

УДК 327.7

DOI статьи: 10.17238/issn2221-2698.2017.28.24

Арктический совет: переход председательства от США к Финляндии, дальнейшее укрепление российско-финляндского сотрудничества



© **Журавель Валерий Петрович**, кандидат педагогических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Центра Северной Европы. Тел.: 8 (495) 692 04 86. E-mail: zhvalery@mail.ru

ФГБУН Институт Европы РАН, Москва, Россия.

Аннотация. В статье подводятся итоги председательства США в Арктическом совете (АС) за прошедшие два года, отмечаются позитивные результаты и обращается внимание на слабые стороны арктической политики государства. Отмечается, что своё председательство США использовали для решения собственных внутренних арктических проблем. Анализируются результаты

встречи на уровне министров иностранных дел в американском Фэрбанксе (штат Аляска), раскрывается позиция России в Арктике на современном этапе. На базе концептуальных основ финской арктической политики, анализа первых заявлений политиков и экспертов авторами предпринимается попытка спрогнозировать программу председательства Финляндии в Арктическом совете в 2017–2019 гг., а также её возможное влияние на ослабление нынешней напряжённости в российско-американских и западноевропейских отношениях и укрепление российско-финляндского сотрудничества в канун 100-летия финской государственности (декабрь 2017 г.). Краткие выводы: авторы установили, что США, в отличие от Канады, не перенесли существующие противоречия между США и Россией в работу самого АС, что во многом способствовало позитивным результатам их председательства, особенно по вопросам развития многостороннего сотрудничества береговых охран, международного рыболовства в Северном Ледовитом океане, состояния и проблем коммуникационных сетей в Арктическом регионе.

Ключевые слова: Арктический Совет, Арктика, Россия, Канада, Конвенция ООН по морскому праву, Северный морской путь, ледокольный флот, научное исследование, национальная безопасность

The Arctic Council: transition of chairmanship from the US to Finland, further strengthening of Russian-Finnish cooperation

© **Valeriy P. Zhuravel**, Cand. Sci. (Ped.), associate professor, leading researcher of the Nordic Center. Phone: +7 (495) 692 04 86. E-mail: zhvalery@mail.ru

Institute of Europe of the RAS, Moscow, Russia.

Abstract. The article deals with the results of the 2 years of the US chairmanship of the Arctic Council, notes positive results and draws attention to the weak points of the US Arctic policy. It reveals that the US has chaired the AC to solve its own problems related to the Arctic. The authors also analyze the ministerial meeting in Fairbanks (Alaska) and describe the current Russian position in the Arctic. The foundations of the Finnish Arctic policy and the analysis of the first statements of politicians and experts helps the author to predict the Finland's plans for the chairmanship in the Arctic Council 2017–2019, and its possible impact on settling differences in Russian-American and Russian-Western European relations. In addition, it is important to take a closer look at the role of the Finland's chairmanship in strengthening the Russian-Finnish cooperation in the run-up of the 100 anniversary of the independent Finnish state (December 2017). It is found that in contrast to Canada, the United States did not transfer the existing contradictions between the US and Russia to the work of the Arctic Council. It largely contributed to the positive results of the US chairmanship, especially on the development of multilateral cooperation of the coast guards, international fisheries in the Arctic Ocean and the problems of communication networks in the Arctic.

Keywords: *The Arctic Council, the Arctic, Russia, Canada, UN Convention on the Law of the Sea, Northern Sea Route, ice-breaker fleet, scientific research, national security*

Председательство в Арктическом совете (АС, Совет), членами которого являются Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Россия, США, Финляндия и Швеция, на заседании Совета на уровне министров иностранных дел в американском Фэрбанксе (штат Аляска) перешло 12 мая 2017 г. от Вашингтона к Хельсинки. Госсекретарь США Рекс Тиллерсон передал председательство в Арктическом совете представителю Финляндии — министру иностранных дел Тимо Сойни.

Функции председателя АС переходят от одной страны-участницы к другой на ротационной основе и выполняются ими в течение двух лет. Первой страной-председателем Совета была Канада (1996–1998), за ней последовали США, Финляндия, Исландия, Россия, Норвегия, Дания и Швеция. Второй цикл председательства начался в 2013 г. с председательства Канады, её сменили США.

