

Арктика и Север. 2023. № 53. С. 299–306.

Обзорная статья

УДК [327+339.9](470)(510)(985)(045)

doi: 10.37482/issn2221-2698.2023.53.299

Позиции экспертно-аналитических центров России и КНР по российско-китайскому сотрудничеству в Арктике

Чжан Юй^{1✉}, аспирант

¹ Санкт-Петербургский государственный университет, Университетская набережная, 7-9, Санкт-Петербург, Россия

¹ 787932134@qq.com ✉, ORCID: <https://orcid.org/0009-0008-9754-9177>

Аннотация. Сегодня Россия и Китай выступают друг для друга важнейшими партнёрами на международной арене. В статье рассматривается такая важная сфера их отношений, как взаимодействие в Арктическом регионе и эволюция его развития. В последние годы возрастает роль аналитических центров, особенно в связи с тем, что мир сталкивается со сложными глобальными проблемами, такими как изменение климата, экономическое неравенство и политическая поляризация. Именно поэтому особый интерес в статье представляют позиции экспертно-аналитического сообщества РФ и КНР по вопросу российско-китайского сотрудничества в Арктике. В частности, рассматривается понятие «мозговых» центров, изучаются экспертно-аналитические сообщества России и Китая, анализируются разработки российских и китайских «мозговых» центров по таким основным направлениям, как освоение природных ресурсов Арктической зоны Российской Федерации, развитие транспортной инфраструктуры АЗРФ, включая Северный морской путь, и научно-техническое сотрудничество. Выявляются сходства и различия во взглядах российских и китайских учёных на эту проблематику. Статья рассматривает период с начала российско-китайского сотрудничества на Крайнем Севере до настоящего времени, то есть примерно последние 10 лет.

Ключевые слова: Россия, Китай, Арктика, российско-китайское сотрудничество в Арктике, экспертно-аналитические центры, «мозговые» центры, освоение природных ресурсов Арктической зоны, развитие транспортной структуры АЗРФ, научно-техническое сотрудничество

Благодарности и финансирование

Исследование проводится при поддержке Государственного комитета по стипендиям КНР (Грант № 202109010167).

Positions of Russian and Chinese Expert and Analytical Centers on Russian-Chinese Cooperation in the Arctic

Yu Zhang^{1✉}, Postgraduate

¹ Saint Petersburg State University, Universitetskaya naberezhnaya, 7-9, Saint Petersburg, Russia

¹ 787932134@qq.com ✉, ORCID: <https://orcid.org/0009-0008-9754-9177>

Abstract. Today, Russia and China are each other's most important partners in the international arena. The article discusses such an important area of their relations as interaction in the Arctic region and evolution

* © Чжан Ю., 2023

Для цитирования: Чжан Ю. Позиции экспертно-аналитических центров России и КНР по российско-китайскому сотрудничеству в Арктике // Арктика и Север. 2023. № 53. С. 299–306. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2023.53.299

For citation: Zhang Yu. Positions of Russian and Chinese Expert and Analytical Centers on Russian-Chinese Cooperation in the Arctic. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2023, no. 53, pp. 299–306. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2023.53.299



Статья опубликована в открытом доступе и распространяется на условиях лицензии [CC BY-SA](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)

of its development. In recent years, the role of analytic centers has grown, especially as the world faces complex global challenges such as climate change, economic inequality and political polarization. That is why the positions of the expert and analytical community of the Russian Federation and China on the issue of Russian-Chinese cooperation in the Arctic are of great interest in the article. In particular, the concept of “think tanks” is considered, the expert and analytical communities of Russia and China are studied, the developments of Russian and Chinese “think tanks” in such key areas as the development of natural resources of the Arctic zone of the Russian Federation and the transport infrastructure of the Russian Arctic, including the Northern Sea Route, scientific and technological cooperation. The article identifies similarities and differences in the views of Russian and Chinese scientists on these issues. The article considers the period from the beginning of Russian-Chinese co-operation in the Far North up to the present time, that is, approximately for the last 10 years.

Keywords: *Russia, China, Arctic, Russian-Chinese cooperation in the Arctic, expert and analytical centers, think tanks, development of natural resources in the Arctic zone, development of the transport structure of the Russian Arctic, scientific and technical cooperation*

Введение

В Арктическом регионе в последние годы общее изменение климата и ускорение таяния ледников привело к нарушению экологического баланса. В настоящее время наблюдается тенденция к усилению интеграции мирового регионального развития и экономической глобализации. Арктика постепенно обозначила свое важное положение в области защиты окружающей среды, научных исследований, ресурсной стратегии, экономического развития, водных путей и водного транспорта и получила широкое внимание со стороны международного сообщества. Арктический вопрос стоит не только между странами или регионами Арктики, но также затрагивает интересы международного сообщества за её пределами. Растут сотрудничество и инвестиции между странами. Китайское правительство поощряет китайские компании к участию в прямых инвестициях в арктические страны. Споры в Арктическом регионе продолжаются, но стоит заметить, что международное сотрудничество всегда затрагивало развитие и использование арктических водных путей. Это взаимодействие было относительно фрагментированным, поэтому ему не уделялось должного внимания. Немаловажными звеньями в становлении вопроса сотрудничества между Россией и Китаем выступают экспертно-аналитические центры обеих стран.

Экспертно-аналитические центры Российской Федерации и КНР

Экспертно-аналитические центры — это независимые исследовательские организации, занимающиеся анализом и решением сложных социальных проблем. Они состоят из экспертов в различных областях, включая академические круги, правительство и промышленность, которые работают совместно для подготовки отчётов, аналитических записок и других документов, которые информируют и влияют на государственную политику. Аналитические центры играют решающую роль в формировании государственной политики. Они предоставляют политикам исследования и анализ по широкому кругу вопросов, от экономической политики до международных отношений. Проводя исследования, подготавливая отчёты и собирая экспертов и политиков, аналитические центры помогают информировать общественность и формировать политические решения. Они также предоставляют заинтере-

сованным сторонам форум для участия в конструктивном диалоге и выработки решений сложных проблем. В последние годы роль экспертно-аналитических центров становится всё более важной как в России, так и в Китае, особенно в связи с тем, что мир сталкивается со сложными глобальными проблемами, такими как изменение климата, экономическое неравенство и политическая поляризация.

Россия имеет долгую историю контролируемых государством научно-исследовательских учреждений, восходящих к советской эпохе. Однако после распада Советского Союза число независимых аналитических центров увеличилось. Согласно отчёту Пенсильванского университета, в настоящее время в России насчитывается более 140 аналитических центров¹. Однако большинство аналитических центров в России по-прежнему имеют тесные связи с правительством, и их исследования часто увязываются с политической повесткой дня. Одним из примеров поддерживаемого правительством аналитического центра является дискуссионный клуб «Валдай», который был основан в 2004 г. и поддерживается российским правительством. Клуб «Валдай» объединяет российских и зарубежных экспертов для обсуждения вопросов, связанных с ролью России в мире. Клуб подвергается критике за то, что он является инструментом пропаганды Кремля, поскольку его мероприятия часто посещают высокопоставленные правительственные чиновники, а публикации, как правило, поддерживают политику Кремля.

У Китая иной подход к экспертно-аналитическим центрам, чем у России. Хотя китайское правительство исторически контролировало исследовательские институты, в последнее время предпринимались попытки создать независимые аналитические центры. Согласно отчёту Пенсильванского университета, в настоящее время в Китае насчитывается более 1 400 аналитических центров². Однако независимые аналитические центры в Китае работают в строго контролируемой среде, и их исследования часто подвергаются цензуре или подавлению, если они противоречат политической программе правительства. Одним из примеров независимого аналитического центра в Китае является Общество развития Китая, основанное в 2007 г. и занимающееся вопросами экономической и социальной политики. Обществу развития Китая удалось сохранить некоторую степень независимости, но его исследования по-прежнему находятся под пристальным наблюдением правительства. Китайское правительство также создало несколько авторитетных аналитических центров, таких как Китайский институт современных международных отношений и Китайская академия социальных наук. Эти аналитические центры тесно связаны с политической повесткой дня, и их исследования часто поддерживают политику правительства.

¹ McGann J.G. 2020 Global Go To Think Tank Index Report // TTCSP Global Go To Think Tank Index Reports. 2021. 18. P. 46. URL: https://repository.upenn.edu/think_tanks/18 (дата обращения: 05.04.2023).

² McGann J.G. 2020 Global Go To Think Tank Index Report // TTCSP Global Go To Think Tank Index Reports. 2021. 18. P. 45. URL: https://repository.upenn.edu/think_tanks/18 (дата обращения: 05.04.2023).

Становление российско-китайских арктических отношений

Россия и Китай уже давно развивают отношения, и одной из областей, представляющих растущий интерес для обеих стран, является Арктический регион. Российско-китайский диалог по поводу региона начался в 2013 г. Поскольку изменение климата меняет ландшафт и открывает новые возможности для добычи и транспортировки ресурсов, Россия и Китай стремятся увеличить своё присутствие и влияние в регионе. Считается, что в этом регионе имеются значительные запасы нефти, газа и полезных ископаемых. Российский Арктический регион — кладовая многих полезных ископаемых. Россия обладает огромными запасами углеводородов на арктическом шельфе: около 106 млрд т нефтяного эквивалента, в том числе 69,5 трлн м³ природного газа. Арктический континент богат золотом, алмазами, ртутью, вольфрамом и редкоземельными металлами. Эти месторождения полезных ископаемых являются основой для развития современных технологий в России. Развитие данных регионов и формирование новых производственных мощностей приведёт к увеличению экспорта. Китай превратился в рынок с огромными ресурсами, имеет большой инвестиционный потенциал и готов участвовать в инвестировании в новые производственные мощности [1, Хейфец Б.А.]. Россия и Китай имеют одинаковые интересы в развитии трансграничного транспортно-го потенциала арктических водных путей.

Россия уже давно присутствует в Арктике и вкладывает значительные средства в развитие инфраструктуры и военного развития в регионе. Тем временем Китай рассматривает Арктику как ключевую часть своей инициативы «Один пояс, один путь» и инвестирует в исследования и разведку в регионе [2, Лукин А.Л. и др.]. Китай, а именно Китайская академия метеорологических наук и Китайский научно-исследовательский институт окружающей среды, тесно сотрудничают с Университетом Арктики, объединяющим университеты и учебные центры, занимающиеся исследованиями Арктики ³.

Китай участвовал в нескольких проектах, тесно связанных с освоением Арктического региона России и арктических водных путей. Примером активных действий можно назвать проект по производству сжиженного природного газа на Ямале, который является результатом сотрудничества российской компании «Новатэк», китайской CNPC и Фонда Шёлкового пути ⁴. Китайским инвесторам принадлежит 29,9% Ямал СПГ в Арктике (Фонд Шёлкового пути 9,9%, Китайская национальная нефтяная корпорация 20%) [3, Тулупов Д.].

³ Бэкграунд-материал к мероприятию «Российско-китайское сотрудничество в области устойчивого развития арктического региона» // Совместно Росконгресс и ВШЭ, 2022. URL: <https://roscongress.org/materials/rossii-sko-kitai-skoe-sotrudnichestvo-v-oblasti-ustoi-chivogo-razvitiya/> (дата обращения: 05.04.2023).

⁴ Final Investment Decision Made on Yamal LNG Project, Novatek, 2013. URL: http://novatek.ru/en/press/releases/index.php?id_4=812. (дата обращения: 14.03.2023).

Позиции экспертно-аналитических центров России и КНР по российско-китайскому сотрудничеству в Арктике

Экспертно-аналитические центры обеих стран анализируют потенциал сотрудничества в Арктике. Российский совет по международным делам (РСМД) и Китайская академия общественных наук (КАОН) — два примера организаций, постоянно подготавливающих доклады по этой теме. В их отчётах подчёркивается потенциал взаимодействия в таких областях, как развитие энергетики, судоходство и научные исследования [4, Корнев К.; 5, Пряхин В.]^{5,6}. В марте 2022 г. был проведён круглый стол «Российско-китайское сотрудничество в Арктике: возможности и ограничения», на котором эксперты из России и Китая попытались прийти к выработке единого подхода к освоению региона. Результаты данного проекта будут представлены на Международном арктическом форуме в апреле 2023 г.⁷ Однако этими и другими центрами также отмечаются существующие проблемы, в том числе геополитическая напряжённость. Так, например, в отчёте Московского центра Карнеги было отмечено, что тесное сотрудничество между странами является результатом геополитического одиночества России и относительной технологической отсталости, чем Китай активно пользуется⁸. Основным противоречием выступают интересы обеих стран: для России это единоличное владение своей частью региона, а в интересах Китая интернационализация управления региона. Однако страны избегают конфликтов и сосредоточены именно на областях совместного сотрудничества.

Перед экспертно-аналитическими центрами стоит ряд задач при анализе и формировании российско-китайского взаимодействия в Арктике. Одной из самых больших проблем является доступ к информации. Арктический регион — удалённый и часто негостеприимный район, и получение точных данных может быть затруднено. Кроме того, геополитическая напряжённость в отношениях между Россией и Китаем может осложнить проведение исследований и подготовку отчётов, которые считаются объективными и беспристрастными. Ещё одной проблемой является необходимость сбалансировать экономическое развитие с охраной окружающей среды. Арктика — это хрупкая экосистема, и любая деятельность в регионе должна тщательно контролироваться, чтобы свести к минимуму воздействие на природу [4]. Экспертно-аналитические центры должны учитывать потенциальные экономические выгоды

⁵ Корнев К. Растущее присутствие КНР в Арктическом регионе: возможности и угрозы для сопредельных стран // РСМД. 2022. URL: https://russiancouncil.ru/blogs/kkornev/35821/?sphrase_id=93086898&ysclid=lq3vflmusg717144375 (дата обращения: 29.03.2023).

