

Обзоры. Reviews

УДК 321.21+574

DOI статьи: 10.17238/issn2221-2698.2015.21.190

Обеспечение безопасности и устойчивого развития Арктического региона, сохранение экосистем и традиционного образа жизни коренного населения Арктики¹



© **Лукин** Юрий Федорович, доктор исторических наук, профессор, главный редактор журнала «Арктика и Север» САФУ имени М.В. Ломоносова.

Аннотация. Обзор материалов конференции «Обеспечение безопасности и устойчивого развития Арктического региона, сохранение экосистем и традиционного образа жизни коренного населения Арктики», прошедшей в рамках V международной встречи представит

ителей государств-членов Арктического совета, государств-наблюдателей и зарубежной научной общественности 15—16 сентября 2015 года в городе Архангельске.

Ключевые слова: Арктический регион, безопасность, устойчивое развитие, конфликты, стабильность, экология, коренное население Арктики

Providing security and sustainable development of the Arctic Region, conservation of ecosystems and traditional lifestyles of indigenous peoples of the Arctic

© **Yury F. Lukin**, Doctor of Historical Sciences, Professor, Chief Editor of "Arctic and North" journal, NArFU named after M.V. Lomonosov

Abstract. Review of the conference materials "Safety and Sustainable Development of the Arctic Region, the conservation of ecosystems and traditional lifestyles of indigenous peoples of the Arctic" held within the framework of the 5th International meeting of the Arctic Council member states, observer states and international scientific community on the 15th—16th of September 2015 in the town of Arkhangelsk.

Keywords: *The Arctic region, security, sustainable development, conflict, stability, the environment, indigenous people of the Arctic*

¹ Обзор выполнен в рамках гранта Российского научного фонда — проект № 15-18-00104 «Российская Арктика: от концептуализации к эффективной модели государственной этнонациональной политики в условиях стабильного развития регионов».

Конференция «Обеспечение безопасности и устойчивого развития Арктического региона, сохранение экосистем и традиционного образа жизни коренного населения Арктики», прошла 16 сентября 2015 года в Архангельске в рамках международной встречи представителей государств-членов Арктического совета, государств-наблюдателей и зарубежной научной общественности. Такие встречи проводятся уже в пятый раз по инициативе Совета Безопасности РФ. В предыдущие годы они состоялись в Мурманске, в Салехарде, в Нарьян-Маре и на борту ледокола «Ямал». Подводя итоги конференции, секретарь Совета Безопасности РФ Н.П. Патрушев отметил: «Подобные конференции стали неотъемлемой частью арктической повестки дня и органично вписываются в традицию добрососедства и сотрудничества, без которой невозможна жизнедеятельность человека в суровых условиях Арктики. Важно, что, как и в предыдущие годы, на конференцию в Архангельск приехали ученые, эксперты и полярные исследователи из 11 стран (Дании, Исландии, Норвегии, Российской Федерации, США, Финляндии и Швеции, а также Индии, Китая, Южной Кореи и Сингапура), которые избрали Арктику своим призванием. Среди участников форума были также руководители регионов, расположенных в Арктической зоне РФ, представители российских министерств, ведомств и ведущих компаний, активно работающих в Арктике» [1].



Рисунок 1. Н.П. Патрушев и другие участники конференции.
URL: http://www.narfu.ru/upload/iblock/077/safu9703_01.mp4.still001.jpg

К участникам конференции с приветственным посланием обратился Президент России В.В. Путин, в котором отметил: «В Арктическом регионе сосредоточены значительные запасы полезных ископаемых и энергоресурсов, через него проходит Северный морской

путь — кратчайший судоходный маршрут, соединяющий Европу с Дальним Востоком и странами АТР. А природные процессы, происходящие здесь, прямо влияют на климатическую и экологическую ситуацию на всей планете. Россия, почти треть территории которой составляют районы Крайнего Севера, несёт особую ответственность за Арктику» [2]. В послании было обозначено три ключевых приоритета России в АЗРФ: 1) обеспечение баланса между активной хозяйственной деятельностью и сохранением уникальной окружающей среды; 2) бережное отношение к культуре и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов; 3) укрепление взаимодействия с государствами-членами Арктического совета по всем направлениям. Была выражена уверенность, что участники встречи выработают практические рекомендации, которые будут способствовать эффективному решению задач, стоящих перед международным сообществом в Арктическом регионе [2].

