

Реновация Воркуты и Инты

© Лукин Юрий Федорович, доктор исторических наук, профессор. Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации. Действительный член Академии Геополитических проблем
ORCID: 0000-0003-3307-4586

Одной из актуальных проблем сегодня остаётся опустение арктических моногородов, в частности в Республике Коми. Датой образования города Воркуты официально считается 26 ноября 1943 г. Город находится в зоне распространения вечной мерзлоты, примерно в 150 километрах севернее Полярного круга и на расстоянии всего в 140 километров от побережья Северного Ледовитого океана. Название города с ненецкого языка переводится как «много



Рис. 1. Памятный знак «67 параллель Воркута».

медведей», «изобилующая медведями», «медвежий угол»¹. В мае 2014 г. Указом Президента России Воркута включена в состав сухопутных территорий АЗРФ.

В число административно-территориальных единиц муниципального образования городской округ «Воркута» на 1 января

2020 г. входили город республиканского значения, 8 посёлков городского типа, 7 сель-

ских населённых пунктов, включая 5 посёлков сельского типа и 2 деревни. Общая земельная площадь в административных границах составляет 2 млн 417 тысяч 964 гектара². На 1 января 2011 г. в МО ГО «Воркута» проживало 95,2 тыс человек, к 1 января 2020 г. осталось 73,1 тыс человек. В самом городе численность населения уменьшилась с 70,1 тыс (на 1 января 2011 г.) до 52,8 тыс человек (на 1 января 2020 г.). Ежегодно в 2010-2019 гг. отмечалась убыль населения за счёт миграции. Уменьшалось по годам число родившихся и умерших. В 2019 г. число умерших превысило число родившихся. Число выбывших превышает число прибывших.

Динамика численности населения МО ГО «Воркута» в 2010-2019 гг. (чел.)

	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>	<u>2019</u>
Число родившихся	1101	1098	1190	1168	1140	1080	879	835	801	634
Число умерших	1035	905	909	861	835	780	809	728	749	718
Убыль населения за счёт миграции	4322	3979	3655	3626	2059	1811	1451	2854	2610	1549
Число прибывших		2537	2802	2942	3658	4091	4418	3413	3549	3660
Число выбывших		6516	6457	6568	5717	5902	5869	6367	6159	5209

Источник: Паспорт социально-экономического положения МО ГО «Воркута» за 2010-2019 гг.

¹ Город – общая информация. URL: <http://воркута.рф/> (дата обращения: 07.03.2021).

² Паспорт социально-экономического положения МО ГО «Воркута» за 2010-2019 гг. URL: http://воркута.рф/investitsii/investitsionnyu-pasport/?ELEMENT_ID=19015 (дата обращения: 13.01.2021).

Общая численность населения городских округов Воркута и Инта в Республике Коми сокращается за счёт естественной убыли и миграционного оттока. После переписи населения 1989 г. численность Воркуты снизилась более чем в 2 раза, Инты — в 2,5 раза. С 2010 г. города потеряли по 22-23% населения. Среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) сократилась с 42 тыс чел. в 2012 г. до 24,8 тыс чел. в 2019 г. В связи с закрытием шахт на территории МО ГО «Инта» и МО ГО «Воркута» имеются микрорайоны и рабочие поселки, находящиеся в отдалении от центральной части городов, в которых наблюдается отток жителей. Доля пустующего жилья составляла 10,1% от общего количества жилого фонда МО ГО «Воркута» или 40% от общего количества муниципального жилого фонда; 4,25% от общего количества жилого фонда МО ГО «Инта» или 25% от общего количества муниципального жилого фонда. Ежегодные расходы по оплате за отопление и содержание пустующего муниципального жилфонда оцениваются в 580,0 млн рублей по МО ГО «Воркута» и 27,6 млн рублей — по МО ГО «Инта». Инженерная инфраструктура изношена: Усинский водовод Воркуты на 95 %, Интинский водовод на 80 %. Система горячего водоснабжения неэффективна и избыточна по мощности³.

Происходит отставание двух городов Заполярья по уровню социального развития неарктических территорий: продолжительности жизни, развитию малого и среднего бизнеса, состоянию жилищного фонда и социальных учреждений. Проявляется неудовлетворенность населения системой северных гарантий и компенсаций. Социальная инфраструктура в неперспективных поселках отсутствует либо активно ликвидируется в ходе оптимизации. Неэффективность и некомфортность городского пространства проявляется в наличии ветхого и аварийного жилья; высоком уровне расходов на жилищно-коммунальные услуги; низком уровне социального и инженерного обустройства сельских территорий; высоком износе муниципальных систем водоснабжения; отсутствии снабжения населенных пунктов сетевым газом; высокой долей неэффективного теплоснабжения с малыми нагрузками и удаленной доставкой топлива. Существующая сеть автомобильных дорог общего пользования имеет высокую степень износа, не соответствует транспортным потребностям населения и экономики. Не обеспечена устойчивая транспортная связь сельских населенных пунктов с опорной сетью автомобильных дорог с твердым покрытием. Отсутствует автомобильное сообщение Воркуты и Инты с городами Республики Коми и Российской Федерации. Существует угроза массового переселения жителей Воркуты и замедления освоения Печорского угольного бассейна.

В 2020-2024 годах реализуется «План дальнейшего развития монопрофильных муниципальных образований — городских округов Воркута и Инта», детально разработанного по Поручению Президента РФ от 23.08.2019 г. План предусматривает занятость населения за

³ ПЛАН дальнейшего развития монопрофильных муниципальных образований – городских округов Воркута и Инта. Поручение Президента Российской Федерации от 23.08.2019 г. № Пр-1707 (пункт 1 «б»). 42 с.

счёт диверсификации экономики. Снижение объёмов добычи угля и сокращение рабочих мест на действующих производствах может быть скомпенсировано запуском новых шахт (поля № 1 и № 3 Усинского месторождения) и разрезов (Промежуточный, Верхнесырьягинский). Сохранение производственного, трудового и инфраструктурного потенциала отрасли повышает долгосрочные перспективы освоения северной части Печорского угольного бассейна.

Планируется расширение возможностей устойчивого социально-экономического развития. Малый и средний бизнес (МСП) нацеливаются на жизнеобеспечение населения. Реализуется комплекс мер по сокращению дифференциации условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого предпринимательства, зарегистрированными в АЗРФ, районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Обеспечиваются закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства моногорода Воркута, в том числе при реализации инвестиционных проектов крупнейшими заказчиками, осуществляющими деятельность на территории Республики Коми.

Проводится докапитализация АО «Микрокредитная компания Республики Коми» и АО «Гарантийный фонд Республики Коми» в целях обеспечения широкой доступности кредитно-гарантийной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе в целях ускоренного развития в моногороде Воркуте. Субсидируются части затрат социальных предпринимателей в монопрофильном муниципальном образовании «Воркута».

В 2018-2023 гг. ведётся строительство и техническое переоснащение комплекса по переработке продукции северного оленеводства на базе ПСК «Оленевод». Организуются производства, использующих местное сырьё, ориентированные на местный спрос и создающие базу для развития перспективных направлений индустриального развития: разработку месторождения известняков «Юньягинское», Хойлинского месторождения баритовых руд. Намечены поисковые работы на коренное золото на участке Манитанырд на Полярном Урале, высокохромистых руд масштаба на перспективных участках Полярно-Уральских ультрабазитовых массивов (Войкаро-Сынинский район) и др. Предусмотрена реконструкция аэропорта «Воркута», строительство участка автомобильной дороги Печора – Инта – Воркута (второй этап строительства автодороги Сыктывкар – Нарьян-Мар).

Мероприятия, направленные непосредственно на реновацию Воркуты, затрагивают фактически все сферы городского хозяйства и образа жизни в Заполярье. Выделяется финансирование на расселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу. Планируется улучшение жилищных условий 894 семей, переселенных из 22 многоквартирных домов пос. Комсомольский, пос. Заполярный. Сокращаются неэффективные расходы местного бюджета на содержание избыточной инфраструктуры и жилья. Экономика для местного бюджета составит 86,7 млн. рублей в год. Жилищные условия улучшат 9 520 семей (972 семей по категории «инвалиды» и 8 548 семей по категории «пенсионеры»). Ведётся капитальный ремонт домов.

Повышается надёжность и качество услуг горячего водоснабжения и теплоснабжения, сокращаются себестоимости производства тепловой энергии и тарифов для населения МО ГО «Воркута». Намечено строительство мусоросортировочного комплекса мощностью 50 тыс тонн в год. Обеспечивается экологическая безопасность населения МО ГО «Воркута». Предусмотрена реконструкция Усинского водовода, обеспечение надёжного и качественного электроснабжения. Приводятся в нормативное состояние автомобильные дороги местного значения и улицы города Воркуты (не менее 30 км, примерно по 6 км в год).

Воркутинская Центральная водогрейная котельная (ЦВК), обеспечивающая горячей водой и теплом центральную часть города, начала работать с 7 декабря 2020 г. на природном газе. ЦВК, ранее работавшая на мазуте, теперь подключена к газотранспортной системе и обеспечена бесперебойными поставками экологически чистого энергоносителя — природного газа. Для этого ПАО «Газпром» построил газопровод-отвод, газораспределительную станцию (ГРС) «Воркута-1» производительностью 94 тыс кубометров газа в час и межпоселковый газопровод от ГРС до ЦВК. ПАО «Т Плюс» (собственник ЦВК) модернизировало оборудование котельной и обеспечило возможность использования природного газа. В результате повышена надёжность теплоснабжения и горячего водоснабжения центральной части Воркуты, улучшается экологическая обстановка в городе. ПАО «Газпром» продолжает строительство ещё ряда объектов для газификации города: газопровод-отвод и ГРС «Воркута-2», межпоселковый газопровод от ГРС к ТЭЦ-2, который обеспечивает электрической и тепловой энергией Воркутинский энергоузел. Здесь природный газ будет использоваться вместо угля. ПАО «Т Плюс» завершает модернизацию оборудования ТЭЦ-2, что позволит и ей перейти на новый энергоноситель, повысить эффективность энергоснабжения Воркуты. Для повышения надёжности газоснабжения межпоселковые газопроводы к ТЭЦ-2 и ЦВК будут закольцованы между собой⁴. Степень готовности проекта «Реконструкция Воркутинской ТЭЦ-2 с переводом на сжигание природного газа» на 1 января 2021 г. составила 95%. Завершены строительно-монтажные работы по внутривозвращающему газопроводу. Проект «Создание сортировочного комплекса по отбору вторичного сырья» выполнен на 50%⁵.

Также претворяется в жизнь тиражирование «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь». 27 октября 2020 г. состоялось открытие Центра красоты (медико-диагностический центр «Альфа-Мед»). Обеспечивается безопасность сети образовательных организаций, укрепление их материальной базы, приток квалифицированных кадров. Ведётся реконструкция, капитальный ремонт, укрепление материально-технической базы учреждений культуры на территории МО ГО «Воркута». Создаётся научный Центр полярных исследований.

⁴ «Газпром» подал газ на центральную водогрейную котельную Воркуты. 9 сентября 2020. URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/2020/september/article512608/> (дата обращения: 13.01.2021).

⁵ О ходе реализации на территории МОГО «Воркута» инвестиционных проектов, на 01.01.2021 г. URL: [projekt 01012021.pdf](#) (дата обращения: 07.03.2021).

Проекты и меры по диверсификации экономики позволят в МО ГО «Воркута» уменьшить бюджетную зависимость от единственного градообразующего предприятия, повысить предпринимательскую активность местного населения, направленную на развитие внутреннего потребительского рынка и создание новых высокодоходных рабочих мест в коммерческом секторе. В МО ГО «Инта» взамен утраченной — угольной формируются новые отрасли специализации — горнорудная, газовая, агропромышленная, туристическая. В среднесрочной перспективе это позволит стабилизировать демографическую и социально-экономическую ситуацию в городе за счёт создания новых рабочих мест для населения и обеспечения стабильных налоговых поступлений во все уровни бюджетной системы, а в долгосрочной — вернуться к идее воссоздания угольной промышленности для развития углеводородных производств на базе Неченского месторождения и Черно-реченского участка Интинского месторождения.

Реализация мероприятий по качественному улучшению окружного и городского пространства, а также по транспортной доступности территории позволит МО ГО «Воркута» и МО ГО «Инта» перейти к совершенно новой модели расселения, состоящей из компактного центрального ядра с высокой плотностью жилой застройки, социальной инфраструктуры и обновленной инженерной инфраструктуры.



Рис. 2. Инта. URL: https://old-inta.ru/content/real/inta_city_photo_3_2.jpg

Улучшение связанности заполярных муниципалитетов с остальной территорией Республики Коми и РФ железнодорожным, авиационным и новым автомобильным магистральным транспортом позволит снизить затраты бюджета и населения, повысить общую степень удовлетворенности качеством жизни на Севере и в Арктике, что вместе с появлением новых

рабочих мест, мерами по развитию социальной сферы простимулирует снижение оттока населения за пределы муниципальных образований.

Финансовое обеспечение мероприятий по МО ГО «Воркута» чётко расписано по годам 2021-2024. Из федерального бюджета выделяется всего 37,6 млрд рублей, из республиканского бюджета Республики Коми — 1,281 млрд рублей. Конкретные меры предусмотрены и по арктическому городу Инте. Республика Коми, как и другие субъекты РФ, имеет задолженность по бюджетным кредитам перед Российской Федерацией. В октябре 2020 г. Правительство России утвердило новый механизм, позволяющий регионам реструктурировать эту задолженность, направив высвобожденные средства на создание объектов инфраструктуры для новых инвестпроектов. А налоговые поступления в федеральную казну этих реализованных проектов будут компенсировать бюджетные кредиты регионов. Правительство Республики Коми подало 30 декабря 2020 г. заявку в Минэкономразвития России по пяти новым инвестиционным проектам. Это проекты в сфере добычи, обрабатывающего производства и жилищного строительства. «Мы много говорим о том, чтобы наши моногорода, Инта, Воркута, получили новый стимул развития. Как раз один из инвестпроектов — возведение в Инте завода по производству карбидов и ферросплавов», — заявил глава Республики Коми В.В. Уйба ⁶.

Конкретная реализация на практике намеченных мер только по двум кризисным арктическим городам показывает сложность решения подобных задач и значительный объём необходимых ресурсов для улучшения ситуации, повышения качества жизни городского населения в Российской Арктике. Конечно, не все арктические города оказываются в такой сложной критической ситуации, как Воркута, Инта. Подобные меры реконструкции арктических городов, обновления городской инфраструктуры, безусловно, требуют серьёзных административно-организационных усилий органов власти и управления, концентрации имеющихся ресурсов, солидных инвестиций как из федерального бюджета, так и из региональных, местных бюджетов, использования возможностей государственных компаний, крупного бизнеса. В Российской Арктике всё оказывается дороже и труднее в отличие от реновации городских поселений на территориях средней и южной России. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 494-ФЗ определяет целями комплексного развития территории обеспечение сбалансированного и устойчивого развития поселений, городских округов путем повышения качества городской среды и улучшения внешнего облика, архитектурно-стилистических и иных характеристик объектов капитального строительства; улучшение жилищных условий граждан; создание необходимых условий для развития транспортной, социальной, инженерной инфраструктур, благоустройства территорий поселений, городских округов, повышения территориальной доступности таких инфраструктур; формирование комфортной городской среды, создание мест обслуживания и мест приложения труда; при-

⁶ В. Уйба. 07.03.2021. URL: <http://www.adminta.ru/about/info/news/9460/> (дата обращения: 08.03.2021).

влечение внебюджетных источников финансирования обновления застроенных территорий⁷. Задачи сложные, но выполнимые даже в Российской Арктике.

В целом, опыт реновации арктических городов Воркуты и Инты, позитивных изменений городской инфраструктуры может стать моделью, образцом для реализации подобных мер в других муниципалитетах и субъектах Российской Арктики. Это позволит повысить качество жизни местного населения, когда всё намеченное в Поручении Президента Российской Федерации от 23.08.2019 г. № Пр-1707 будет реально выполнено.

⁷ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400057502/>