Итоги председательства Соединённых Штатов Америки в АС

Председательство США в АС проходило с 2015 по 2017 г., в период, когда в мире резко осложнилась общественно-политическая обстановка. Все страны арктического региона установили санкции против России, которая, в свою очередь, ответила на них своими контрсанкциями, в результате чего по многим направлениям было свёрнуто арктическое сотрудничество, особенно по вопросам охраны окружающей среды. Но, к чести США, они не перенесли существующие противоречия между США и Россией в работу самого АС, чего не скажешь о Канаде, которая председательствовала в АС перед США.

Во-первых, в деятельности Совета был достигнут прогресс в развитии многостороннего сотрудничества береговых охран. Так, 31 октября 2015 г., в городе Нью-Лондоне (США) официальными представителями ведомств, осуществляющих функции береговых охран государств-членов Арктического совета, было подписано Совместное заявление о намерении развивать многостороннее сотрудничество в формате Арктического форума береговых охран. Он имеет статус самостоятельной организации, не связанной юридически обязывающим договором. В нём приняли участие Россия, Дания, Исландия, Канада, Норвегия, США, Финляндия, Швеция. Смена председательства организована по принципу ротации с регулярностью раз в два года и взаимоувязана с председательством сторон в Арктическом совете.

На площадке Форума участники обсудили существующие риски и угрозы безопасности в Арктике. Среди них: освоение нефтегазовых месторождений арктического континентального шельфа; развитие морских транспортных коммуникаций и, как следствие, грядущее

увеличение интенсивности судоходства по Северному морскому пути и Северо-Западному проходу; организация сотрудничества в области поиска и спасания на море; реагирование на чрезвычайные ситуации, оказывающие воздействие на состояние морской среды. Отмечено, что освоение шельфовых месторождений, развитие научных исследований, туризма, морского судоходства влечёт рост рисков в пограничной сфере. Это нарушение границ, незаконная миграция, контрабанда, возможность проникновения членов террористических организаций в регион.

Пограничная служба ФСБ России имеет положительную практику взаимодействия с коллегами арктических государств [1, Здоровец И.А., с. 102–105], особенно с подразделениями Береговой охраны Норвегии, а также с 17-м районом Береговой охраны США [2, с. 59]. Так, с норвежскими коллегами проводятся мероприятия в сфере охраны морских биологических ресурсов Баренцева моря, в том числе по предупреждению браконьерского лова; по совершенствованию взаимодействия при поиске и спасании людей, терпящих бедствие в Баренцевом море; информационного обмена в ходе контроля надводной обстановки в смежных акваториях; по обмену опытом охраны морских границ, по подготовке экипажей кораблей.

С Береговой охраной США Пограничным управлением ФСБ России по Камчатскому краю (г. Петропавловск-Камчатский) наработан достаточно обширный опыт по проведению согласованных и совместных патрулирований кораблями и авиацией назначенных районов в целях обеспечения соблюдения Конвенции о сохранении запасов анадромных видов рыб в северной части Тихого океана, по обмену информацией между кораблями в период их патрулирования в акватории Чукотского моря, о судоходной обстановке в Беринговом проливе в пределах, определённых статьёй 2 Соглашения между СССР и США о линии разграничения морских пространств от 1 июня 1990 г.¹, о промысловой обстановке в зонах ответственности и по передвижению судов, экипажи которых подозреваются в осуществлении противоправной деятельности.

В Арктическом форуме береговых охран, несмотря на ряд отличий в функциях участвующих в Форуме ведомств, на национальном уровне имеется огромный потенциал для совместного решения вопросов региональной безопасности. Объединение совместных усилий позволит повысить уровень морской безопасности и безопасности каждого человека, находящегося в Арктике.

¹ Соглашение между СССР и США о линии разграничения морских пространств, подписанное в г. Вашингтоне 1 июня 1990 г., разграничивает территориальное море, экономические зоны и континентальный шельф в Чукотском, Беринговом морях и Северном Ледовитом океане.

Во-вторых, плодотворно прошли консультации по вопросам международного рыболовства в Северном Ледовитом океане. В июне 2015 г. Россия, США, Норвегия, Канада и Дания подписали соглашение о запрете рыбной ловли в международных водах Арктики. Договорённость касается района открытого моря, расположенного за пределами исключительных экономических зон приарктических государств.

В-третьих, впервые за всю историю АС США изучили состояние и проблемы коммуникационных сетей в Арктическом регионе.