Всего на конференции прозвучало 43 доклада и сообщения. Были детально рассмотрены: *во-первых*, актуальные вопросы подготовки квалифицированных кадров для освоения Арктики и глобальных арктических проектов; *во-вторых*, консолидация усилий по сохранению уникальных экосистем Арктики при разработке глобальных ресурсных проектов; в *третьих*, проблемы устойчивого развития и сохранения среды обитания, культуры, традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера.

С ключевым докладом по первому вопросу о подготовке специалистов для освоения Арктики и глобальных арктических проектов выступила исполняющая обязанности ректора САФУ Н.В. Чичерина. Она обозначила основные проблемы и вызовы, которые требуют адекватного ответа от академического сообщества и системы образования в целом. Это:

- a) Комплексная система экспертно-аналитического сопровождения государственной научно-образовательной политики в АЗРФ.
- b) Мониторинг кадровых потребностей РФ для освоения Арктики и реализации глобальных Арктических проектов.
- c) Сетевое взаимодействие между университетами и основными работодателями АЗРФ.
- d) Конкурентоспособные образовательные программы арктической направленности.
- e) Программы поддержки, привлечения и молодых специалистов для обеспечения устойчивого социально-экономического развития АЗРФ.
- f) Современная научно-образовательная инфраструктура для реализации образовательных программ разных уровней.
- g) Высокая затратность междисциплинарных научно-образовательных проектов в Арктическом регионе [3].

В качестве решения проблемы экспертно-аналитического сопровождения САФУ предлагает создать Центр мониторинга научно-образовательного пространства Арктики. Его задача — аналитическое сопровождение процесса принятия решений по выработке государственной политики России в научно-образовательной сфере в Арктическом регионе. Это дол-

жна быть структура, обладающая соответствующими полномочиями, финансово поддержанная госзаданием. Причём в САФУ уже функционирует ряд подразделений, обеспечивающих интеллектуальное освоение Арктики, включая Арктический центр стратегических исследований, исследовательский офис Университета Арктики и др. САФУ является председателем Объединённой Рабочей группы по образованию и науке Совета Баренцева Евро-Арктического региона и со-координатором Института Северного измерения [3].

Актуальные вопросы подготовки квалифицированных кадров для освоения Арктики и глобальных арктических проектов, развития международного научного сотрудничества затрагивали в своих выступлениях ректор Северного ГМУ Л.Н. Горбатова, ректор Мурманского государственного технического университета С.А. Агарков, Президент Университета Арктики Л. Куллеруд (Норвегия), зав. кафедрой МГИМО(У) А.Н. Вылегжанин, доцент Университета Аляски Фэрбенкс Б. Бойлан (США), профессор Университета Тромсё — Арктического Университета Норвегии Р. Бертельсен (Дания), президент «Гекон» М.Н. Григорьев и другие участники конференции. Подчёркивалось что знания являются важным ресурсом будущего именно в Арктике. «Думаю, что будущее Арктики во многом зависит от квалифицированных кадров. В Арктике нужны люди, которые смогут заниматься профессиональной деятельностью в самых разных областях, будь то горнодобывающая отрасль, поисково-спасательные работы и многое другое. Нужны молодые кадры, у которых есть искра, желание, энергия для того, чтобы заниматься созданием новых инновационных проектов. Знания — это ресурс будущего. Не полезные ископаемые, а именно знания», — считает, например, президент Университета Арктики Л. Куллеруд [4]. Отмечалось, что подготовка специалистов для арктических проектов должна проходить в тесном взаимовыгодном партнёрстве с потенциальными работодателями. Партнёрство должно включать опережающий запрос на подготовку кадров и трудоустройство выпускников, целевой набор студентов, организацию практик на реальном производстве, участие работодателей в разработке и реализации образовательных программ.

Драйверами развития Арктической зоны, по мнению М.Н. Григорьева, являются крупные инвестиционные проекты, связанные с освоением природных ресурсов и развитием транспортной системы, инфраструктуры в целом [5]. САФУ, как флагман университетского образования в АЗРФ, должен обеспечить решение следующих задач:

- a) Создание системы прогноза хозяйственной деятельности в регионах влияния и в пределах компетенции профильных институтов.
- b) Оценку модели потребности в специалистах соответствующих специальностей, включая кадры для государственного управления, экономики, экологической безопасности, здравоохранения и другие.

