

УДК 332+334+338

АРКТИЧЕСКИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ**THE ARCTIC STRATEGIC PROJECTS AND THEIR IMPLEMENTATION**

©Нестеренко Мария Юрьевна, заместитель директора Арктического центра стратегических исследований САФУ имени М.В.Ломоносова. E-mail: maria-nesterenko@mail.ru

©Nesterenko Maria Yrievna, deputy director of the Arctic strategy research center NArFU named after M. V. Lomonosov. E-mail: maria-nesterenko@mail.ru



©Иконников Виктор Михайлович, руководитель агентства по тарифам и ценам Архангельской области. E-mail: ikon.vm@dvinaland.ru

© Ikonnikov Victor Mihailovich, head of Agency on tariffs and prices of the Arkhangelsk region. E-mail: ikon.vm@dvinaland.ru

Аннотация. Презентация модели кооперационных проектов по освоению ресурсов Российской Арктики, разработанная проектной группой из Архангельска

Abstract. Presentation of the model of the cooperative projects to develop resources in the Arctic, developed by the project team from Arkhangelsk

Ключевые слова: Арктика, Whitefield, управляющая компания, модель, проекты, кооперация, государственная поддержка, опцион, форвардный контракт, эффективность

Keywords: Arctic, Whitefield, the management company, the model, projects, cooperation, specific measures of state support, options, forward contracts, efficiency

Введение

Арктика — особый макрорегион, характеризующийся необычайными природными богатствами. Не случайно сегодня внимание многих стран обращено к ней. И в первую очередь, это Россия. Но при реализации проектов в Российской Арктике возникает большое количество рисков, отличающихся от освоения других территорий сложными природно-климатическими условиями, особым юридическим статусом, высокими финансовыми и технологическими рисками. Поэтому в данной статье предлагается инновационная модель кооперационных проектов по освоению ресурсов Российской Арктики.

Инновационные концептуальные подходы при разработке арктических проектов

Для характеристики подобных территорий можно ввести такое понятие, как **Whitefield** (разработан группой «Модель кооперационных проектов по освоению ресурсов Арктики», январь-июнь 2013 г., московская школа управления «Сколково»). И для их освоения

требуются особые, совершенно иные подходы для успешного запуска проектов и их реализации, так называемые Whitefield-проекты. Решением, отвечающим условиям выполнения таких проектов, будет продвижение комплексных межотраслевых кооперационных проектов. Эффективность от объединения разноотраслевых проектов при обнаружении у них общих связей возрастает в несколько раз. Так, в Архангельской области наиболее возможные проекты — добыча и переработка руд металлов Новой земли, строительство приливной электростанции в Мезени, строительство завода по сжиженному природному газу.

Результаты оценки этих проектов при реализации их по отдельности и при применении комплексного подхода резко отличаются. *Во-первых*, объем вложений в проект во втором случае почти на четверть меньше. *Во-вторых*, сроки окупаемости каждого из проектов в отдельности составляют от 16 до 45 лет. Комплексный проект окупится за 13 лет. А это уже становится привлекательным для инвесторов. И это только экономические плюсы. А в добавок к этому участники разделяют еще и риски на пути реализации проекта. Основной вопрос заключается в том, как же запустить такие сложные арктические проекты?

Решением для запуска является внедрение специального механизма, который позволит это сделать. Правительство Архангельской области и САФУ имени М.В.Ломоносова создают *совместную управляющую компанию* (далее — УК), которая бы осуществляла проработку подобных проектов, подготовку необходимых согласований, занималась поиском возможных участников и документов для проведения переговоров с ними. После этого при содействии правительства области осуществляется привлечение участников проекта. Самое главное — это качественно проработанный и подготовленный пакет документов и материалов по предстоящему проекту, а также разработка предлагаемых стандартов, таких как налоговые, таможенные и подобные льготы, и нестандартных мер господдержки.

Таковыми нестандартными мерами господдержки могли бы стать ранее не используемые **Арктические опционы** (разработан группой «Модель кооперационных проектов по освоению ресурсов Арктики», январь-июнь 2013 г., московская школа управления «Сколково»). Это специфичный финансовый инструмент, позволяющий обеспечить создание общих элементов в проектах. Например, реализация каждого из проектов требует строительства порта. УК заключает с каждым из потенциальных участников соглашения о намерениях реализовать проект. После этого под госгарантии УК выпускает опцион на портовые услуги, имея который появляется возможность привлечения инвестора на строительство порта.

УК заключает с потенциальными участниками **форвардные НИОКР контракты** как гарант создания необходимых технологий в оговоренный срок.

Управляющая компания по предлагаемому нами алгоритму должна формироваться в два этапа. На первом этапе она будет обеспечивать моделирование и обоснование проектов, а также поиск потенциальных участников. Второй этап уже будет дополнительно включать в себя подразделения, отвечающие за обеспечение специфических мер господдержки и управление проектами. При этом УК может управлять проектами не только входящими в реализуемую модель, но и другими. Например, по строительству глубоководного порта в Архангельске. При создании подобной управляющей компании в два этапа бюджетное финансирование УК исключается уже начиная со второго этапа.

После проведения экспертизы внедрения подобной модели в правительстве, САФУ и областном Собрании депутатов, её квалифицированной оценки профессионалами, одобрения, внедрения и перехода к реальной работе разработка и реализация подобных масштабных проектов может начаться уже к концу 2015 г.

Презентация арктических кооперационных проектов





Оценка возможных проектов



№	Мероприятия	Физ. характеристики	Затраты без кооперации млн.руб.	Затраты с кооперацией млн.руб.
1	ТРАНСПОРТ И КОММУНИКАЦИИ: порт на Новой земле, в Мезени ж\д путь Белкомур (Карпогоры-Мезень)	2 200 км	35 000 2400	35 000 2400
2	УГЛЕВОДОРОДЫ: нефте- и газопроводы завод по сжижению природного газа	1 950 км 500т/ч	195 000	175 000
3	ДОБЫЧА цветных металлов: Горный комбинат Горнообогатительный комбинат	270 млн. т 300 тыс.т в год	44 700	6 300
4	ЭНЕРГЕТИКА: Мезенская ПЭС ЛЭП	500 МВт 480 км	50 000 9 000	50 000 9 000
5	СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	20 000 чел	4 000	4 000
ИТОГО затраты (без соц.)			336 100	277 700
Внутренняя норма доходности (IRR)				12,2%
Рентабельность инвестиций (PI)				1,25
Дисконтированный срок окупаемости (DPBP)			16 - 45 лет	13 лет



Оценка комплексного проекта



Механизм запуска комплексных проектов





Специфические меры гос.поддержки

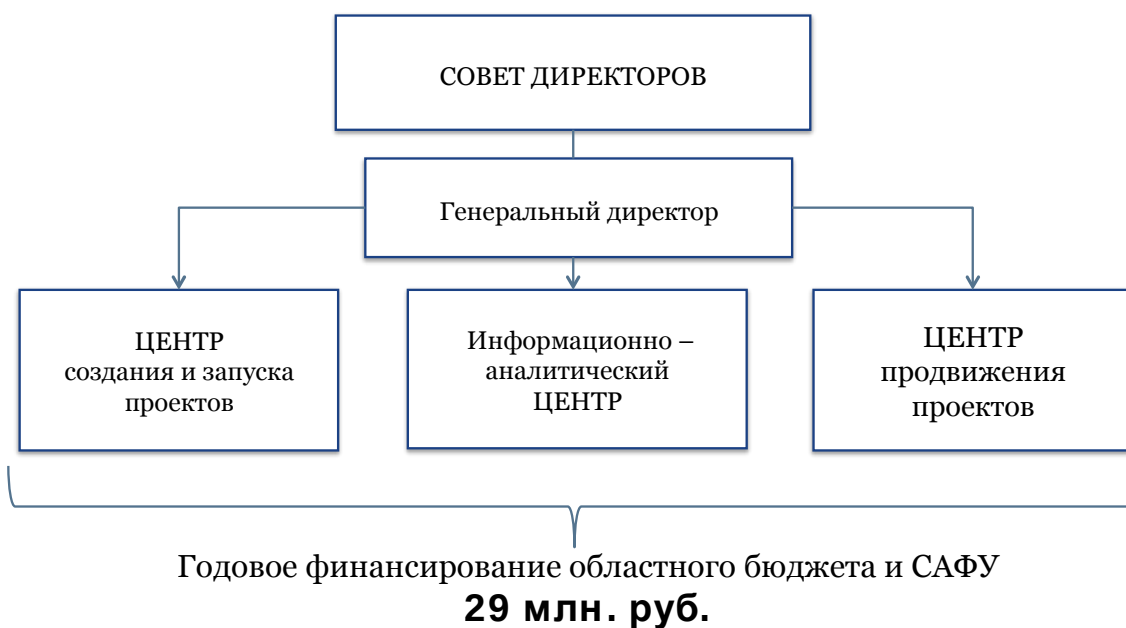
Арктический опцион



Форвардные контракты НИОКР



Структура ОАО УК «Проектный офис». I этап





Структура ОАО УК «Проектный офис»



Годовое финансирование

84 млн. руб. (за счет собственных доходов)

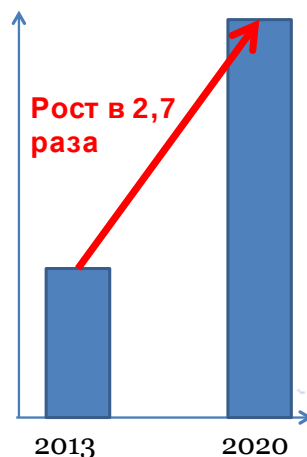
Мероприятия	Сроки	Прав-во АО	САФУ	Разраб очики идеи	ОАО УК «ПО»	Участ ники проек та
Разработка эскиза проекта в Сколково	Июнь 2013					
Представление результатов работы губернатору и ректору Принятие решения о работе над проектом	Июнь 2013					
Ведомственная оценка ИОГВ Архангельской области	Июль 2013					
Подготовка пакета документов для федеральных исполнительных органов государственной власти	Август – октябрь 2013					
Подготовка предложений по включению проекта в госпрограмму «Соц.-эконом. развитие АЗРФ»	Сентябрь-октябрь 2013					
Создание ОАО управляющей компании «Проектный офис» (бюджетные решения)	Октябрь 2013					
Привлечение экспертов и подготовка предварительного технико-экономического обоснования	Октябрь 2013 - Июнь 2014					
Поиск партнеров, участников, драйверов проектов, проведение переговоров. Согласование на федеральном уровне	Октябрь 2013 - Март 2015					
Построение итоговой модели, подписание соглашений	Октябрь 2015					
Подготовка пакета документов по внедрению специфических мер государственной поддержки Арктических проектов	Декабрь 2015					
Подготовка технико-экономического обоснования по элементам модели	Март 2016					
Разработка проектно-сметной документации элементов модели	Декабрь 2016					
Реализация проектов	Январь 2017					

«WHITEFIELD»

* **12 млрд.руб.** ежегодных доходов бюджета

* **20 000** новых рабочих мест

* **Объем ВРП**



Заклучение

Что даст реализация этих проектов? Для Архангельской области это, в первую очередь, резкий рост ВРП, создание новых рабочих мест, увеличение поступлений в бюджет, а для САФУ это возможность усилить арктический вектор в своем развитии. Но самое главное, что это шанс для региона стать пилотной площадкой по запуску подобных арктических проектов, а для страны — сделать колоссальный и вполне реальный рывок в Арктике.

Представленные в статье проекты разработаны во время обучения в Московской школе управления «Сколково» в 2012-2013 гг. проектной группой в составе: **Акишин** Виталий Сергеевич, начальник отдела развития энергетики Министерства энергетики и связи Архангельской области; **Депутат** Ирина Сергеевна, заведующая лабораторией прикладной психофизиологии института медико-биологических исследований; **Иконников** Виктор Михайлович, руководитель Агентства по тарифам и ценам Архангельской области; **Лапина** Екатерина Александровна, редактор газеты «Арктический вектор»; **Нестеренко** Мария Юрьевна, заместитель директора Арктического центра стратегических исследований САФУ; **Подоплекин** Артем Николаевич, директор ЦКП «АрктикМед»; **Шапошников** Даниил Вадимович, директор ГБУ АО «Региональный центр по энергосбережению».

Рецензент — Тоскунина Вера Эдуардовна,
доктор экономических наук