В-четвёртых, как показал анализ, в ходе своего председательства США осознали и публично признали, что в своей деятельности страна ранее уделяла недостаточно внимания Арктике и сильно в этом плане отстала от России, Норвегии и Канады [3, Журавель В.П., с. 19–21]. То, что Б. Обама как первый действующий Президент США побывал за Полярным кругом, встретился с жителями этой территории, является ярким тому подтверждением.

США отстают в строительстве ледоколов. В настоящее время у них их три, но способных действовать в арктических широтах — два. Кроме того, по мнению экспертов, существующие ледоколы не могут быстро и эффективно помочь в ликвидации возможных катастроф при добыче нефти в Северном Ледовитом океане. Президент США принял решение начать строительство ещё одного тяжёлого ледокола общей стоимостью до 1 млрд долларов с вводом в строй на два года раньше — в 2020 г. 5 мая 2017 г. командующий береговой охраной США Пол Заканфт в своём заявлении² пожаловался на недостаточность ледоколов в стране.

В этот период был проведён ряд мероприятий по укреплению интереса граждан США внутри страны к полярным делам, информированию рядовых американцев об «арктическом статусе» Америки. Речь в первую очередь идёт о подписании Конвенции ООН по морскому праву. Неучастие в ней вредит имиджу, создаёт нестыковку позиции США и стран-партнёров по АС и потенциальную возможность для изменения позиции государства по проблемам Арктики.

В-пятых, следует отметить, что в период председательства США рабочие органы АС продолжали функционировать в прежнем режиме, что позволило Соединённым Штатам вместе с коллегами по АС подготовить к подписанию в Фэрбанксе ряд важных документов. Рабочий аппарат Арктического совета состоит из шести рабочих групп, которые соответствуют основным направлениям его деятельности. Это программы: мониторинга и оценки состояния природной среды Арктики (AMAR); сохранения арктической флоры и фауны (CAFF);

² Россия не оставила шансов США в Арктике. 5 мая 2017 г. URL: <https://www.ridus.ru/news/251741> (дата обращения: 13.05.2017 г.)

предотвращения чрезвычайных ситуаций и готовности к проведению операций по спасению (EPPR); охраны морской среды Арктики (PAME); устойчивого развития региона (SDWG); действий против загрязнения Арктики (ACAP).

В-шестых, министры иностранных дел восьми арктических государств, в числе которых был и российский министр Сергей Лавров, обсудили актуальные вопросы укрепления международного взаимодействия в Арктике в интересах обеспечения устойчивого развития этого региона, приняли итоговую «Декларацию Фэрбанкса», в которой подтверждается приверженность мирному развитию Арктики, взаимовыгодному сотрудничеству с упором на природоохранную деятельность и подчёркивается важность выработки совместных шагов по адаптации к изменениям климата. В частности, в Декларации говорится: «...В очередной раз констатируем, что потепление в Арктике происходит более чем в два раза быстрее, чем в среднем по миру, с обеспокоенностью отмечаем, что скорость и масштабы продолжающегося потепления в Арктике будут зависеть от будущих выбросов парниковых газов и короткоживущих климатических загрязнителей и в очередной раз заявляем о важности глобальных действий по сокращению выбросов как парниковых газов, так и короткоживущих климатических загрязнителей для смягчения воздействия изменения климата, а также призываем Арктический совет выполнить дополнительный анализ с целью предоставления данных для оценочных докладов Межправительственной группы экспертов по изменению климата и продолжить взаимодействие со всеми правительствами...».

В-седьмых, в соответствии с решениями министерских сессий АС, закреплёнными в Кирунской декларации 2013 г. и Икалуитской декларации 2015 г., участниками встречи было подписано Соглашение о развитии международного арктического научного сотрудничества³. Целью настоящего Соглашения является укрепление сотрудничества в области научной деятельности для повышения результативности и эффективности развития научных знаний об Арктике. Соглашение направлено на облегчение проведения международных научных исследований в Арктике, активизацию контактов между учёными, обмен результатами научных исследований, упрощение пересечения границы и возможности совместного использования научной инфраструктуры.

В нем чётко определены географические районы, в отношении которых страны-участницы Соглашения в соответствии с национальным законодательством и международным правом будут оказывать содействие в получении разрешений на проведение исследований, в доступе в районы проведения исследований, в использовании научной инфраструк-

³ Проект данного Соглашения был одобрен распоряжением Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. № 735-р.