- с) Координацию разработки учебных программ, курсов переподготовки и повышения квалификации для вузов и связанных с ними колледжей. Очевидно, что круг профильных колледжей должен быть обоснованно расширен (по аналогии с Северодвинским филиалом САФУ).
- д) Для проведения как системного мониторинга, так и разработки учебных программ, Университет должен широко опираться на экспертные группы, состоящие как из специалистов иных вузов, профильных академических и отраслевых институтов, так и на приближенные к конкретной деятельности консалтинговые компании и производственные организации. Эти специалисты должны привлекаться не только для разработки, но и проведения учебных программ.

Несомненно, что ряд задач может и должен быть решён при тесном международном сотрудничестве, в первую очередь — в рамках консорциума Университета Арктики[5].

Пришло ли время для разработки и запуска специальной межведомственной арктической госпрограммы целевой подготовки кадров для ведущих отраслей экономики, ЖКХ, социальной сферы городов и поселений АЗРФ, — этот вопрос пока в условиях кризиса остаётся, по моему мнению, открытым. Но, несомненно, что подготовка грамотных, компетентных специалистов для Арктики и Севера России требует существенных инвестиций, государственной поддержки, развития государственно-частного партнёрства. Актуально сохранение филиальной сети ведущих университетов в районах Крайнего Севера; разработка государственной программы социальной поддержки молодых научно-педагогических кадров в АЗРФ; развитие финансовой поддержки Арктических экспедиций; создание сети полевых научно-образовательных стационаров вузов и НИИ на островах Северного Ледовитого океана, реализация других инициатив и проектных предложений.

По вопросу сохранения уникальных экосистем Арктики участники конференции проанализировали влияние глобальных изменений климата на хрупкую природную среду Арктики. Выступления директора департамента международного сотрудничества Минприроды России Н.Р. Инамова, Советника Президента Российской Федерации А.И. Бедрицкого, руководителя Международного Баренц-Секретариата Т. Халберга (Швеция), Посла КНР в России Ли Хуэй, проректора Корейского морского института Чинсу Лим (Республика Корея), председателя Архангельского научного центра УрО РАН В.И. Павленко и других по этой теме сводились к главной мысли, что Арктика — один из наиболее уязвимых к изменению климата регионов Земли.

Заместитель председателя Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Госдумы М.В. Слипечук, выступая с докладом в рамках обсуждения международного сотрудничества в сфере сохранения экосистем и защиты природной среды Арктики, говорил о необходимости создания Центра по ликвидации накопленного ущерба в Арктике, а так-

же о перспективах создания Международного государственно-частного консорциума по развитию Северного морского пути [6].

Влияние Арктики на изменения климата изучают не только в приарктических странах, но и в Индии, Китае. Выступающие были единодушны в том, что сегодня необходимо продолжить исследования последствий индустриального освоения Арктики, его влияния на общество и на окружающую среду.

Третьим вопросом повестки дня конференции обсуждались проблемы устойчивого социального развития коренных малочисленных народов Севера. С докладом на тему «Сохранение традиционного образа жизни и устойчивого развития коренного населения арктических территорий — основа стабильности в Арктике» выступил статс-секретарь — заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей П.В. Семенов.

Ключевыми направлениями государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, по мнению П.В. Семенова, остаются: 1) сохранение традиционного образа жизни; 2) повышение доступности образовательных услуг; 3) модернизация системы здравоохранения и медицины; 4) содействие повышению занятости; 5) развитие институтов гражданского общества. Он же выделил несколько основных направлений федеральной поддержки.

Основные направления федеральной поддержки



- Создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования
- Развитие сферы образования, культуры и медицинского обслуживания
- Развитие и модернизация инфраструктуры и информационно-коммуникационных ресурсов

В обсуждении проблем развития коренных народов Севера приняли участие губернатор Ненецкого автономного округа И.В. Кошин, первый заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) П.Н. Алексеев, Президент Ассоциации коренных малочис-

ленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Г.П. Ледков, директор Арктического центра Университета Умео П. Шёльд (Швеция) и др.

