

# Арктические проекты: актуальные проблемы и совершенствование законодательства

**Павел Кондуков**  
Руководитель группы  
«Шельфовые проекты»  
[p.kondukov@pgplaw.ru](mailto:p.kondukov@pgplaw.ru)

23 октября 2014 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Импортозамещение (локализация)
2. Стимулирование развития Арктики и арктических проектов
3. Совершенствование системы налогообложения морских арктических проектов

**Часть 1.  
Импортозамещение (локализация)**

## Причины необходимости импортозамещения (локализации)

1. Ограничения на привлечение финансирования
2. Эмбарго на поставку в Россию технологий для разведки и добычи нефти в Арктике, на глубоководных морских участках и в сланцевых залежах
3. Санкции распространяются также на бурение, испытание и подготовку скважин к вводу, на использование специализированных плавучих платформ
4. Направленность санкций против конкретных российских компаний

## Импортозамещение: основные проблемы

- ✓ Зависимость нефтяников от импорта носит критический характер - доля импортного оборудования и технологий в целом достигает 80%, а по отдельным категориям - оборудование для шельфовых проектов или программное обеспечение - может превышать 90%
- ✓ Недостаточный объем инвестиций в НИОКР и фактический отказ от создания собственных базовых технологий добычи и переработки углеводородного сырья
- ✓ В России более 200 предприятий – производителей нефтегазового оборудования, однако, импортозамещение по большинству категорий станет возможным не ранее 2018–2020 г.г.
- ✓ Поиск альтернативных зарубежных поставщиков из стран, которые не вводили санкции против России
- ✓ Недостаток финансирования и привлечение кредитных ресурсов, в том числе из стран, которые не вводили санкции против России

## Шаги по реализации политики на импортозамещение (локализацию)

4 июня 2014 г. на заседании Комиссии по ТЭК Президент РФ поручил Правительству РФ до 1 ноября разработать план снижения зависимости от импорта оборудования, скорректировать действующие и принять новые документы в области развития соответствующих отраслей

1. 14 октября Минпромторг РФ внес в Правительство РФ План (перечень мер) по импортозамещению нефтяной отрасли, разработанный совместно с Минэнерго РФ, Минкомсвязи РФ и нефтяными компаниями
2. Минэнерго РФ проводит актуализацию энергостратегии России до 2035 года

## Основные положения Плана Минпромторга РФ по импортозамещению

- ✓ Перечень из 45 позиций, требующих импортозамещения (в настоящее время может быть замещено лишь 5 позиций)
- ✓ Альтернативные зарубежные поставщики из стран, которые не вводили санкции против России - Китая, Южной Кореи, Сингапура, Индии, стран Латинской Америки. Большинство компаний из Китая
- ✓ Развитие собственных базовых технологий основных процессов, инжиниринга, проектирования и связанных с ними отраслей промышленности: машиностроения, приборостроения, производства катализаторов и присадок

## Государственная поддержка импортозамещения в рамках существующих законодательных условий

1. Субсидирование процентных ставок по кредитам в 2014 – 2016 г.г. на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов (Постановление Правительства РФ от 03.01.2014 г. № 3)
2. Субсидирование затрат на реализацию пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна (Постановление Правительства РФ от 22.02.2014 г. № 134)
3. Субсидирование затрат на уплату процентов по кредитам на техническое перевооружение (Постановление Правительства РФ от 10.03.2009 г. № 205)

**Часть 2.  
Стимулирование развития Арктики и  
арктических проектов**

## Законодательные меры, необходимые для поддержки Арктики и арктических проектов

- **Необходимо создание комплексной нормативной базы, регулирующей и стимулирующей развитие Арктики и арктических проектов, включая:**
  1. Финансирование государством создания инфраструктуры
  2. Создание особых условий для привлечения персонала
  3. Налогово-таможенное стимулирование развития нефтегазовых проектов в Арктике

## Сухопутные территории Арктической зоны

### Территории субъектов РФ

1. Мурманская область
2. Автономные округа: Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский
3. Отдельные местности Республик: Саха (Якутия) и Коми
4. Отдельные местности Красноярского края
5. Архангельская область: территории муниципальных образований "Город Архангельск", "Мезенский муниципальный район", "Новая Земля", "Город Новодвинск", "Онежский муниципальный район", "Приморский муниципальный район", "Северодвинск"

### Земли и острова

расположенные в Северном Ледовитом океане и указанные в Постановлении Президиума ЦИК СССР от 15.04.1926 г. "Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане" и других актах СССР

## Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ на период до 2020 года

**Государственная программа РФ** - общий объем финансирования в 2015-2020 г.г. составляет около 222 млрд. руб.

**Госпрограмма РФ дополняет и включает уже существующие госпрограммы, например:**

1. Развитие транспортной системы
2. Развитие судостроения на 2013-2030 годы
3. Воспроизводство и использование природных ресурсов
4. Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности
5. Развитие науки и технологий
6. Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы
7. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации

## Проекты, предусмотренные в Госпрограмме РФ в отношении Архангельской области:

1. реконструкция и строительство объектов инфраструктуры порта Архангельск
2. развитие судостроительного инновационного территориального кластера
3. реконструкция аэропортового комплекса «Талаги» (г. Архангельск)
4. реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств управления воздушным движением, радиотехнического обеспечения полетов и электросвязи аэропорта Архангельск (Васьково), включая оснащение автоматическим радиопеленгатором", г. Архангельск
5. строительство аэрологических станций Малые Кармакулы, остров Новая Земля, и Хатанга, с. Хатанга
6. строительство и реконструкция автомобильной дороги М-8 «Холмогоры»
7. комплексный проект реконструкции Северо-Двинской шлюзованной системы

## Территории опережающего развития (ТОР), как механизм, который можно распространить на Арктику

- ✓ 15.10.2014 г. законопроекты внесены в ГосДуму РФ
- ✓ ТОР могут создаваться по решению Правительства РФ
- ✓ с резидентом ТОР заключается соглашение об осуществлении деятельности
- ✓ государство финансирует создание инфраструктуры

### Особый правовой режим резидентов ТОР :

- льготы по налогам и страховым платежам
- упрощенное привлечение иностранного персонала
- льготные ставки арендной платы
- приоритетное подключение к объектам инфраструктуры
- применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны
- особый режим государственного и муниципального контроля (надзора)

## Основные требования к резиденту ТОР для применения налоговых преференций

1. государственная регистрация юридического лица осуществлена на территории ТОР
2. организация не имеет в своем составе обособленные подразделения, расположенные за пределами ТОР
3. организация не применяет специальные налоговые режимы
4. организация не является резидентом особой экономической зоны, участником консолидированной группы налогоплательщиков или участником регионального инвестиционного проекта
5. организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией
6. не менее 90% доходов получено от деятельности в рамках соглашения об осуществлении деятельности в ТОР

## Льготы по налогу на прибыль для резидентов ТОР

### Первые 5 лет:

- снижение ставки с 2% до 0% налога, уплачиваемого в федеральный бюджет, начиная с года получения первой прибыли
- понижение ставки налога с 18% до не более 5% налога, уплачиваемого в бюджеты субъектов РФ, начиная с года получения первой прибыли

### Последующие 5 лет:

- ставка налога может быть понижена с 18% до не менее 10% налога, уплачиваемого в бюджеты субъектов РФ
- ✓ Законами субъектов РФ определяются конкретные размеры ставок налога в части, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов РФ, которые должны быть в рамках указанных предельных значений
- При неполучении прибыли в течение 3 лет с момента включения в реестр резидентов ТОР вышеуказанные сроки действия льготных ставок исчисляются с 4-ого года с даты включения в этот реестр

## Льготы по НДС и другим налогам (взносам)

К ставкам НДС применяется Коэффициент территории добычи:

- 0 – до начала получения прибыли от деятельности в рамках ТОР
  - 0 – первые 2 года с даты применения ставки 0% налога на прибыль
  - 0,2 – с 3-его года по 4-ый год после применения коэффициента 0
  - 0,4 – с 5-ого по 6-ой год после применения коэффициента 0,2
  - 0,6 – с 7-ого по 8-ой год после применения коэффициента 0,4
  - 0,8 – с 9-ого по 10-ый год после применения коэффициента 0,6
  - 1 – последующие налоговые периоды
- ✓ применение пониженных тарифов **страховых взносов** (7,6% вместо стандартных 30%) для работодателей - резидентов ТОР в течение 10 лет с момента получения статуса резидента ТОР
  - ✓ освобождение от уплаты **налога на имущество и земельного налога**
  - ✓ право на применение заявительного порядка возмещения **НДС** (возмещение НДС в течение 11 дней)

## Упрощенный порядок привлечения персонала

- не требуется получение работодателем разрешений на привлечение и использование иностранных работников
- приглашения на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности, а также разрешения на работу иностранным гражданам на территории ТОР выдаются без учета квот на их выдачу

### В отношении ТОР, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дополнительно предусмотрено:

- ✓ право Правительства РФ устанавливать в отношении работников гарантии и компенсации при ликвидации организаций, сокращении численности или штата такой организации, а также ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска и компенсации оплаты труда

Правительство РФ рассматривает вопрос об установлении компенсаций организациям за переезд российских граждан из других регионов в ТОР

**Часть 3.  
Совершенствование системы  
налогообложения морских  
арктических проектов**

## Налог на добычу полезных ископаемых

Новые морские месторождения (параметры и координаты – в Законе)	Налоговая ставка, % от цены	Срок
1. Азовское море, Балтийское море	30	5 лет, не позднее 31.03.2022 г.
2. Черное море (глубина до 100 м), Печорское, Белое и Японское моря, южная часть Охотского моря, российская часть дна Каспийского моря	15	7 лет, не позднее 31.03.2032 г.
3. Черное море (глубина более 100 м.), северная часть Охотского моря, южная часть Баренцева моря	10 и 1,3 (газ природный)	10 лет, не позднее 31.03.2037 г.
4. Карское море, северная часть Баренцева моря, море Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское и Берингово моря	5, 4,5 (нет права на экспорт СПГ) и 1 (газ природный)	15 лет, не позднее 31.03.2042 г.
<b>Не является новым месторождением (с учетом дополнительных условий)</b>	0	не более 5 лет

## Таможенные пошлины

Морские месторождения (параметры и координаты – в Законе)	Освобождение от вывозных пошлин (новые месторождения)	Освобождение от таможенных пошлин (не является новым)
1. Азовское море, Балтийское и Черное моря, Печорское и Белое моря, южная часть Охотского моря, российская часть дна Каспийского моря	до 31.03.2032 г.	до 01.01.2021 г. (50 и более % в южной части Охотского моря)
2. Черное море (глубина более 100 м.), северная часть Охотского моря, южная часть Баренцева моря, Карское море, северная часть Баренцева моря, море Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское и Берингово моря	до 31.03.2042 г.	

## Новая налоговая система разработки морских месторождений: изменения по иным налогам

### 1. Налог на прибыль (основные изменения):

- право на ускоренную амортизацию – коэффициент 3
- перенос убытка на неограниченный срок вместо установленных 10 лет
- применение ставки налога в размере 20%
- создание резерва по расходам на завершение деятельности
- отдельный учет по каждому новому морскому месторождению .

### 2. Налог на добавленную стоимость

- уточнены работы и услуги, признаваемые объектом НДС
- ставка НДС 0% в отношении вывозимых углеводородов, стабильного конденсата СПГ, ШФЛУ
- ставка НДС 0% в отношении услуг по транспортировке вывозимых углеводородов

## Новая налоговая система разработки морских месторождений: льготы и преференции

### 1. Льгота по налогу на имущество

- имущество расположено в пределах морского месторождения
- используется в деятельности по разработке морского месторождения
- если имущество расположено как в пределах морского месторождения, так и иных территориях – использование в деятельности по разработке месторождения не менее 90 дней в течение календарного года

### 2. Льгота по транспортному налогу

- морские стационарные и плавучие платформы, морские передвижные буровые установки и буровые суда

### 3. Не признаются контролируемыми сделки между оператором и владельцем лицензии

### 4. Выезд за пределы территории РФ для работы на морских месторождениях не прерывает срок нахождения физического лица на территории РФ

## Совершенствование системы налогообложения

Основная задача в условиях санкций – предотвращение падения объемов добычи углеводородного сырья

### 1. Предложения Минприроды РФ и Минэнерго РФ

- вычет расходов на поиск и оценку углеводородов из налога на прибыль с повышающим коэффициентом (2, а для новых – 3,5) или вычет из НДС
- переход на НФР или НДС
- либерализация шельфового законодательства

### 2. Мнение Минфина РФ

- снижение пошлин на ввоз импортного оборудования для ГРП
- введение НФР или НДС в некоторых регионах для пилотных проектов

**Какие еще необходимы меры налогово-таможенного стимулирования?**

## Либерализация шельфового законодательства и расширение субъектов особых налоговых условий

Пользователи недр (текущая редакция закона о недрах):

1. Газпром
2. Роснефть

Предлагаемые поправки (расширение пользователей недр шельфа):

1. Газпром и Роснефть
2. Дочерние общества Газпрома и Роснефти
3. СП Газпрома и Роснефти с иностранными компаниями
4. ЛУКОЙЛ

- ✓ Как данные изменения повлияют на применение новых условий налогообложения для морских проектов?

## ПЕРЕХОД НА НДД (НФР)

По поручению Председателя Правительства РФ Минэнерго РФ подготовило поправки, предусматривающие применение в качестве эксперимента для отдельных месторождений:

- 1. Налога на финансовый результат (НФР):** облагаемая база – операционная прибыль от добычи, из которой вычитается 10% капитальных вложений в течение 4 лет после начала инвестиций
  - 2. Налога на дополнительный доход (НДД):** облагаемая база – денежный поток от добычи нефти
- ✓ Ставка обоих налогов – 60%, НДС = 0%
  - ✓ Поддерживают идею будущего реформирования: Минэнерго РФ, Минприроды РФ, Минэкономразвития РФ, нефтяные компании, включая Роснефть и Газпром нефть.



## Контактная информация

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Россия, 123610, Москва,  
ЦМТ-II, Краснопресненская наб.,  
12, Подъезд 7, 15 этаж  
Тел.: + (495) 967-00-07  
Факс: +7 (495) 967-00-00  
E-mail: [info@pgplaw.ru](mailto:info@pgplaw.ru)

Россия, 191015, Санкт-Петербург,  
Ул. Шпалерная, 54,  
Бизнес-центр «Золотая Шпалерная»  
Тел.: +7 (812) 640-60-10  
Факс: +7 (812) 640-60-20  
E-mail: [spb@pgplaw.ru](mailto:spb@pgplaw.ru)

Россия, 660077, Красноярск,  
Бизнес-центр «Весна»  
Ул. Весны, 3 а, 16 этаж  
Тел.: +7 (391) 277-73-00  
Факс: +7 (391) 255-07-07  
E-mail: [krs@pgplaw.ru](mailto:krs@pgplaw.ru)