

Освоение Арктического шельфа: основные правовые проблемы и необходимые законодательные изменения

Павел Кондуков
Руководитель группы
«Шельфовые проекты»
p.kondukov@pgplaw.ru

14 ноября 2014 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Федеральный закон № 268-ФЗ от 30.09.2013 г.

- недостатки налоговой части закона
- недоработки неналоговой части закона

2. Дополнительные поправки в законодательство

Налог на добычу полезных ископаемых

Новые морские месторождения (параметры и координаты – в Законе)	Налоговая ставка, % от цены	Срок
1. Азовское море, Балтийское море	30	5 лет, не позднее 31.03.2022 г.
2. Черное море (глубина до 100 м), Печорское, Белое и Японское моря, южная часть Охотского моря, российская часть дна Каспийского моря	15	7 лет, не позднее 31.03.2032 г.
3. Черное море (глубина более 100 м.), северная часть Охотского моря, южная часть Баренцева моря	10 и 1,3 (газ природный)	10 лет, не позднее 31.03.2037 г.
4. Карское море, северная часть Баренцева моря, море Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское и Берингово моря	5, 4,5 (нет права на экспорт СПГ) и 1 (газ природный)	15 лет, не позднее 31.03.2042 г.
Не является новым месторождением (с учетом дополнительных условий)	0	не более 5 лет

Таможенные пошлины

Морские месторождения (параметры и координаты – в Законе)	Освобождение от вывозных пошлин (новые месторождения)	Освобождение от таможенных пошлин (не является новым)
1. Азовское море, Балтийское и Черное моря, Печорское и Белое моря, южная часть Охотского моря, российская часть дна Каспийского моря	до 31.03.2032 г.	до 01.01.2021 г. (50 и более % в южной части Охотского моря)
2. Черное море (глубина более 100 м.), северная часть Охотского моря, южная часть Баренцева моря, Карское море, северная часть Баренцева моря, море Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское и Берингово моря	до 31.03.2042 г.	

Новая налоговая система разработки морских месторождений: изменения по иным налогам

1. Налог на прибыль (основные изменения):

- право на ускоренную амортизацию – коэффициент 3
- перенос убытка на неограниченный срок вместо установленных 10 лет
- применение ставки налога в размере 20%
- создание резерва по расходам на завершение деятельности
- отдельный учет по каждому новому морскому месторождению .

2. Налог на добавленную стоимость

- уточнены работы и услуги, признаваемые объектом НДС
- ставка НДС 0% в отношении вывозимых углеводородов, стабильного конденсата СПГ, ШФЛУ
- ставка НДС 0% в отношении услуг по транспортировке вывозимых углеводородов

Новая налоговая система разработки морских месторождений: льготы и преференции

1. Льгота по налогу на имущество

- имущество расположено в пределах морского месторождения
- используется в деятельности по разработке морского месторождения
- если имущество расположено как в пределах морского месторождения, так и иных территориях – использование в деятельности по разработке месторождения не менее 90 дней в течение календарного года

2. Льгота по транспортному налогу

- морские стационарные и плавучие платформы, морские передвижные буровые установки и буровые суда

3. Не признаются контролируемыми сделки между оператором и владельцем лицензии

4. Выезд за пределы территории РФ для работы на морских месторождениях не прерывает срок нахождения физического лица на территории РФ

Совершенствование системы налогообложения

Основная задача в условиях санкций – предотвращение падения объемов добычи углеводородного сырья

1. Предложения Минприроды РФ и Минэнерго РФ

- вычет расходов на поиск и оценку углеводородов из налога на прибыль с повышающим коэффициентом (2, а для новых – 3,5) или вычет из НДС
- переход на НФР или НДС
- либерализация шельфового законодательства

2. Мнение Минфина РФ

- снижение пошлин на ввоз импортного оборудования для ГРП
- введение НФР или НДС в некоторых регионах для пилотных проектов

Какие еще необходимы меры налогово-таможенного стимулирования?

ПЕРЕХОД НА НДД (НФР)

По поручению Председателя Правительства РФ Минэнерго РФ подготовило поправки, предусматривающие применение в качестве эксперимента для отдельных месторождений:

1. **Налога на финансовый результат (НФР):** облагаемая база – операционная прибыль от добычи, из которой вычитается 10% капитальных вложений в течение 4 лет после начала инвестиций
 2. **Налога на дополнительный доход (НДД):** облагаемая база – денежный поток от добычи нефти
- ✓ Ставка обоих налогов – 60%, НДПИ = 0%
 - ✓ Поддерживают идею будущего реформирования: Минэнерго РФ, Минприроды РФ, Минэкономразвития РФ, нефтяные компании, включая Роснефть и Газпром нефть.

Субъектный состав лиц, выполняющих работы по пользованию недрами континентального шельфа

Искусственные острова, установки и сооружения	Редакция закона с учетом ФЗ № 268-ФЗ	Необходимые изменения в Закон о недрах
Субъекты права	1. Пользователь недр: Газпром и Роснефть 2. Оператор (исполнитель) – любое лицо	Пользователь недр: 1. Газпром и Роснефть 2. Дочерние общества Газпрома и Роснефти
Основания приобретения права	1. Для пользователя недр - лицензия или разрешение 2. Для оператора (исполнителя) – договор с пользователем недр	3. СП Газпрома и Роснефти с иностранными компаниями 4. ЛУКОЙЛ

Необходимо урегулировать договорные отношения между оператором и пользователем недр (операторский договор)

Пересечение госграницы в целях пользования недрами континентального шельфа и Каспийского моря

- неоднократное пересечение госграницы российскими и иностранными морскими и воздушными судами без прохождения пограничного, таможенного (в части совершения таможенных операций, связанных с прибытием (убытием) судов) и иных видов контроля при соблюдении ряда требований
- вылет воздушных судов из РФ, а также их посадка после взлета в РФ могут производиться в аэропортах, на аэродромах РФ, в том числе не открытых для международных полетов, на основании решения Правительства РФ
- неоднократное пересечение госграницы гражданином РФ, иностранным гражданином или лицом без гражданства в течение срока действия имеющейся у него визы

Что необходимо предусмотреть в законопроекте?

Проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию и регистрация прав на объекты на шельфе

Необходимо законодательно урегулировать эти вопросы в отношении объектов на шельфе, предусмотрев в том числе:

1. вывод морских стационарных платформ и плавучих технологических комплексов из состава «градостроительной деятельности» и закрепление порядка их проектирования и экспертизы технической документации
 2. вывод скважин из состава «градостроительной деятельности», закрепление порядка их проектирования и экспертизы технической документации
- ✓ **Дополнительно определить имущественный статус объектов, создаваемых на шельфе с позиции движимого/недвижимого имущества**

Какие проблемы нуждаются в нормативном регуливировании?

1. усовершенствовать порядок реагирования сил уполномоченных органов и организаций на угрозы безопасности объектам обустройства месторождений, а также установить ответственность за противоправные посягательства в отношении таких объектов
2. установить порядок ввоза отходов, не опасных для человека, на территорию РФ с искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе РФ и на российском участке дна Каспийского моря
3. предусмотреть привлечение исполнителя (в упрощенном порядке) к прокладке подводных кабелей и трубопроводов
4. устранить неопределенности действующего законодательства по порядку водопользования в ходе эксплуатации объектов на шельфе

Какие еще вопросы требуют законодательного закрепления?

Постановления Правительства РФ:

1. от 06.09.2014 г. № 910 «О порядке представления информации об исполнителях, создающих, эксплуатирующих, использующих искусственные острова, установки, сооружения на континентальном шельфе РФ»
 2. Проект Постановления «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ»
- ✓ По каким вопросам Правительство РФ до сих пор не разработало и не приняло постановления?

Проект приказа Минприроды РФ:

«Об утверждении методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов...»

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Россия, 123610, Москва,
ЦМТ-II, Краснопресненская наб.,
12, Подъезд 7, 15 этаж
Тел.: + (495) 967-00-07
Факс: +7 (495) 967-00-00
E-mail: info@pgplaw.ru

Россия, 191015, Санкт-Петербург,
Ул. Шпалерная, 54,
Бизнес-центр «Золотая Шпалерная»
Тел.: +7 (812) 640-60-10
Факс: +7 (812) 640-60-20
E-mail: spb@pgplaw.ru

Россия, 660077, Красноярск,
Бизнес-центр «Весна»
Ул. Весны, 3 а, 16 этаж
Тел.: +7 (391) 277-73-00
Факс: +7 (391) 255-07-07
E-mail: krs@pgplaw.ru