Реализация масштабных технологических проектов в Арктике, в том числе и нефтегазовых, безусловно, приносит свои выгоды для местного населения, например, связанные с увеличением числа рабочих мест и совершенствованием инфраструктуры и коммунального хозяйства. Однако многие коренные народы Арктики продолжают полагаться на традиционные способы хозяйствования, что ставит их в полную зависимость от арктической экосистемы в вопросах питания, проживания и сохранения самобытности их культуры. Поэтому задача, стоящая перед всеми арктическими государствами, заключается в поиске путей развития арктического региона и одновременного обеспечения защиты окружающей среды, сохранения культуры и укладов местного населения.

Многие участники международной встречи представителей государств-членов Арктического совета, государств-наблюдателей и зарубежной научной общественности были едины в том, что всем арктическим государствам необходимо продолжить социальную поддержку коренных малочисленных народов Севера [1]. Вместе с тем, намечается пока ещё очень слабо выраженный тренд на модернизацию этнической политики в отношении коренных северных народов. Сохранение традиционных культуры, образа жизни, отраслей хозяйствования КМНС необходимо вести в тесной связи с применением самых современных технологий, используя уже накопленный в автономных округах, субъектах АЗРФ опыт, лучшие практики.

Литература

1. Патрушев Н. Итоги международной конференции «Обеспечение безопасности и устойчивого развития Арктического региона, сохранение экосистем и традиционного образа жизни коренного населения Арктики». 17.09.2015. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/952.html> (дата обращения: 21.09.2015).
2. Приветствие Президента Российской Федерации В.В. Путина участникам и гостям международной встречи представителей государств-членов Арктического совета, стран-наблюдателей и зарубежной научной общественности. 16.09.2015. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/22/950.html> (дата обращения: 21.09.2015).
3. Менгазетдинова А. Наталья Чичерина: Перед системой подготовки кадров для арктического региона стоят серьезные задачи. URL: <http://www.narfu.ru/life/news/university/224231/> (дата обращения: 19.09.2015).
4. Барашков В., Рыкусов В. Ларс Куллеруд: Интеллект — ресурс будущего Арктики. URL: <http://narfu.ru/life/news/university/224349/> (дата обращения: 19.09.2015).
5. Григорьев М.Н. Кадровые ресурсы для нефтегазовой отрасли Арктики. URL: http://narfu.ru/aan/Encyclopedia_Arctic/5th_meeting.pdf (дата обращения: 21.10.2015).

6. М.В. Слипенчук выступил на Международной научной конференции по актуальным проблемам Арктики в Архангельске. URL: http://www.mvslipenchuk.ru/news/article.wbp?article_id=71e01b12-f90b-4e66-8af3-6d3d380dc46b (дата обращения: 24.09.2015).

References

1. Patrushev N. Itogi mezhdunarodnoj konferencii «Obespechenie bezopasnosti i us-tojchivogo razvitiya Arkticheskogo regiona, sohranenie ekosistem i tradicionnogo obraza zhizni korenного naseleniya Arktiki». 17.09.2015. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/952.html> (Accessed: 21.09.2015).
2. Privetstvie Prezidenta Rossijskoj Federacii V.V. Putina uchastnikam i gostyam mezhdunarodnoj vstrechi predstavitelej gosudarstv-chlenov Arkticheskogo soveta, stran-nablyudatelej i zarubezhnoj nauchnoj obshhestvennosti. 16.09.2015. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/22/950.html> (Accessed: 21.09.2015).
3. Chicherina N. Pered sistemoy podgotovki kadrov dlya arkticheskogo regiona stoyat sereznye zadachi /Mengazetdinova A. URL: <http://www.narfu.ru/life/news/university/224231/> (Accessed: 19.09.2015).
4. Barashkov V., Rykusov V. Kullerud L. Intellekt — resurs budushhego Arktiki. URL: <http://narfu.ru/life/news/university/224349/> (Accessed: 19.09.2015).
5. Grigorev M.N. Kadrovye resursy dlya neftegazovoj otrasli Arktiki. URL: http://narfu.ru/aan/Encyclopedia_Arctic/5th_meeting.pdf (Accessed: 21.10.2015).
6. M.V. Slipenchuk vystupil na Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii po aktualnym problemam Arktiki v Arxangelske. URL: http://www.mvslipenchuk.ru/news/article.wbp?article_id=71e01b12-f90b-4e66-8af3-6d3d380dc46b (Accessed: 24.09.2015).