туры и др. Соглашение составлено таким образом, чтобы не наносить ущерба уже имеющимся соглашениям между арктическими и внерегиональными государствами и не сужать возможности осуществления научных исследований в Арктике внерегиональным государствам. Разработка указанного Соглашения осуществлялась на протяжении четырёх лет специально созданной целевой группой АС. Сопредседателями группы являлись Россия и США.

Это третье Соглашение, принятое АС, ранее были подписаны Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском спасении (январь 2013 г.) и Соглашение о сотрудничестве и готовности предупреждения разливов нефти в морской среде Арктики (май 2013 г.). Данные международные соглашения, обладающие обязательной силой, повысили уровень ответственности за принимаемые решения и одновременно способствовали значительному росту авторитета Совета.

Встреча в Фэрбанксе прошла в доброжелательной обстановке. Изначально местом встречи глав МИД Арктического совета был выбран более крупный город Анкоридж. Однако общественность Фэрбанкса предложила провести форум именно в этом городе, так как он является самым северным населённым пунктом США с авиационным и железнодорожным сообщениями. Министр иностранных дел Канады Христя Фриланд приветствовала российскую делегацию на русском языке. Министр иностранных дел России Сергей Лавров, посол России в США Сергей Кисляк и мэр Фэрбанкса Джим Матерли по окончании встречи возложили венки к памятнику героям воздушной трассы Аляска — Сибирь. Всего с 1942 по 1945 гг. в рамках ленд-лиза советские и американские лётчики перегнали из этого города около 8 тыс. боевых самолётов⁴. Одним из итогов прошедшего в Фэрбанксе мероприятия стало наделение статусом наблюдателя в Арктическом совете Швейцарии. Хотя данный статус не предоставляет стране права голоса, это событие в очередной раз демонстрирует повышенный интерес к Арктике со стороны широкого круга неарктических государств⁵.

Основные направления председательства Финляндии в АС

Глава МИД Финляндии на встрече в Фэрбанксе в своем выступлении назвал четыре основные направления работы в АС до 2019 г. Это:

- 1) охрана окружающей среды, включая сохранение биоразнообразия в северной полярной зоне. Здоровые экосистемы и благополучие людей в Арктике требуют эффектив-

⁴ Добро пожаловать в Фэрбанкс: сотрудничество в Арктике на деле, а не на словах. 12.05.2017. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4246374>; Лавров и Кисляк возложили цветы к памятнику героям Аляска на Аляске. 12.05.2017. URL: <http://tass.ru/politika/4246202> (дата обращения: 18.05.2017 г.)

⁵ Тодоров А.А. На Аляске подписано третье панарктическое соглашение. Что принесёт России председательство Финляндии в Арктическом совете? 15.05.2017. URL: <https://riss.ru/analitics/40836/> (дата обращения: 18.05.2017 г.)

ных природоохранных мер. Предлагается и в дальнейшем сосредоточиться на сохранении биологического разнообразия и предотвращении загрязнений, адаптации к изменению климата, обмену информацией о передовом опыте и новых технологиях для содействия устойчивому и ответственному развитию Арктики;

- 2) развитие связи и коммуникационных сетей в регионе. Услуги электронной связи повышают безопасность и качество жизни тех, кто проживает или временно находится в Арктике. Доступ к широкополосной связи облегчает электронное обучение, позволяет создавать цифровые медицинские, социальные службы и подключаться к средствам массовой информации. Предлагается продолжить работу Арктического совета по телекоммуникациям и изучить возможности улучшения связи и доступности широкополосного Интернета в Арктике;
- 3) увеличение количества метеостанций для мониторинга состояния льдов, океана и атмосферы. Это повысит общественную безопасность, принесёт пользу международному судоходству и воздушному движению и поможет в развитии науки о климате в Арктике, повысит качество работы сетей мониторинга и наблюдения, а также улучшит управление рисками, связанными с климатом и водой. Усиленный мониторинг на суше, на море, в атмосфере и в космосе поможет в получении точных данных и заполнении географических пробелов, что, в свою очередь, приведёт к улучшению транспортных услуг и прогнозирования метеорологических явлений в Арктике, а также будет способствовать разработке столь необходимых сценариев климатических изменений. Предлагается развивать углублённое сотрудничество между арктическими государствами при содействии Всемирной метеорологической организации;
- 4) внедрение образовательных программ для молодежи коренных народов⁶.

Финляндия в своей деятельности на арктическом направлении выступает за сохранение стабильности и мирного характера Арктики, считает, что регион может и должен развиваться как пространство сотрудничества и безопасности [4, Антюшина Н.М., с. 54–61]. В этом плане приветствуется позиция Президента Финляндии Саули Ниинистё, который заявил, что в течение двухгодичного срока у руля Совета Финляндия могла бы способствовать смягче-

⁶ Финляндия представила программу своего председательства в Арктическом совете. 08.05.2017. URL: <http://ru.uarctic.org/novosti/2017/5/finlyandiya-predstavila-programmu-svoego-predsedatelstva-v-arkticheskom-sovete/> (дата обращения: 12.05.2017 г.); США передали Финляндии председательство в Арктическом совете. 16.05.2017. URL: <http://www.da-voda.com/news/ssha-peredali-finlyandii-predsedatelstvo-v-arkticheskom-sovete/> (дата обращения: 18.05.2017 г.)

нию мировой политической ситуации, приняв у себя встречу на высшем уровне с участием лидеров России и США⁷.

Страна признаёт существование реальных угроз уязвимой природной среде Арктики, отдаёт приоритет развитию морского судоходства и соответствующей инфраструктуры, поддерживает участие коренных народов в международном сотрудничестве.

Она с пониманием относится к интересам, стратегии и политике арктических стран, внимательно следит за их действиями и заявлениями. Так, Канада и США в конце 2016 г. запретили выдачу лицензий на бурение на шельфе. Норвегия в своей политике в Арктике делает упор на научные исследования и подготовку квалифицированных кадров, позволяющих эффективно использовать ресурсы Севера. Приоритетами датско-гренландской политики в Арктике являются энергетика и добыча полезных ископаемых, сохранение природной среды. Исландия связывает перспективы развития транспорта в Арктическом регионе не только с судоходством, но и с воздушным транспортом, выступает против милитаризации Арктики за пределами национальной юрисдикции.

Финляндия, как и другие страны Северной Европы, признавая успехи России в освоении и развитии Арктики [5, Журавель В.П., с. 30–36], с беспокойством фиксирует увеличение её военного присутствия в Арктике. Однако анализ показывает, что уровень милитаризации Арктики не выходит за пределы разумной достаточности. Всякие обвинения России в милитаризации Арктики беспочвенны. По мнению заведующего отделом разоружения и урегулирования конфликтов Центра международной безопасности Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова РАН А.В. Загорского, «Несмотря на обострение отношений между Россией и Западом, общая обстановка в Арктике остаётся стабильной и предсказуемой, а повестка дня регионального сотрудничества — конструктивной. До последнего времени Арктика оставалась одним из немногих регионов, где региональное сотрудничество не было принесено в жертву нынешнему ухудшению отношений России с США и другими западными странами. Однако в среднесрочной и долгосрочной перспективе международные риски в регионе могут возрасти в случае дальнейшего сохранения политической напряжённости в отношениях России с Западом» [6, Загорский А.В., с. 102]. Эта позиция неоднократно высказывалась и участниками международного научного форума «Арктика — территория диалога», который состоялся в марте 2017 г. в Архангельске.

⁷ Арктическая повестка Финляндии породнит Россию и США. 03.04.2017. URL: <http://geopolitica.info/arkticheskaya-povestka-finlyandii-porodnit-rossiyu-i-ssha.html> (дата обращения: 04.03.2017 г.)

Принимаемые нашей страной меры по развертыванию военной инфраструктуры направлены на защиту национальных интересов России, способствуют сохранению баланса сил в регионе. Сейчас важно восстановить военные контакты, уменьшить подозрения, чтобы избежать любых недоразумений между странами НАТО и Россией.

Позиция России на встрече в Фэрбанксе

На международной встрече АС в Фэрбанксе Россия чётко обозначила свою позицию по деятельности Арктического совета и вопросам международного сотрудничества в Арктике на современном этапе⁸.

Во-первых, по оценке Министра иностранных дел России Сергея Лаврова, все проблемы, которые могут возникать в Арктике, необходимо решать через политические переговоры в полном соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Он отметил, что Россия много делает и будет делать для того, чтобы Арктика развивалась как территория мира, стабильности и сотрудничества, здесь нет потенциала для какого-либо конфликта, международное право позволяет надёжно обеспечивать в нашем общем регионе национальные интересы всех арктических государств, на которых лежит особая ответственность за долгосрочное развитие Крайнего Севера.

Во-вторых, С. Лавров подчеркнул, что Соглашение о развитии международного арктического научного сотрудничества соответствует задачам охраны природы, адаптации к изменению климата, налаживанию регулярного системного обмена между учёными восьми государств, а также экономическому развитию и удовлетворению нужд и улучшению условий жизни коренных народов Крайнего Севера и всего населения этого региона. По его мнению, данное межправительственное Соглашение придаст дополнительный индекс совместной исследовательской работе учёных всех наших стран;

В-третьих, в плане обеспечения безопасности в Арктике он предложил вернуться к опыту, когда между нашими странами до 2013 г. существовала практика ежегодных встреч начальников генеральных штабов вооруженных сил арктических государств, которые способствовали укреплению доверия и взаимопонимания.

В-четвёртых, Министр иностранных дел РФ подтвердил, что Россия как крупнейшая арктическая держава продолжает содействовать повышению устойчивости региона к гло-

⁸ Выступление Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на министерской встрече Арктического совета, Фэрбанкс, 11 мая 2017 г. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2752051 (дата обращения: 13.05.2017 г.); Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова по итогам участия в работе министерской встречи Арктического совета, Фэрбанкс, 11 мая 2017 г. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news//asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2752061 (дата обращения: 13.05.2017 г.)

бальным вызовам, реализации одобренной Генассамблеей ООН Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., выступает за расширение взаимовыгодных экономических связей, развитие сотрудничества в рамках АС в сфере телекоммуникаций и активизацию деятельности Арктического экономического совета.

В-пятых, успешное развитие сотрудничества невозможно без укрепления его ресурсного потенциала, особое место и значение в котором принадлежит поддержке проектов АС, позволяющих задействовать новые технологические решения и внедрять экологические инициативы, в том числе по уменьшению выбросов чёрной сажи, ликвидации накопленных промышленных отходов;

В-шестых, Министр иностранных дел России Сергей Лавров пригласил арктических партнёров к взаимодействию в реализации российской программы экономического развития Арктики в сочетании с природоохранной деятельностью, мерами по повышению качества жизни и поддержке культуры и традиций коренных народов и всего населения Крайнего Севера.

Заключение

Состоявшееся в Фэрбанксе заседание Арктического совета укрепило фундамент мирного сотрудничества в Арктике. Этот регион имеет гигантский экономический потенциал. Его перспективное использование не должно стать предметом споров и тем более конфликтов между арктическими государствами. Россия исходит из того, что причин для конфликтов здесь нет. Кроме того, для мирной работы в Арктике заложена прочная международная правовая основа.

Россия открыта для международного сотрудничества в Арктике. Важнейшими вопросами в деле освоения Арктики, несомненно, должны по-прежнему оставаться обеспечение мира и устойчивого развития арктических областей, а также масштабные природоохранные мероприятия в контексте хозяйственной деятельности человека в этом крайне уязвимом с экологической точки зрения районе планеты.

Есть уверенность, что председательство Финляндии в АС, с учетом её богатейшего и многолетнего опыта работы в Арктике, пройдёт успешно и результативно. Наряду с достижениями в природоохранной деятельности, Финляндия как нейтральное государство с большим авторитетом в Арктическом совете попытается внести свой вклад в ослабление международной напряжённости между ведущими государствами мира. Но при этом надо учитывать тот факт, что Президент США Дональд Трамп предложил сократить средства, предназначенные для охраны окружающей среды и исследования климата.

В связи с тем, что у Финляндии и России много общего на арктическом треке, это может стать импульсом дальнейшего укрепления российско-финляндских отношений. В настоящее время Россия занимает третью позицию после Германии и Швеции среди торговых партнёров Финляндии. Продолжавшееся с 2014 г. снижение объёмов товарооборота (более чем в два раза: с 18 до 9 млрд долларов США в 2016 г.) прекратилось во второй половине прошлого года. В январе–феврале 2017 г. объём торговли вырос на 58% (до 1,8 млрд долларов США). Стабильным остаётся инвестиционное сотрудничество. Объём финских накопленных прямых инвестиций в Россию по итогам трёх кварталов 2016 г. составил 3,7 млрд долларов США, российских в Финляндию — 2,7 млрд долларов США. В настоящее время на российском рынке активно работает свыше 400 финских фирм. Прямо или косвенно в торговлю с Россией вовлечено около 7 тыс. финских компаний. В Финляндии присутствует около 3 тыс. компаний с участием российского капитала, в основном в сфере торгово-посреднических и консалтинговых услуг, туризма, транспорта и логистики. Высокой активностью отличаются взаимные поездки граждан России и Финляндии. Количество пересечений российско-финляндской границы остаётся весьма внушительным, хотя и сократилось в последние годы: с 13 млн в 2013 г. (рекордный показатель) до 8,8 млн в 2016 г.⁹ Министерство экономики и труда Финляндии в июле 2017 г. дало согласие на строительство газопровода «Северный поток-2» в территориальных водах Суоми в марте 2018 г.¹⁰

Сотрудничество наших стран в 2017 г. проходит под знаком 100-летия провозглашения финляндской государственной независимости.

Литература

1. Здоровец И.А. Взаимодействие пограничных ведомств — береговых охран государств Арктического региона / И.А.Здоровец // Арктические ведомости. 2014. № 2. С. 102–105.
2. Международная конференция представителей государств-членов Арктического совета, государств-наблюдателей и зарубежной научной общественности. «Северным морским путем — к стратегической стабильности и равноправному партнерству в Арктике». Анадырь — Певек. 30 августа — 1 сентября 2016 года. М., 2017. С. 59.
3. Журавель В.П. Арктический совет: председательство США (первые итоги). Современная Европа. 2016. № 2. С. 17–21.
4. Антюшина Н.М. Арктика: новый формат международного сотрудничества. М.: Ин-т Европы РАН, 2014. 138 с.
5. Журавель В.П. Государственная комиссия по вопросам развития Арктики: итоги работы первых двух лет // Государственный аудит. Право. Экономика. 2017. № 1. С. 30–36.
6. Загорский А.В. Нестратегические вопросы безопасности и сотрудничества в Арктике. М.: ИМЭМО РАН, 2016. 104 с.

⁹ Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с визитом в Финляндию Министра иностранных дел России С.В. Лаврова. 03.05.2017 г. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/ckNonkJE02Bw/content/id/2743105 (дата обращения: 13.05.2017 г.)

¹⁰ Погосян А. Финляндия даёт зелёный свет «Северному потоку-2» // Известия. 2017. 13 июля.

References

1. Zdorovec I.A. Vzaimodejstvie pogranichnyh vedomstv — beregovyh ohran gosudarstv Arkticheskogo regiona [Interaction of border agencies-coastal guard of Arctic states], *Arkticheskie vedomosti*, 2014, No. 2, pp. 102–105. [in Russian]
2. *Mezhdunarodnaja konferencija predstavitelej gosudarstv-chlenov Arkticheskogo soveta, gosudarstvenabljudatelej i zarubezhnoj nauchnoj obshhestvennosti. «Severnym morskim putem – k strategicheskoj stabil'nosti i ravnopravnomu partnerstvu v Arktike»* [International Conference of Representatives of the Member States of the Arctic Council, observer states and the foreign scientific community. "By the Northern Sea Route — to Strategic Stability and Equitable Partnership in the Arctic"]. Anadyr' — Pevek. 30 avgusta – 1 sentjabrja 2016 goda, Moscow, 2017, 59 p. [in Russian]
3. Zhuravel' V.P. Arkticheskij sovet: predsedatel'stvo SShA (pervye itogi) [Arctic Council: US presidency (first results)], *Sovremennaja Evropa*, 2016, No. 2, pp. 17–21. [in Russian]
4. Antjushina N.M. *Arktika: novyj format mezhdunarodnogo sotrudnichestva* [Arctic: a new format for international cooperation], Moscow, In-t Evropy RAN, 2014, 138 p. [in Russian]
5. Zhuravel' V.P. Gosudarstvennaja komissija po voprosam razvitija Arktiki: itogi raboty pervyh dvuh let [State Commission for the Development of the Arctic: results of the first two years], *Gosudarstvennyj audit. Pravo. Jekonomika*, 2017, No. 1, pp. 30–36. [in Russian]
6. Zagorskij A.V. *Nestrategicheskie voprosy bezopasnosti i sotrudnichestva v Arktike* [Non-strategic issues of security and cooperation in the Arctic], Moscow, IMJeMO RAN, 2016, 104 p. [in Russian]