. 122–128.
3. Sharovalova D., Galimullin E., Grushevenko E. Russian Arctic offshore petroleum governance: The effects of western sanctions and outlook for northern development // Energy Policy. 2020. Vol. 146. 111753. DOI: 10.1016/j.enpol.2020.111753
4. Козырин А.Н. Государственно-правовой механизм таможенной политики зарубежных стран. Москва: МГИМО, 1994. 145 с.
5. Вопиловский С.С. Зарубежные экономические партнёры России в Арктической зоне // Арктика и Север. 2022. № 46. С. 33–50. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.46.33
6. Агамагомедова С.А. Виды таможенного контроля: понятие и критерии классификации // Таможенное дело. 2016. № 3. С. 3–7.
7. Вайпан В.А. Теория справедливости: Право и экономика: монография. Москва: Юстицинформ, 2017. 280 с.
8. Зворыкина Ю.В., Тетерятников К.С. Северный морской путь как инструмент освоения Арктики // Российский экономический журнал. 2019. № 4. С. 21–44. DOI: 10.33983/0130-9757-2019-4-21-44
9. Арктическое право: концепция развития / Отв. ред. Т.Я. Хабриева. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Москва: Издательский дом «Юриспруденция», 2014. 152 с.
10. Zaykov K.S., Maksimov A.M., Tamitskiy A.M., Troshina T.I. Ethnosocial Situation in Arctic Regions of Russia and the State National Policy // Polis. Political Studies. 2018. No. 2. Pp. 57–67. DOI: 10.17976/jpps/2018.02.05
11. Zellen B.S. Russia's Arctic Strategy: Ambitions and Restraints // The Fast-Changing Arctic: Rethinking Arctic Security for a Warmer World. University of Calgary Press, 2013. DOI: 10.2307/j.ctv6gqr43.16

#### References

1. Glushko E. K. *Administrativnyye rezhimy territoriy: monografiya* [Administrative Regimes of Territo-

- ries]. Moscow, TEIS Publ., 2017, 128 p. (In Russ.)
2. Chistobaev A.I., Malinin P.Yu. Arkticheskaya zona Rossiyskoy Federatsii kak osobyuy ob"ekt gosudarstvennogo upravleniya [Arctic Zone of the Russian Federation as Special Object of Public Administration]. *Regional'nye issledovaniya* [Regional Research], 2016, no. 2 (52), pp. 122–128.
  3. Shapovalova D., Galimullin E., Grushevenko E. Russian Arctic Offshore Petroleum Governance: The Effects of Western Sanctions and Outlook for Northern Development. *Energy Policy*, 2020, vol. 146, 111753. DOI: 10.1016/j.enpol.2020.111753
  4. Kozyrin A.N. *Gosudarstvenno-pravovoy mekhanizm tamozhennoy politiki zarubezhnykh stran* [State-Legal Mechanism of Customs Policy of Foreign Countries]. Moscow, MGIMO Publ., 1994, 145 p. (In Russ.)
  5. Vopilovskiy S.S. Foreign Economic Partners of Russia in the Arctic Zone. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2022, no. 46, pp. 33–50. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.46.33
  6. Agamagomedova S.A. Vidy tamozhennogo kontrolya: ponyatie i kriterii klassifikatsii [Types of Customs Control: Notion and Classification Criteria]. *Tamozhennoe delo* [Customs Business], 2016, no. 3, pp. 3–7.
  7. Vaypan V.A. *Teoriya spravedlivosti: Pravo i ekonomika: monografiya* [Theory of Justice: Law and Economics]. Moscow, Yustitsinform Publ., 2017, 280 p. (In Russ.)
  8. Zvorykina Yu.V., Teteryatnikov K.S. Severnyy morskoy put' kak instrument osvoeniya Arktiki [The Northern Sea Route as a Tool of Arctic Development]. *Rossiyskiy ekonomicheskiy zhurnal* [Russian Economic Journal], 2019, no. 4, pp. 21–44. DOI: 10.33983/0130-9757-2019-4-21-44
  9. Khabrieva T.Ya., ed. *Arkticheskoe pravo: kontseptsiya razvitiya: monografiya* [Arctic Law: Conception of the Development]. Moscow, Yurisprudentsiya Publ., 2014, 152 p. (In Russ.)
  10. Zaykov K.S., Maksimov A.M., Tamitskiy A.M., Troshina T.I. Ethnosocial Situation in Arctic Regions of Russia and the State National Policy. *Polis. Political Studies*, 2018, no. 2, pp. 57–67. DOI: 10.17976/jpps/2018.02.05
  11. Zellen B.S. Russia's Arctic Strategy: Ambitions and Restraints. In: *The Fast-Changing Arctic: Rethinking Arctic Security for a Warmer World*. University of Calgary Press, 2013. DOI: 10.2307/j.ctv6gqr43.16

*Статья поступила в редакцию 12.02.2023; одобрена после рецензирования 27.02.2023;  
принята к публикации 02.03.2023*

*Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов*