

В АРКТИКЕ НУЖНО НЕ ТОЛЬКО ТРАТИТЬ, НО И ЗАРАБАТЫВАТЬ

Публикуется по: URL: http://www.n-west.ru/2014-03-07_2/

Необходимо разработать стратегический документ, в котором были бы определены показатели развития доходной части российского и региональных бюджетов в результате развития Арктической зоны.



Так определил ближайшую задачу для Северо-Западного федерального округа в сфере реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике полномочный представитель Президента РФ в СЗФО Владимир Булавин. Заседание круглого стола, посвященного данной проблеме прошло в Санкт-Петербурге 6 марта. Организаторами его выступили аппарат полномочного представителя президента и АНО «Стратегическое партнерство «Северо-Запад».

Открывая заседание, полномочный представитель президента отметил: несмотря на то, что за последние годы было принято несколько основополагающих документов, посвященных вопросам развития Арктической зоны РФ, решить основные проблемы до сих пор не удалось. До сих пор с Севера продолжается отток населения. Проводимая в настоящее время реформа здравоохранения и образования не достаточно учитывает специфику жизни на северных территориях. Так же недостаточны и меры стимулирования экономики, которая в условиях Севера является очень затратной. Больше средств требуется вкладывать и в экологию Арктики. Причем, для преодоления всех этих проблем требуется серьезная и скоординированная работа, как органов власти всех уровней, так и бизнеса и общества.

На круглом столе были рассмотрены четыре основных вопроса: развитие нормативно-законодательной базы в сфере государственной политики в Арктике, меры по стимулированию хозяйствующих субъектов на северных территориях, развитие транспортной инфраструктуры и обеспечение экологической безопасности.

Как сообщил заместитель директора департамента стратегического развития и государственной политики в сфере территориального планирования Министерства регионального развития РФ Андрей Васильев, процесс принятия федерального закона об Арктической зоне затормозился. В конце мая прошлого года на заседании правительства страны возобладала точка зрения, что все предусмотренные в проекте закона вопросы либо уже урегулированы, либо регулируются в рамках других законов.

В настоящее время разработана и внесена на согласование Государственная программа развития Арктической зоны (в которой должны быть утверждены и границы этой зоны). Однако против нее до сих пор возражает министерство финансов. Финансисты требуют убрать из госпрограммы все финансовые показатели, заявляя, что она должна быть только аналитической запиской, а вопрос о финансировании будет решаться потом через другие программы. Разработчики из Минрегиона с этим категорически не согласны, и теперь надеются на ближайшее заседание Совета безопасности РФ, которое может сдвинуть вопрос с мертвой точки.

Модератор круглого стола, помощник полномочного представителя Сергей Зимин предложил собравшимся обсудить вопрос: закон или госпрограмма должны регулировать развитие Арктики? И нужны ли в программе конкретные цифры финансирования? Для СЗФО это далеко не праздный вопрос. Ведь в границах Арктической зоны, как она определена на сегодня, располагаются целиком два региона (Мурманская область и Ненецкий автономный округ), а плюс к тому семь муниципальных образований Архангельской области и г. Воркута в Республике Коми. Всего на этой территории проживает около 1,5 млн. человек.



Выступавшие с докладами директор центра «Мировой океан» Совета по изучению производительных сил Алексей Коновалов и заместитель главы Республики Коми Александр Буров однозначно высказались за то, что требуется все-таки закон. Потому что Арктическая зона имеет массу особенностей, требующих столь же особого регулирования. Больше того, по мнению Алексея Коновалова, на уровне президента России необходимо будет создать специальный орган для управления развитием Арктики. Пока же закон не принят, необходимо определить границы Арктической зоны специальным нормативным актом президента страны.

Хороший пример того, что нынешнее законодательство не приспособлено к решению вопросов, возникающих в Арктике, привел заместитель генерального директора ООО «Газпром нефть шельф» Рустам Романенков. Эксплуатируемая компанией платформа «Приразломная» располагается за пределами 12-мильной зоны, т.е. вне границ РФ. Таким образом, каждая поездка персонала на нее и обратно является двукратным пересечением границы. И соответственным образом оформляется. Точно та же проблема

– с транспортировкой продукции. Если ее доставлять на берег, это формально будет ввозом в РФ, что полагается облагать ввозной пошлиной. А если потом отправлять на экспорт, то вывозом, с аналогичными действиями. Разве что прямо в море на танкеры грузить и отправлять без захода в российские воды. Но тогда это будет ущерб для отечественного бюджета.

Далее: по действующему законодательству даже не понятно, что за объект – платформа «Приразломная»? Она же и не стоит на суше, и не плавает в море. Соответственно, не ясен ее статус. И таких вопросов – масса. Их нужно решать на законодательном уровне.

Переходя к вопросу о мерах экономического стимулирования, Сергей Зимин подчеркнул, что в Арктической зоне Северо-Запада находятся 74 тысячи предприятий. Причем, понятно, что условия их работы в основном хуже, чем у аналогичных компаний, расположенных южнее. Встает вопрос: кого и как стимулировать? Если предоставлять господдержку просто по территориальному принципу, это выльется в стремление регионов всеми правдами и неправдами включить свои территории в состав Арктической зоны. И при этом некоторые предприятия, работа которых жестко завязана на развитие Арктики, окажутся вне сферы льготирования. И, наоборот: в нее попадут те, кто собственно на Арктику ничего не делает. Оказывать же выборочную поддержку отдельным предприятиям запрещает законодательство.

- Уже сегодня все хотят присоединиться к получателям льгот, – отметил ректор Национального минерально-сырьевого университета «Горный» Владимир Литвиненко. – Но для чего это нужно России? Этот вопрос стоял десять лет назад, когда мы только начинали обсуждать государственную стратегию развития Арктической зоны. Стоит и сейчас.

По его словам, нужно понимать, что деньги на поддержку предприятий в Арктике взять неоткуда, кроме как у работающих там же компаний топливно-сырьевого комплекса. А у них и так ситуация не слишком благоприятная. Идет снижение разведанных запасов и процента извлечения нефти и газа на уже введенных месторождениях. В разы упали объемы разведывательного бурения. При этом, поскольку новые месторождения расположены на шельфе, стоимость буровых работ возрастает в десятки раз.

В этих условиях, по мнению ректора «Горного», льготы нужно давать только тем предприятиям, которые приносят доходы в бюджет. И требуется документ, в котором было бы четко определено, откуда и в каком объеме будут брать деньги для финансирования развития Арктики. Таким документом может быть только закон об Арктической зоне.

Председатель комитета по труду и занятости Санкт-Петербурга Дмитрий Чернейко напомнил собравшимся, что развитие Арктической зоны будет осуществляться в условиях хронического дефицита кадров. Решить эту проблему невозможно, если сначала не определить, куда, каких, сколько и на какое время потребуется работников. Для этого требуется иметь схему размещения производительных сил (так же, как и схему расселения) хотя бы на среднесрочный период. Ведь быстрее, чем за пять лет, вопрос подготовки необходимых кадров не решить.

Это огромная и сложная работа, которую выполнить можно только совместными усилиями всех регионов и хотя бы крупных компаний. Баланс трудовых ресурсов и рабочих мест необходимо делать на каждой территории, в каждом кластере. Выполнить подобную работу, по мнению Дмитрия Чернейко, может только АНО «Стратегическое партнерство «Северо-Запад» с привлечением специалистов из Совета по изучению производительных сил, Финансового университета, «Горного» и других организаций и учреждений.



Второй после минерально-сырьевых ресурсов основой экономики Арктической зоны может стать транспорт, – заявила, открывая третий блок выступлений, губернатор Мурманской области Марина Ковтун. – Но для этого должна развиваться опережающими темпами транспортная инфраструктура. Впрочем, как и энергетическая.

Губернатор региона, целиком вошедшего в границы предполагаемой Арктической зоны, выступила с рядом предложений по поддержке предприятий Мурманской области. В частности, по изменению методик расчета цены за электроэнергию для области, что должно обеспечить снижение цен на энергоносители. Тем более, область-то в настоящее время – энергоизбыточная!

Восстановить государственный контроль плавания судов по Северному морскому пути и определить систему наказаний за нарушение запрета на подобное плавание предложил руководитель ФГКУ «Администрация Северного морского пути» Александр Ольшевский. По его словам, сегодня администрация СМП может запрещать судам (особенно, иностранным) проход по СМП, но они, в свою очередь, могут этот запрет игнорировать. И в принципе, по закону им за это ничего не будет. Руководитель администрации привел пример, когда иностранный танкер зашел в те воды, плавание в которых для судов его

класса запрещено, попал в аварию и даже не обратился официально за помощью. Российская сторона спасала его по собственной инициативе, а судовладельцы потом отказались платить за эту операцию.

Экологическим проблемам посвятил свое выступление первый заместитель главы НАО Евгений Алексеев. Его беспокоит ситуация, когда с 2007 года не ведется государственный мониторинг деятельности недропользователей. Между тем именно добыча топливно-сырьевых ресурсов является и на долгие годы вперед еще будет являться основным источником отрицательного воздействия на окружающую среду в Арктике. Такой мониторинг нужен, – считает Евгений Алексеев.

Кроме того, администрация НАО обеспокоена тем, что участок СМП, проходящий мимо берегов автономного округа, не обеспечен в достаточной степени аварийно-спасательными силами и средствами. Ближайшая часть АСС – в Мурманске. Хотелось бы иметь еще одну – в Амдерме, где есть и порт, и аэропорт. Но решить этот вопрос можно лишь на федеральном уровне.

Подводя итоги, полномочный представитель президента в СЗФО отметил: все участники совещания были согласны с тем, что реализация Основ государственной политики в Арктике неоправданно затянулась. Между тем, ситуация в стране и мире изменилась не в лучшую сторону. Похоже, пора переходить к созданию для Арктики комплексного плана. Причем, говорить нужно сначала об освоении, и лишь потом о социально-экономическом развитии. Слишком много мы за эти годы в данном регионе утратили.

- И еще: у нас принято много стратегических документов, но во всех говорится только о том, какие расходы должно понести государство на развитие Арктической зоны. Но чтобы было, откуда финансировать расходы, нужно сначала, чтобы были доходы. Поэтому пора подумать о том, чтобы принять стратегический документ, в котором определялось бы, какие дополнительные доходы принесет стране и регионам развитие Арктики. Причем, все документы должны быть синхронизированы по времени, чего сегодня не наблюдается, – констатировал Владимир Булавин.

И предложил к ближайшему заседанию Совета безопасности, которое должно состояться в двадцатых числах марта, подготовить консолидированную позицию Северо-Запада. Все предложения должны направляться в адрес Стратегического партнерства «Северо-Запад».



Стратегическое партнерство «Северо-Запад»

Автономная некоммерческая организация
«Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию
Северо-Западного федерального округа»

URL: http://www.n-west.ru/2014-03-07_2/

Стратегическое партнерство «Северо-Запад» открыто для сотрудничества со всеми желающими участвовать в социально-экономическом развитии Северо-Западного федерального округа.