⁶ Пряхин В. Россия и КНР в Арктике. Пример конструктивного сотрудничества // РСМД. 2023. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/vpryahin/rossiya-i-knr-v-arktike-primer-konstruktivnogo-sotrudnichestva/?ysclid=lq3vfx923g460536576> (дата обращения: 29.03.2023).

⁷ Российские и китайские эксперты обсудили развитие двустороннего сотрудничества в Арктике // Российский совет по международным делам, 2022. URL: <https://russiancouncil.ru/news/rossiyskie-i-kitayskie-ekspertry-obsudili-razvitie-dvustoronnego-sotrudnichestva-v-arktike/> (дата обращения: 29.03.2023).

⁸ Россия и Китай в Арктике: сотрудничество, соперничество и последствия для евразийской безопасности // Carnegie endowment for international peace, 2020. URL: <https://carnegiemoscow.org/commentary/81384> (дата обращения: 29.03.2023).

от расширения сотрудничества в Арктике, а также решать проблемы, связанные с воздействием на окружающую среду и коренные общины.

Анализируя отчёты экспертно-аналитических сообществ, можно прийти к выводу, что интересы стран в Арктическом регионе затрагивают разные аспекты сотрудничества. Так, например, для России, как для самого большого экспортёра газа и одного из первых экспортёров нефти в мире, наиболее важной стороной соглашения является добыча ресурсов, которые, по оценкам экспертов, составляют 30% неизведанных мировых запасов газа и 13% нефти [5, Калфаоглу Р.]. Однако многие российские экспертно-аналитические центры выражают опасение по поводу сотрудничества в этой области с Китаем. С одной стороны, конечно, России нужны технические разработки Китая для поиска и добычи ресурсов, с другой стороны, российские центры, например Валдай, отмечают, что в Китае действуют строгие ограничения на импорт газа, из-за чего России с учётом санкций приходится искать другие более дешёвые пути сбыта ресурсов.

В отчётах же китайских центров наиболее важную роль играет Северный морской путь. Китай рассматривает его как стратегически важный элемент инициативы «Один пояс — один путь». Немаловажным звеном в интересах двух стран является контроль над Арктической зоной. Экспертно-аналитические центры Китая выступают за то, чтобы сделать Арктику «Глобальным достоянием», а не зоной владения Арктических государств [6, Лун Ч.]. На геополитическом уровне политическая игра между арктическими странами оказывает влияние на региональный и международный порядок, а потенциальная милитаризация Арктики может также оказать глубокое влияние на региональный мир и безопасность. На геоэкономическом уровне освоение и использование Арктики постепенно повлияет на международное судоходство, биологические и небιологические ресурсы, туризм и др. Являясь важной страной с формирующимся рынком и крупной торговлей, Китай, естественно, не хочет допустить этого и, следовательно, в своих отчётах часто указывает на важность сотрудничества с Арктическими государствами и Арктическим советом в целях создания плюралистического управления [7, Сунь К., Ван Ч.].

Гуо Пэйцин, профессор Школы международных отношений и государственного управления Океанического университета Китая, отметил, что в настоящее время китайско-российское сотрудничество в освоении Арктики находится на начальной стадии, и России необходимо ввести более конкретную политику поддержки инвестиций, а также создать ещё несколько «убедительных бизнес-моделей и модельных проектов для повышения доверия» инвесторов частного сектора⁹.

Несмотря на эти вызовы, экспертно-аналитические центры постоянно оказывают значительное влияние на российско-китайское сотрудничество в Арктике. Их исследования и

⁹ There is a huge infrastructure gap in the development of the Arctic waterway. How can Chinese companies take the lead? // NetEase. 2019. URL: <https://www.163.com/dy/article/EGBN8E1705490TJA.html> (дата обращения: 29.03.2023).

анализ помогли информировать общественность и формировать политические решения, а также предоставили заинтересованным сторонам форум для участия в конструктивном диалоге. Доклады экспертно-аналитических центров выявили потенциал сотрудничества в регионе и помогли обозначить области, представляющие взаимный интерес. Наиболее важными сферами выступают освоение природных ресурсов региона, развитие транспортной структуры АЗРФ и научно-техническое сотрудничество. Китай и Россия органично объединяют смысл, цель и ценность арктического сотрудничества, а также существует высокая степень взаимодополняемости требований интересов арктического сотрудничества.

Заключение

Таким образом, экспертно-аналитические центры играют важнейшую роль в формировании российско-китайского сотрудничества в Арктике. Предоставляя политикам исследования и анализ, эти организации помогают информировать общественность и продвигать политические решения, основанные на фактических данных. Можно отметить, что «мозговые» центры обоих государств указывают на необходимость сотрудничества и поиска компромиссов в Арктическом регионе и определяют особую значимость региона не только для России и Китая, но и для всего мира. Несмотря на вызовы, с которыми они сталкиваются, экспертно-аналитические центры продолжают оказывать значительное влияние на общество. Важно поддерживать и продвигать работу этих организаций и признавать важную роль, которую они играют в формировании будущего арктического региона.

Список источников

1. Хейфец Б.А. Северный морской путь — новый транзитный маршрут «Одного пояса — одного пути» // *Международная жизнь*. 2018. № 7. С. 67–87.
2. Лукин А.Л., Ли Ю., Кейдун И.Б. Россия и Китай в Арктике: состояние и перспективы двустороннего сотрудничества // *Известия Восточного института*. 2022. № 1. С. 123–131. DOI: 10.24866/2542-1611/2022-1/123-131
3. Тулупов Д. Арктическое измерение внешней политики КНР и региональные интересы РФ // *Мировая экономика и международные отношения*. 2020. Т. 64. № 7. С. 60–68. DOI: 10.20542/0131-2227-2020-64-7-60-68
4. Yang N. A new direction of Chinese-Russian cooperation on sustainable development of the Arctic // *Journal of Eastern Liaoning University*. 2021. No. 5. Pp. 14–25.
5. Калфаоглу Р. Китайско-российское сотрудничество в Арктике: перспективы развития // *Вестник Московского государственного областного университета*. 2018. № 2. С. 108–128. DOI: 10.18384/2224-0209-2018-2-878
6. Lung Ch. Sino-Russian cooperation in the field of sustainable development of the Arctic: challenges and ways of development // *Institute of Global Management of the Shanghai Institute of International Studies*. 2018. No. 0452 8832. Pp. 49–67.
7. Sun K., Wang Ch. Sino-Russian Arctic cooperation from the point of view of national interests // *China Academic Journal*. 2014. № 6. Pp. 26-34. DOI: 10.13654/j.cnki.naf.2014.06.003

References

1. Kheyfets B.A. Severnyy morskoy put' — novyy tranzitnyy marshrut «Odnogo poyasa — odnogo puti» [Northern Sea Route — A New Transit Route “One Belt - One Road”]. *Mezhdunarodnaya zhizn'* [International Affairs], 2018, no. 7, pp. 67–87.

2. Lukin A.L., Li Y., Keidun I.B. Rossiya i Kitay v Arktike: sostoyanie i perspektivy dvustoronnego sotrudnichestva [The Current State and Prospects of the Russia-China Bilateral Cooperation in the Arctic]. *Izvestiya Vostochnogo instituta* [Oriental Institute Journal], 2022, no. 1, pp. 123–131. DOI: 10.24866/2542-1611/2022-1/123-131
3. Tulupov D. Arkticheskoe izmerenie vneshney politiki KNR i regional'nye interesy RF [Arctic Dimension of China's Foreign Policy and Russia's Regional Interests]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya* [World Economy and International Relations], 2020, vol. 64, no. 7, pp. 60–68. DOI: 10.20542/0131-2227-2020-64-7-60-68
4. Yang N. A New Direction of Chinese-Russian Cooperation on Sustainable Development of the Arctic. *Journal of Eastern Liaoning University*, 2021, no. 5, pp. 14–25.
5. Kalfaoglu R. Kitaysko-rossiyskoe sotrudnichestvo v Arktike: perspektivy razvitiya [Chinese-Russian Cooperation in the Arctic: Prospects of Development]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta* [Bulletin of Moscow Region State University], 2018, no. 2, pp. 108–128. DOI: 10.18384/2224-0209-2018-2-878
6. Lung Ch. Sino-Russian Cooperation in the Field of Sustainable Development of the Arctic: Challenges and Ways of Development. *Institute of Global Management of the Shanghai. Institute of International Studies*, 2018, no. 0452 8832, pp. 49–67.
7. Sun K., Wang Ch. Sino-Russian Arctic Cooperation from the Point of View of National Interests. *China Academic Journal*, 2014, no. 6, pp. 26–34. DOI: 10.13654/j.cnki.naf.2014.06.003

Статья поступила в редакцию 06.04.2023; принята к публикации 10.04.2023

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов